Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

ОБЗОР
судебной статистики
о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей
в 2021 году

Москва, 2022

Оглавление

Рассмотрение уголовных дел по первой инстанции **..... 4**

Областные и равные им суды.....4

Районные суды.....9

Мировые судьи 18

Рассмотрение уголовных дел в апелляционной инстанции..... 22

Апелляционные суды общей юрисдикции.....22

Областные и равные им суды.....23

Уголовное апелляционное производство в районных судах 27

Рассмотрение уголовных дел в кассационном порядке 29

Рассмотрение уголовных дел кассационными судами общей юрисдикции 30

Характеристика судимости (результаты рассмотрения уголовных дел в отношении подсудимых по вступившим в законную силу судебным актам по существу обвинения) 32

Гражданское и административное судопроизводство 57

Рассмотрение гражданских и административных дел по первой инстанции 57

Областные и равные им суды.....58

Районные суды.....62

Мировые судьи 71

Рассмотрение гражданских и административных дел в апелляционной инстанции 79

Районные суды.....79

Областные и равные им суды.....82

Апелляционные суды общей юрисдикции.....87

Рассмотрение гражданских и административных дел в кассационной инстанции 88

Кассационные суды общей юрисдикции 88

Рассмотрение дел об административных правонарушениях 91

Кассационные суды общей юрисдикции 91

Областные и равные им суды.....92

Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях.....92

Пересмотр решений по обжалованным постановлениям по делам об административных правонарушениях.....93

Районные суды.....94

Рассмотрение дел о привлечении к административной ответственности 94

Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях.....104

Мировые судьи 105

Административная ответственность юридических лиц 113

Административное наказание в виде административного штрафа 115

Рассмотрение уголовных дел по первой инстанции[1]

По данным сводной статистической отчетности судами общей юрисдикции по первой инстанции в 2021 году окончено производством 769,9 тыс. уголовных дел, по которым вынесены обвинительные приговоры в отношении 601,1 тыс. осужденных лиц, оправдано 2,2 тыс. и прекращено производство по реабилитирующим основаниям в связи с отсутствием события, состава преступления и в связи с непричастностью к преступлению в отношении 1,1 тыс. лиц, прекращено по иным основаниям 170,5 тыс., к 8,2 тыс. лиц применены принудительные меры медицинского характера к невменяемым лицам, в отношении 17,3 тыс. лиц дела были возвращены прокурору и органам предварительного расследования, направлены по подсудности уголовные дела в отношении почти 24,9 тысячи лиц[2].

Областные и равные им суды

В 2021 году в областные и равные им суды по первой инстанции поступило более 1,4 тыс. уголовных дел, что на 6,1% больше, чем в 2020 году (1,3 тыс. дел).

Структура поступивших в областные и равные им суды уголовных дел характеризуется следующими показателями по сравнению с 2020 годом (в скобках – данные за 2020 год):

дела об убийстве (ч. 2 ст. 105 УК РФ) составили 0,8 тыс. дел, или 58,2% (0,8 тыс., или 63,5%) от общего числа поступивших уголовных дел;

дела об изнасиловании и иных посягательствах против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. 131 – 135 УК РФ) – только 56 дел, или 3,9% (55, или 7,8 %);

дела о преступлениях против лиц, осуществляющих правосудие и предварительное расследование, других представителей власти (согласно показателям по группе статей 294 – 298.1, 317 – 321 УК РФ[3]) – 32 дела, или 2,2 % (38, или 2,8 %);

дела о бандитизме, организации незаконных формирований, банд и преступных организаций или участии в них (ст. 208 – 210.1 УК РФ) – 106 дел, или 7,4 % (87, или 6,5 %);

дела о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами (ст. 228 – 234.1 УК РФ) – 189 дел, или 13,3 % (129, или 9,6 %).

