

ТОПЧИХИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 7 июня 2021 г. по делу N 5-66/2021

22RS0053-01-2021-000306-73

Судья Топчихинского районного суда Алтайского края Кернечишина И.М., рассмотрев в Топчихинском районном суде по адресу: с.Топчиха Алтайского края, ул. Куйбышева, 35, дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении Г., ДД.ММ.ГГ года рождения, уроженки <адрес>, проживающей в военном городке <адрес>, зарегистрированной в <адрес>, <данные изъяты>, гражданки Российской Федерации,

установил:

Г., проживающая в <адрес>, в период возникновения угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих (коронавирусной инфекции (2019-nCoV), прибыв 12 апреля 2021 г. на территорию Российской Федерации воздушным транспортом - авиарейсом N ЕК-131 из Объединенных Арабских Эмиратов, в срок по 15 апреля 2021 г. в нарушение требований, предусмотренных подпунктом 2.2 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 N 7 (в редакции от 27.07.2020) "Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019", в течение трех календарных дней со дня прибытия на территорию Российской Федерации не прошла лабораторное исследование на COVID-19 методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) и не разместила информацию о результате лабораторного исследования на COVID-19 методом ПЦР на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) путем заполнения формы "Предоставление сведений о результатах теста на новую коронавирусную инфекцию для прибывающих на территорию Российской Федерации" (<https://www.gosuslugi.ru/400705/1>).

При рассмотрении дела в суде Г. подтвердила, что с 2017 года постоянно проживает в военном городке <адрес>, 12.04.2021 вернулась из ОАЭ. Факт непрохождения лабораторного исследования на COVID-19 методом ПЦР после прилета из ОАЭ и, соответственно, неразмещения информации о нем на Едином портале государственных и муниципальных услуг не отрицала, пояснив, что не знала о необходимости совершения указанных действий, так как невнимательно прочитала анкету, заполняемую по прилету в Россию в аэропорту. Была уверена в том, что заболеть и, следовательно, заразить кого-либо, не могла, поскольку перед вылетом в ОАЭ сделала прививку от новой коронавирусной инфекции, за 72 часа до вылета из ОАЭ сдала тест на COVID-19 на территории ОАЭ, и в самолет допускались только пассажиры с отрицательным тестом на коронавирус.

Защитник Г. Васильев К.С. при рассмотрении дела в суде высказал мнение, что действия Г. должны быть квалифицированы по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, так как Роспотребнадзор не предпринял необходимых мер для предотвращения совершения Г. административного правонарушения: не акцентировал внимание Г. на необходимость совершения указанных действий в аэропорту, не напомнил ей о необходимости прохождения теста на COVID-19 и размещения информации о нем на портале госуслуг в срок до истечения трех дней, и это при том, что Г. не контактировала с заболевшими людьми и сама предприняла меры к тому, чтобы не заразиться новой коронавирусной инфекцией, сделав прививку.

Должностное лицо Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, составившее протокол об административном правонарушении, ФИО4 при рассмотрении дела в суде с мнением защитника не согласилась, поскольку Г. нарушила именно санитарные правила, а не правила поведения; о необходимости соблюдения указанных правил она была уведомлена в аэропорту по прилету в Российскую Федерацию при заполнении анкеты, о чем свидетельствует ее подпись. Пройти лабораторное исследование на COVID-19 методом ПЦР и разместить информацию о результате лабораторного исследования на ЕПГУ Г. была обязана не позднее 15.04.2021, срок ее привлечения к административной ответственности не истек.