---

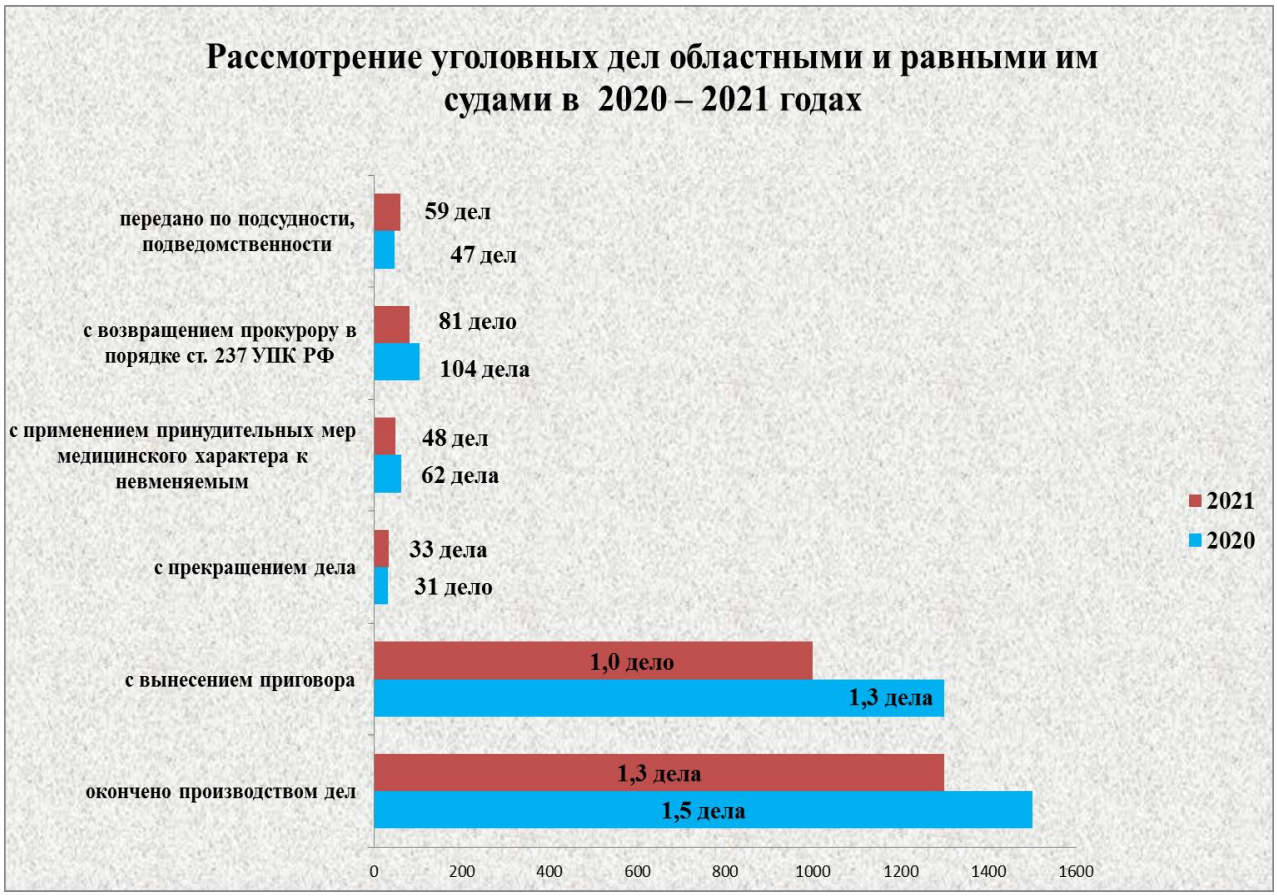
[1]Анализ проведен на основании сводных статистических сведений по форме № 1 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции» по всем судам общей юрисдикции по Российской Федерации.

[2] В военных судах в 2021 году окончено производством 5,9 тыс. ф.1 vg (5,6 тыс.) дел.

[3] Из указанной группы статей к подсудности областных и равных им судов в соответствии с п. 1 ч.3 статьи 31 УПК РФ отнесены статьи 295, 317 УК РФ.

Повторно поступило в производство областных и равных им судов 196 дел, то есть 13,8 % от общего числа поступивших в производство дел в 2021 году (163, или 12,1 %). Из них повторно на рассмотрение суда с участием присяжных заседателей – 61 (45).

Количество уголовных дел, рассмотренных с вынесением приговора, составило 1,1 тыс., возросло на 12,5 % и составило 83,2 % от общего числа оконченных производством уголовных дел. Количество прекращенных уголовных дел составило 33 (31) дела, или 2,5 %, с применением принудительных мер медицинского характера к лицам, признанным невменяемыми, уменьшилось с 62 до 48 и составило 3,7 % в структуре результатов по оконченным производством делам. Возвращено прокурору в порядке статьи 237 УПК РФ 80 (101) дел, что составило 6,2 % от общего числа оконченных производством дел, по 1(3) делу в связи с ходатайством органом следствия отказано в прекращении уголовного преследования с назначением судебного штрафа.



Коллегией из трех федеральных судей окончено производством 35 (37) дел, из них рассмотрены с вынесением приговора 35 (33).

По 85 делам, или 6,5 % от общего числа оконченных производством дел, были нарушены процессуальные сроки принятия решения по поступившему делу, назначения предварительного слушания или судебного

заседания (ст. 227, 233 УПК РФ). За 2020 год такие нарушения были допущены по 98 делам (8,0 %).

По 270 (304) уголовным делам имелись ходатайства о рассмотрении дела с участием присяжных заседателей, из них отозвано по 43 делам (57) и отклонено судом по 3 (7) делам.

За 2021 год судами с участием присяжных заседателей окончено производством 230 уголовных дел, что составило 17,5 % от общего числа оконченных производством областными и равными им судами уголовных дел (в 2020 году – 197 дел, или 16,1 %). Из оконченных производством уголовных дел, рассмотренных с участием присяжных заседателей, 214 рассмотрены с вынесением приговора; 15 уголовных дела возвращены прокурору (ст. 237 УПК РФ).

Всего в производстве областных и равных им судов находилось в 2021 году по состоянию на 31.12.2021 433 уголовных дела с участием присяжных заседателей, из них осталось 203 на конец года в производстве нерассмотренных), что на 14,6 % больше, чем на 31.12.2020 – 378 дел).

По рассмотренным уголовным делам с участием присяжных заседателей осуждено 307 (247) лиц, 78 (67) лиц оправдано, по 5 (1) лицам дела прекращены, в отношении 46 (52) лиц дела были возвращены, в отношении 3 (2) уголовные дела переданы по подсудности.

Общее число оконченных производством уголовных дел областными и равными им судами увеличилось на 7,5 % и составило 1,3 тыс. Число лиц, в отношении которых были вынесены судебные акты: общее число осужденных областными и равными им судами составило 1,6 тыс. (в 2020 году – менее 1,4 тыс.), количество оправданных лиц увеличилось с 76 до 84, число лиц по прекращенным делам составило 45 (41) лиц, к которым применены принудительные меры медицинского характера как к невменяемым – 50 (66) лиц, в отношении которых дела возвращены – 199 (220).

Судебная практика назначения наказаний характеризуется следующими показателями от общего числа осужденных в структуре видов наказаний (в скобках данные за 2020 год):

пожизненное лишение свободы назначено 31 лицу, или 1,9 % (47, или 3,4 %);

лишение свободы на определенный срок назначено 1,5 тыс. лиц, или 89,9 % от общего числа осужденных (1,2 тыс. лиц, или 89,0 %);

условное осуждение к лишению свободы – 52 лица (54), что составляет 3,2 % (3,9 %) от общего числа осужденных;

штраф в качестве основного наказания – 28 лиц, или 1,7% (20, или 1,5 %);

доля других видов наказаний незначительна;

дополнительные виды наказания назначены:

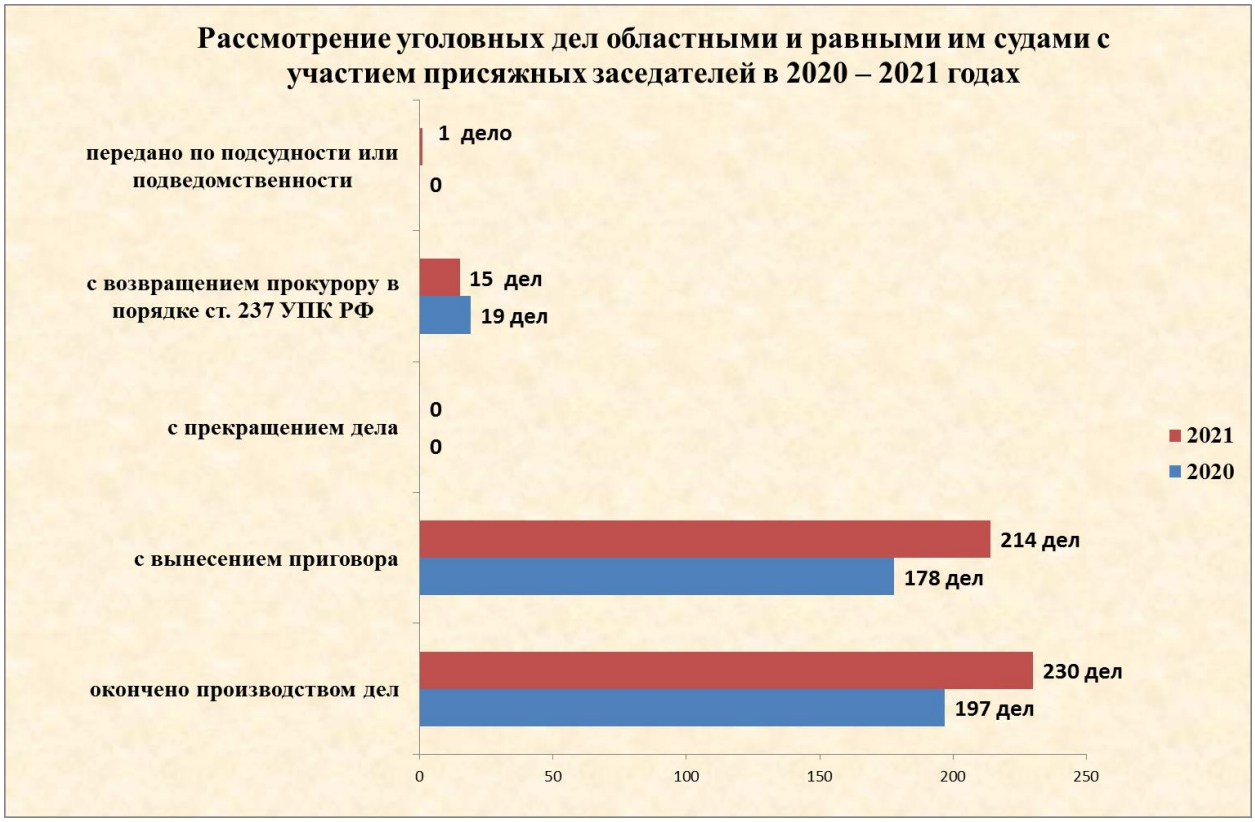
ограничение свободы как дополнительное наказание почти 0,8 тыс. лиц, или 47,0 % (0,7 тыс., или 50,6 %);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 109 лиц, или 6,7 % (97 лиц, или 7,1 %);

штраф в качестве дополнительного вида наказания назначен 124 лицам, или 7,6 % (118 лицам, или 8,6 %).

Окончено производством 77 (69) уголовных дел с применением особого порядка принятия решения. Особый порядок при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 40 УПК РФ) применялся при рассмотрении по существу 31 (22) дела, осуждено 31 (20) лицо.

По уголовным делам, рассмотренным в особом порядке в 2021 году, с 40 (40) осужденными лицами заключался досудебный порядок о сотрудничестве (гл. 40.1 УПК РФ).



Число уголовных дел, по которым проводилось предварительное слушание, составило 0,7 тыс. (в 2020 году – 0,5 тыс.), таким образом, предварительное слушание проводилось почти по каждому второму делу, или 54,0 % от числа оконченных производством уголовных дел.

Дела, находящиеся в производстве конкретного суда до 1,5 месяца, составили 24,1 % от общего числа оконченных дел; свыше 1,5 месяца до трех месяцев включительно – 24,7 %; свыше трех месяцев до одного года включительно – 43,7 %; свыше одного года до двух лет включительно – 6,6 %; свыше двух до трех лет включительно – 0,8 %; свыше трех лет – 0,2% (2 дела).