Вина Г. в совершении административного правонарушения, помимо ее признания, подтверждается протоколом об административном правонарушении N от ДД.ММ.ГГ, составленным главным специалистом-экспертом территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю в г. Алейске, Алейском, Калманском, Топчихинском, Усть-Калманском, Усть-Пристанском и Чарышском районах ФИО4 в присутствии Г. и соответствующим требованиям статьи 28.2 КоАП РФ, согласно которому при рассмотрении информации, поступившей в Территориальный отдел, и информации, размещенной на Едином портале государственных и муниципальных услуг (<https://www.gosuslugi.ru/400705/1>), ею было непосредственно обнаружено, что Г. нарушено законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в несвоевременном выполнении санитарно-профилактических (противоэпидемических) мероприятий, совершенное при возникновении угрозы распространения заболевания (новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)), представляющего опасность для окружающих, так как в ЕПГУ отсутствует заполненная Г. соответствующая форма;

- информацией о прибытии Г. в Российскую Федерацию из ОАЭ 12.04.2021 рейсом N;

- анкетой от 12.04.2021 для прибывающих авиарейсами в РФ для пересечения границы, в которой Г. подтвердила, что уведомление о выполнении постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 N 7 "Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019" получила;

- отсутствием информации о результате лабораторного исследования на COVID-19 методом ПЦР в ЕПГУ.

В соответствии с частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В силу абзацев второго, четвертого статьи 10 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ (в действующей редакции) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" граждане обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Согласно пункту 1 статьи 39 указанного Федерального закона на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (пункт 3 названной статьи).

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 этого же Закона в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2020 N 66 коронавирусная инфекция (2019-nCoV) внесена в Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В силу абзаца шестого подпункта 6 пункта 1 статьи 51 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, главные государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочиями выносить мотивированные постановления о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах.

В связи с продолжающимся глобальным распространением, угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Российской Федерации, в соответствии со статьей 31, подпунктом 6 пункта 1 статьи 51 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации вынесено постановление от 18.03.2020 N 7 "Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019", подпункт 2.2 которого постановлением от 27.07.2020 N 22 изложен в редакции, действующей с 1 августа 2020 г., согласно которой гражданам Российской Федерации, прибывающим на территорию Российской Федерации воздушным транспортом (за исключением членов экипажа воздушного судна, осуществляющего воздушную перевозку), предписано в течение трех календарных дней со дня прибытия на территорию Российской Федерации пройти лабораторное исследование на COVID-19 методом ПЦР и разместить информацию о результате лабораторного исследования на COVID-19 методом ПЦР в ЕПГУ, заполнив форму "Предоставление сведений о результатах теста на новую коронавирусную инфекцию для прибывающих на территорию Российской Федерации" (<https://www.gosuslugi.ru/400705/1>).

Кроме того, постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2020 N 15 были утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", согласно пункту 2.1 которых к мероприятиям, направленным на предупреждение распространения COVID-19, относятся в том числе мониторинг заболеваемости и эпидемиологическая диагностика.

В соответствии с пунктом 4.1 СП 3.1.3597-20 противоэпидемические мероприятия в отношении COVID-19 включают комплекс мер, направленных на предотвращение завоза и распространение инфекции, и организуются территориальными органами Роспотребнадзора с участием уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Эпидемиологическая тактика при COVID-19 включает, в частности, выявление больных, их своевременную изоляцию и госпитализацию; установление границ очага (организации, транспортные средства, место жительства и другие) и лиц, контактировавших с больным COVID-19; проведение мероприятий в эпидемических очагах (выявление лиц, контактировавших с больными COVID-19, их изоляцию (в домашних условиях или в обсерваторах в зависимости от эпидемиологических рисков) с лабораторным обследованием на COVID-19, медицинское наблюдение в течение 14

календарных дней со дня контакта с больным COVID-19, назначение экстренной профилактики (профилактического лечения); дезинфекцию; экстренную профилактику (профилактическое лечение) для лиц, контактировавших с больными COVID-19, и лиц из групп риска (пункт 4.2).