Частные определения вынесены по 61 (72) уголовному делу, в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, – 16 делам, или

26,2 % от общего числа частных определений (13 дел, или 18,1 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 16, или 26,2 % (32, или 44,4 %), другого характера – 29, или 47,5 % (26, или 36,1 %).

За 2021 год в областных и равных им судах было рассмотрено 423,1 тыс. представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц) в порядке судебного контроля, исполнения приговоров и иные в порядке уголовного судопроизводства. Ходатайства о проведении оперативно-разыскных мероприятий в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 12.08.1995 № 144 «Об оперативно-розыскной деятельности» составили 400,5 тыс., или 94,7% от общего числа производств по материалам уголовного судопроизводства, 99,9% из которых удовлетворены. Материалы об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, составили 299,1 тыс., или 74,7% от всех рассмотренных материалов по оперативно-разыскной деятельности, а число рассмотренных материалов по ходатайствам об ограничении неприкосновенности жилища составило 13,7 тыс., или 3,4%. Значительную долю (43,7 тыс., или 10,9%) оперативно-разыскных материалов составляют ходатайства о получении справок по операциям, счетам и вкладам, составляющим банковскую тайну (ст. 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 № 395-1). Рассмотрено 7,5 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей (ч. 3 ст. 109 УПК РФ), 95,8 % от рассмотренных по существу удовлетворено (в 2020 году 8,3 тыс., или 94,6 %).

Число жалоб, поданных на решения об экстрадиции в соответствии со ст. 463 УПК РФ и рассмотренных судами, – 117, из них удовлетворено 7, отказано 89 (за 2020 год рассмотрено 160, из них удовлетворено 6, отказано 134).

Также рассматривались материалы в порядке передачи гражданина, осужденного к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого он является (ст. 470 УПК РФ), в отношении 36 лиц (60 лицо), из них удовлетворено 11 (20); о возмещении вреда реабилитированному в отношении 80 (81) лиц, из которых удовлетворено 45 (44).

Кроме того, областными и равными им судами рассмотрено 2,0 тыс. производств по ходатайствам об изменении территориальной подсудности, удовлетворены ходатайства по 77,0 % материалов, оконченных производством (1,6 тыс., или 71,8%).

В 2021 году областными и равными им судами было рассмотрено менее 0,8 тыс. гражданских исков в уголовном процессе (0,8 тыс.) удовлетворено полностью или частично 0,6 тыс. (0,7 тыс.).

Общая продолжительность из числа рассмотренных по существу дел в судебной системе в областных и равных им судах составила: свыше 1,5 месяца до 3 месяцев включительно – 275 дел; свыше 3 месяцев до 1 года

включительно – 531 дело; свыше 1 года до 2 лет включительно – 112 дел; свыше 2 лет до 3 лет включительно – 29 дел; свыше 3 лет – 18 дел.

Районные суды

В районные суды за 12 месяцев 2021 года по первой инстанции поступило на рассмотрение 561,3 тыс. уголовных дел, что на 3,6 % больше, чем в 2020 году (541,7 тыс. дел).

Структура поступивших уголовных дел несколько отличается от показателей предыдущего года, при этом увеличение или снижения абсолютного числа дел наблюдается в статистической отчетности по ряду категорий, за исключением ряда категорий дел (в скобках – данные за 12 месяцев 2020 года):

об убийстве (ст. 105 УК РФ) – 7,1 тыс., что составило 1,3 % от всех поступивших дел (7,3 тыс., или 1,4 %);

об умышленном причинении тяжкого либо средней тяжести вреда здоровью (ст. 111, 112 УК РФ) – 22,5 тыс., или 4,0 % (24,5 тыс., или 4,5 %);

дела об изнасиловании и иных посягательствах против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. 131 – 135 УК РФ) – 9,9 тыс., или 1,8 % (9,0 тыс., или 1,6 %);

о краже (ст. 158 УК РФ) – 152,3 тыс., или 27,1 % (141,01 тыс., или 26,0 %); по ст. 158.1 УК РФ «Мелкое хищение» число уголовных дел возросло с 7,4 до 8,0 тыс. дел;

о мошенничестве (ст. 159 – 159.6 УК РФ) – 22,3 тыс., или 4,0% (24,7 тыс., или 4,6 %);

о грабеже (ст. 161 УК РФ) – 21,1 тыс., или 3,8 % (24,7тыс., или 4,6 %);

о разбое (ст. 162 УК РФ) – 4,6 тыс., или 0,8 % (5,6 тыс., или 1,0%);

о неправомерном завладении транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ) – 9,0 тыс., или 1,6 % (10,2 тыс., или 1,9%);

преступления в сфере экономики (169 – 200.6 УК РФ) – 7,4 тыс., или 1,3%, (6,3тыс., или 1,2%);

о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами (ст. 228 – 233 УК РФ) – 80,1 тыс., или 14,3 % (77,6 тыс., или также 14,3 %);

о нарушении правил безопасности движения и эксплуатации транспорта 78,0 тыс., или 13,9% (79,6 тыс., 14,7%);

по делам частного обвинения в связи с отнесением к подсудности районных судов ст. 116.1 УК РФ – 4,0 тыс., или 0,7%, в 2020 году поступило 3,7 тыс., или 0,7 %.

Рассмотрение уголовных дел районными судами по итогам 2021года характеризуется следующими показателями:

на 6,8 % увеличилось число уголовных дел, оконченных производством, и составило 549,7 тыс. (за 12 месяцев 2020 года – 514,7 тыс. дел); число уголовных дел, по которым были нарушены установленные процессуальные сроки назначения дел, остались на прежнем уровне по сравнению с предшествующим годом и составили 6,5 тыс. дел; доля таких дел от общего числа оконченных производством составила 1,2 %.

В 2021 году увеличилось количество рассмотренных дел с вынесением приговора по сравнению с предшествующим годом с 409,1 тыс. до 448,9 тыс. дел, доля таких дел составила 81,7 % (за 12 месяцев 2020 года – 79,5 %) от числа оконченных производством уголовных дел.

С прекращением производства по делу рассмотрено 71,0 тыс. дел, что на 10,0 % меньше, чем за 2020 год (79,0 тыс.); их доля в общем числе оконченных производством уголовных дел составила 12,9 % (в 2020 году – 15,3 %).

Число оконченных дел с применением принудительных мер медицинского характера к невменяемым лицам по сравнению с 2020 годом несколько увеличилось и составило 5,7 тыс. дел (5,2 тыс.), их доля составляет 1,0 % (1,0%) от общего числа оконченных производством уголовных дел в районных судах.

Число дел, возвращенных прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ, составило 8,5 тыс. дел, органам предварительного расследования с отказом по ходатайствам в прекращении уголовных дел с назначением судебного штрафа в порядке ст. 446.2 УПК РФ 1,9 тыс. дел, а также 0,8 тыс. с отказом в принятии таких ходатайств к рассмотрению[4]. Соответствующие показатели в 2020 году составили: возвращено прокурору почти 7,4 тыс., возвращено органам предварительного расследования 2,8 тыс. материалов с отказом в прекращении уголовного преследования, а также по 1,1 тыс. с отказом в принятии таких ходатайств к рассмотрению.

Число оконченных производств по уголовным делам, переданным по подсудности или по подведомственности прокурору в связи с розыском подсудимого, органам предварительного расследования, а также с роспуском коллегии присяжных, составило 12,8 тыс. дел (10,2 тыс.).

[4] В соотв. с п. 25.2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.06.2013 № 19 в редакции от 29.11.2016.

Структура назначенных осужденным уголовных наказаний районными судами претерпела определенные изменения, обусловленная сдвигами в структуре судимости по составам преступлений и характеризуется следующим образом:

всего было осуждено 482,8 тыс. лиц, что на 9,6 % больше по сравнению с 2020 годом, и составляет 84,3 % от общего числа лиц, в отношении которых были вынесены судебные акты по существу обвинения по оконченным производством уголовным делам (в 2020 году – 440,7 тыс. лиц);

число осужденных к реальному лишению свободы на определенный срок также возросло и составило – 152,7 тыс. лиц (140,7 тыс. лиц), что от общего числа осужденных составляет 31,6% (в 2020 году – 31,9 %);

применение материальных санкций в виде штрафа как основного наказания – 43,2 тыс., что составило 8,9 % от общего числа осужденных, в качестве дополнительного вида наказания –11,2 тыс., или 2,3% (в 2020 году – 36,0 тыс., или 8,2 %, дополнительное наказание в виде штрафа 10,4 тыс. лиц, или 2,4 %);

к обязательным работам осуждено 65,2 тыс. лиц, или 13,5 % (66,1 тыс. лиц, или 15,0 %);

к исправительным работам осуждено 40,9 тыс. лиц, или 8,5 % от общего числа осужденных (в 2020 году – 34,0 тыс. лиц, или 7,7 %);

число лиц, условно осужденных к лишению свободы, – 146,1 тыс. лиц, что составило 30,3 % от общего числа осужденных (в 2020 году – 135,2 тыс. лиц, или 30,7 %); условно осужденные к иным видам наказаний 10,2 тыс., или 2,1 % (8,6 тыс., или 2,0 %).

применение ограничения свободы как основного вида наказания составило – 12,7 тыс. лиц, или 2,6 %, как основной вид наказания и 7,0 тыс. лиц, или 1,5 % как дополнительное наказание (в 2020 году – 12,0 тыс. лиц, или 2,7 %, 6,5 тыс. лиц, или 1,5 %);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного наказания применялось в единичных случаях в отношении менее 0,2 тыс. лиц и 72,7 тыс. лиц как дополнительное наказание (в 2020 году – в отношении менее 0,2 тыс. лиц и 70,9 тыс. лиц).

Общее число осужденных, освобожденных от наказания или которым наказание не назначалось по приговору составило 10,3 тыс., (6,9 тыс.).

Число лиц, освобожденных от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, снизилось и составило в 2021 году более 0,7 тыс. лиц (в 2020 году – менее 0,8 тыс.), при этом их удельный вес от общего числа осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, составил 0,1 %, в том числе число несовершеннолетних, направленных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, составило 209 лиц (239).

По сравнению с 2021 годом число оправданных лиц по приговорам первой инстанции составило 1,2 тыс. (1,0 тыс.), при этом их доля от общего числа лиц по оконченным производством уголовным делам по существу обвинения не изменилась и составила 0,2 %[5]. Наибольшую долю среди оправданных лиц – 14,3 % составили лица, привлеченные к уголовной ответственности за умышленное причинение тяжкого либо средней тяжести вреда здоровью (ст. 111,112 УК РФ), убийство без смягчающих обстоятельств (ст. 105 УК РФ) – 13,5 %; за мошенничество (ст. 159, 159.1 – 159.3,159.5, 159.6 УК РФ) – 11,7%; также за преступления против интересов службы в органах власти и местного самоуправления (ст. 285 – 289, 292, 293 УК РФ) – 11,7 %.