Таким образом, Г., в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 N 7 "Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019", прибыв на территорию Российской Федерации воздушным транспортом и в течение трех календарных дней со дня прибытия на территорию Российской Федерации не пройдя лабораторное исследование на COVID-19 методом ПЦР и не разместив информацию о результате лабораторного исследования на COVID-19 методом ПЦР в ЕПГУ путем заполнения соответствующей формы, совершила невыполнение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при возникновении угрозы распространения COVID-19 (заболевания, представляющего опасность для окружающих), то есть административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, а не административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, которой предусмотрена административная ответственность за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса.

Поскольку обязанность граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации воздушным транспортом (за исключением членов экипажа воздушного судна, осуществляющего воздушную перевозку), в течение трех календарных дней со дня прибытия на территорию Российской Федерации пройти лабораторное исследование на COVID-19 методом ПЦР и разместить информацию о результате этого лабораторного исследования в ЕПГУ предусмотрена именно указанными выше санитарными правилами, действия Г. подпадают под исключение из диспозиции части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, так как предусмотрены частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ.

При этом судья, не выходя за пределы вмененного Г. правонарушения, уточняет дату, до которой она должна была совершить указанные выше действия (по 15.04.2021), так как срок привлечения к административной ответственности (за нарушение законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения - один год) в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ исчисляется со дня совершения административного правонарушения.

Ссылка Г. на незнание требований санитарных правил не может служить основанием для освобождения ее от административной ответственности, так как постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 N 7 "Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019" было опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 19.03.2020 и на основании его пункта 8 вступило в силу со дня его официального опубликования, то есть Г. имела возможность ознакомиться с этим Постановлением и была обязана его исполнять, кроме того, как

указано выше, по прилету в Российскую Федерацию она получила уведомление о необходимости выполнения указанного Постановления.

Вопреки мнению защитника, обязанность еще раз напоминать гражданам о необходимости выполнения требований подпункта 2.2 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 N 7 у органов Роспотребнадзора отсутствует.

При назначении административного наказания судьей учитываются характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельство, смягчающее административную ответственность, которым судья признает совершение Г. административного правонарушения впервые. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судья районного суда не усматривает.

Согласно статье 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с частью 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, рассматривающий дело об административном правонарушении, может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей.

В силу части 2.3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с частью 2.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

С целью обеспечения индивидуализации наказания лица, виновного в совершении административного правонарушения, и одновременно недопущения при применении мер административной ответственности избыточного ограничения его имущественных прав и интересов, учитывая, что такое наказание должно отвечать требованиям пропорциональности, справедливости и соразмерности, судья районного суда считает необходимым признать исключительными изложенное выше смягчающее обстоятельство в совокупности с обстоятельствами, связанными с личностью лица, привлекаемого к административной ответственности, и отсутствие тяжких последствий от совершенного правонарушения и назначить Г. наказание менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, а именно в размере половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан санкцией части 2 статьи 6.3 КоАП РФ, полагая, что такое наказание является соразмерным содеянному, справедливым и будет

способствовать как исправлению правонарушителя, так и предупреждению совершения новых правонарушений как самой Г., так и другими лицами.

На основании изложенного и руководствуясь частью 2 статьи 6.3, частями 2.2, 2.3 статьи 4.1, статьями 29.10, 32.2 КоАП РФ,

постановил:

Г. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ, и подвергнуть ее административному наказанию в виде административного штрафа в размере 7500 (семь тысяч пятьсот) рублей.

Получатель: УФК по Алтайскому краю (Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю), ИНН <...> КПП 222501001, счет 03100643000000011700, Отделение Барнаул Банка России//УФК по Алтайскому краю, г. Барнаул, БИК 010173001, Кор. счет: 40102810045370000009, ОКТМО: 01649000, КБК 14111601061010003140, УИН 14104220061400012721.

В соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу с представлением подлинника квитанции об уплате административного штрафа в Топчихинский районный суд.

Неуплата административного штрафа в установленный срок влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в судебную коллегия по административным делам Алтайского краевого суда через Топчихинский районный суд.

Судья
И.М.КЕРНЕЧИШИНА