Число лиц, в отношении которых дела были прекращены по реабилитирующим основаниям (отсутствие события, состава преступления, непричастность к преступлению), составило как в 2020 году 0,4 тыс. лиц.

Незначительно возросло число уголовных дел, которые были прекращены по иным основаниям, − в отношении 82,2 тыс. лиц, или 14,4 % от числа лиц по оконченным производством уголовным делам (в 2020 году – 91,1 тыс., или 16,9 %).

В структуре поступивших в производство уголовных дел дела, поступившие с обвинительным актом, обвинительным постановлением, составили 38,1 % (213,8 тыс.), в 2020 году – 36,8%, , без обвинения с ходатайствами о прекращении уголовного дела с назначением судебного штрафа 2,3% (4,7%), остальные с обвинительными заключениями.

---

[5] Процентное отношение числа полностью оправданных лиц по всем составам обвинения, которым вынесены оправдательные приговоры по приговорам первой инстанции от общего числа лиц, которым вынесены обвинительные или оправдательные приговоры, в отношении которых прекращено производство по делам или применены принудительные меры медицинского характера к невменяемым лицам.

Число уголовных дел, поступивших в суд с избранной в отношении обвиняемых мерой пресечения в виде заключения под стражу, составило 12,7 % (в 2020 году – 13,0 %).

Незначительно сократилось число дел, по которым было проведено предварительное слушание, − 28,8 тыс. дел, или 5,2 % от числа оконченных производством дел (в 2020 году – 29,3 тыс. дел, или 5,7 %).

Снизилось число оконченных производством уголовных дел в особом порядке и составило 211,6 тыс. уголовных дел (239,9 тыс.), осуждено – 197,4 тыс. лиц, прекращено – в отношении 20,3 тыс. лиц, из них в основном с применением особого порядка судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 40 УПК РФ) – вынесены приговоры или постановления о прекращении по 207,8 тыс. уголовных дел (236,0 тыс.), осуждено – 195,0 тыс. лиц, (226,0 тыс.), прекращено уголовное преследование в отношении 20,3 тыс. лиц (21,1 тыс.).

Наибольшую долю дел, рассмотренных с применением особого порядка при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением, составили дела о краже – 19,0 %, или 26,6 % от общего числа оконченных дел по этой категории, а также дела о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами – 12,5%, или 32,9 % от числа оконченных производством дел по этой категории, дела о нарушении правил безопасности движения и эксплуатации транспорта – 23,9%, или 64,2 % от числа оконченных производством дел по этой категории.

При заключении досудебного соглашения о сотрудничестве (гл. 40.1 УПК РФ) рассмотрено с вынесением приговора или прекращено 2,5 тыс. дел (2,4 тыс.), осуждено – 2,4 тыс. (2,3тыс.) лиц, дела прекращены в отношении 64 (59) лиц.

Рассмотрено коллегиально в составе трех федеральных судей всего 76 дел, или 0,01 % от всего оконченных производством дел в районных судах (в 2020 году – 52 дела).

Поступило повторно на судебное рассмотрение в производство судов 25,7 тыс. (20,9 тыс.) дел, или 4,6% (3,9%) от общего числа поступивших дел.

Структура продолжительности нахождения в производстве конкретного суда дел практически не претерпела изменений (в скобках – данные 2020 года).

Дела, находящиеся в суде до 1,5 месяца, составили 52,8 % (55,9 %); свыше 1,5 месяца до 3 месяцев включительно – 25,3 % (24,6 %); свыше 3 месяцев до 1 года включительно – 20,8 % (18,8 %); свыше 1 года до 2 лет включительно – 1,1 % (0,6 %); свыше 2 лет до 3 лет включительно – 0,07 % (0,03 %); свыше 3 лет – 0,01 %, или 67 дел (37 дел, или 0,01 %).

Несколько уменьшилось вынесенных частных определений по уголовным делам – 7,9 тыс. (8,2 тыс.), в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, по 2,3 тыс. дел, или 29,8 % от общего числа определений (2,7 тыс., или 33,4 %), по нарушению закона в стадии

дознания и следствия – 3,2 тыс., или 40,5 % (3,1 тыс., или 37,8 %), другого характера – 2,3 тыс., или 29,8 % (также 2,3 тыс., или 28,8 %).

За 2021 год в районных судах было рассмотрено 2 млн 273,1 тыс. представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц) (в скобках данные за 2020 год – 2 млн 253,9 тыс.).

Из числа рассмотренных материалов основными категориями являются следующие материалы в порядке судебного контроля:

по вопросам избрания меры пресечения:

ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (ч. 1 ст. 29 УПК РФ) составили 98,9 тыс., или 0,3 % от общего числа ходатайств (96,4 тыс., или 4,3 %);

ходатайства о продлении срока содержания под стражей (ч. 2 ст. 29 УПК РФ) составили 194,1 тыс., или 8,5 % от общего числа ходатайств (192,3 тыс., или также 8,5 %);

число жалоб на действия должностных лиц, осуществляющих уголовное производство (ст. 125 УПК РФ), несколько сократилось, и составило 111,7 тыс., или 4,9 % (105,2 тыс., или 4,7 %);

количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста (п. 1 ч. 2 ст. 29 УПК РФ; ст. 107 УПК РФ) составило 7,8 тыс. и его продление 27,4 тыс. (8,0 тыс., или 27,0 тыс.);

количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде залога уменьшилось по сравнению с предшествующим годом (п. 1 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) с 243 до 39;

по вопросам проведения следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий рассмотрено 1 млн 148 тыс. материалов, из них:

рассмотрены 183,7 тыс. (181,3 тыс.) ходатайств о производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц, о производстве обыска и (или) выемки в жилище (пункты 4, 5 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) и составило 8,1 % (8,0 %) от общего числа материалов;

о производстве выемки предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах в банках и иных кредитных организациях, наложении ареста на корреспонденцию, разрешении на ее осмотр и выемку в учреждениях связи, наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях (пункты 7 – 9 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) – 125,7 тыс., или 5,5% (117,0 тыс., или 5,2 %);

ходатайства о контроле и записи телефонных и иных переговоров (п. 11 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) рассмотрены в отношении 29,5 тыс. лиц, или 1,3 % от общего числа материалов; о получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами (п.12 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) – 268,9 тыс., или 11,8 % (в 2020 году – 33,6 тыс., 300,7 тыс.);

ходатайства о проведении оперативно-разыскных мероприятий в 2021 году составили 513,9 тыс. (494,4 тыс.), из них об ограничении конституционных прав на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, составили 228,0 тыс., или 10,3 % (224,1 тыс., или 9,9 %) от общего числа оконченных производств по материалам.

В порядке исполнения приговоров рассмотрены следующие категории материалов:

об освобождении от наказания или о смягчении наказания вследствие издания уголовного закона, имеющего обратную силу, в соответствии со ст. 10 УК РФ (п.13 ст. 397 УПК РФ) – 37,1 тыс., или 1,6 % от всех рассмотренных (36,8 тыс., или 1,6 %);

о применении акта амнистии – 0,3 тыс., или 0,01% (0,6 тыс., или 0,03%);

об условно-досрочном освобождении от наказания в виде лишения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части, принудительных работ (ч. 1 ст. 79 УК РФ) – 69,2 тыс., или 3,0 % (83,1 тыс., или 3,7 %);

об отмене условного осуждения до истечения испытательного срока и снятии судимости (ч. 1 ст. 74 УК РФ) – 16,4 тыс., или 0,7 % (16,6 тыс., или 0,7 %);

о продлении срока условного осуждения – 87,6 тыс., или 3,9 % (80,0 тыс., или 3,5 %);

о замене исправительных работ лишением свободы – 33,1 тыс., или 1,5 % (30,8 тыс., или 1,4 %); о замене обязательных работ лишением свободы 18,7 тыс., или 0,8% (17,1 тыс., или менее 0,8%);

об изменении вида исправительного учреждения, назначенного по приговору, 30,4 тыс., или 1,3 % (32,2 тыс., или 1,4 %);

о снятии судимости 10,3 тыс., или 0,5 % (10,1 тыс., или 0,5 %).

Число рассмотренных районными судами гражданских исков в уголовном процессе составило 79,6 тыс. (83,9 тыс.), в том числе удовлетворено полностью или частично 61,2 тыс. (65,9 тыс.) исков.

Из рассмотренных по существу 97,7 тыс. (за 2020 год – 95,2 тыс.) ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу удовлетворено 87,6 тыс. (84,7 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу по тяжести совершенных лицами преступлений представлена следующими показателями (в сравнении с 2020 годом):

по особо тяжким преступлениям 33,5% (32,9 %) от общего числа удовлетворенных ходатайств;

по тяжким преступлениям – 42,6 % (42,7 %);

средней тяжести – 19,6 % (20,5 %);

небольшой тяжести – 4,3 % (4,0 %).

Доля удовлетворенных ходатайств от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 94,4 % (93,9 %);

по тяжким преступлениям – 88,0 % (87,4 %);

средней тяжести – 86,8 % (85,9 %);

небольшой тяжести – 85,6% (84,8 %).

Доля ходатайств о заключении под стражу женщин и несовершеннолетних значительно ниже их доли в структуре лиц, привлеченных к уголовной ответственности, и доля удовлетворенных ходатайств несколько ниже, чем в целом по всем рассмотренным ходатайствам этой категории.

В отношении женщин было рассмотрено в 2021 году 7,9 тыс. ходатайств, из них удовлетворено 6,7 тыс. (за 2020 год – 7,3 тыс. и 6,1 тыс. соответственно).

Структура удовлетворенных ходатайств по тяжести совершенных женщинами преступлений характеризуется следующим образом:

по особо тяжким преступлениям – 3,0 тыс., или 45,6 % от всего удовлетворенных ходатайств в отношении женщин (в 2020 году – 2,7 тыс., или 44,9 %);

по тяжким преступлениям – 2,5 тыс., или 37,2 % (в 2020 году – 2,2 тыс., или 35,4 %);

средней тяжести – 0,9 тыс., или 13,7 % (в 2020 году – 0,9 тыс., или 16,1 %);

небольшой тяжести – 0,2 тыс., или 3,6 % (в 2020 году – также 0,2 тыс., или 3,6 %).

Доля удовлетворенных ходатайств от рассмотренных по существу по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений в отношении женщин составила (в сравнении с 2020 годом):

по особо тяжким преступлениям – 91,0 % (89,3%);

по тяжким преступлениям – 80,1 % (79,9%);

средней тяжести – 79,5 % (79,4%);

небольшой тяжести – 80,5 % (78,1%).

В отношении несовершеннолетних было рассмотрено менее 1,0 тыс. ходатайств, из них удовлетворено менее 0,7 тыс. (за 12 месяцев 2020 года – 1,0 тыс., из них удовлетворено – более 0,7 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств по тяжести совершенных преступлений с участием несовершеннолетних характеризуется следующим образом:

по особо тяжким – 281, или 42,6 % от общего числа удовлетворенных ходатайств в отношении несовершеннолетних (289, или 38,5 %);

по тяжким – 284, или 43,0 % (325, или 43,3 %);

средней тяжести – 94, или 14,2 % (136, или 18,1 %);

Доля удовлетворенных ходатайств в отношении несовершеннолетних от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 69,4 % (78,3 %);

по тяжким преступлениям – 71,0 % (74,0%);

средней тяжести – 66,7 % (61,3 %).

Откладывалось рассмотрение ходатайств на срок до 72 часов – почти 2,6 тыс., или 2,6 % от всех рассмотренных (2,7 тыс., 2,9 %).

Районными судами за 12 месяцев 2021 года рассмотрено по существу 192,2 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей, что на 0,9% больше, чем в 2020 году (190,4 тыс.); из них удовлетворено 98,0 % от всех рассмотренных (за 12 месяцев 2020 года – 97,8%).

В отношении женщин было рассмотрено по существу 13,6 тыс. ходатайств, из них удовлетворено 13,3 тыс. (за 12 месяцев 2020 года соответственно 12,9 тыс., 12,6 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей, рассмотренных в отношении женщин, характеризуется следующим образом:

по особо тяжким преступлениям – 7,4 тыс., или 54,4 % от всех рассмотренных в отношении женщин (за 12 месяцев 2020 года – 6,6 тыс., или 52,8%);

по тяжким преступлениям – 4,7 тыс., или 34,6 % (4,3 тыс., или 34,0%);

средней тяжести преступлениям – 1, 2 тыс., или 9,1 % (1,4 тыс., или 10,8 %);

небольшой тяжести преступлениям – 0,3 тыс., или 1,9 % (0,3 тыс., или 2,4 %).

Доля удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей от рассмотренных по существу в отношении женщин по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 98,3 % (97,8 %);

по тяжким преступлениям – 96,6 % (96,8 %);

средней тяжести – 97,0 % (97,4 %);

небольшой тяжести – 98,1% (97,4%).

В 2021 году в отношении несовершеннолетних ходатайства о продлении срока содержания под стражей составили почти 1,4 тыс., или 0,8 % от всех рассмотренных, из них удовлетворено 97,5 % (2020 год – 1,7 тыс., или 0,9%, 97,3%).

Структура удовлетворенных ходатайств по степени тяжести совершения преступлений, по которым обвинялись несовершеннолетние, характеризуется следующими показателями:

по особо тяжким – 0,7 тыс., или 45,7 % от общего числа удовлетворенных ходатайств о продлении содержания под стражей в отношении несовершеннолетних (0,6 тыс., или 37,3 %);

по тяжким – 0,6 тыс., или 40,8 % (0,8 тыс., или 46,8 %);

средней тяжести – 0,2 тыс., или 13,3 % (менее 0,3 тыс., или 15,9 %).

Доля удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей от рассмотренных по существу в отношении несовершеннолетних по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 98,3 % (98,4 %);

по тяжким преступлениям – 97,5 % (97,3 %);

средней тяжести – 96,4 % (95,0%);

В выходные дни было рассмотрено 21,9 тыс. ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и 3,2 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей (21,7 тыс. и 3,9 тыс. соответственно).

Рассмотрено по существу 7,7 тыс. (7,9 тыс.) ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, из них удовлетворено 6,8 тыс. (6,9 тыс.). Кроме того, судом избран домашний арест в отношении 3,5 тыс. (3,6 тыс.) лиц по результатам рассмотрения ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, а также в отношении почти 1,6 тыс. лиц (1,7 тыс.) по результатам рассмотрения ходатайств о продлении срока содержания под стражей. А также судом применен домашний арест (замена других мер пресечения) в период нахождения дела в судебном производстве в отношении более 1,3 тыс. лиц (1,2 тыс.).

Рассмотрено по существу только 31 (230) ходатайство об избрании меры пресечения в виде залога, из них удовлетворены 25 (221), кроме того, судом применен залог в отношении 71 (54) лица по результатам рассмотрения ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и в отношении 24 лиц (38) по результатам рассмотрения ходатайств о продлении срока содержания под стражей, а также применен залог судом при замене других мер пресечения в период нахождения дела в судебном производстве 13 лиц (5).

Общая продолжительность рассмотрения уголовных дел в судебной системе оконченных производством по существу обвинения по I инстанции в районных судах составила: свыше 1,5 месяца до 3 месяцев включительно 128,6 тыс. дел, или 23,4%; свыше 3 месяцев до 1 года включительно – 119,8 тыс. дел, или 21,8 %; свыше 1 года до 2 лет включительно – 10,6 тыс. дел, или 1,9%; свыше 2 лет до 3 лет включительно – менее 1,6 тыс. дел, или 0,3%; свыше 3 лет – 0,8 тыс. дел, или 0,1%.

Мировые судьи

Число уголовных дел, поступивших на рассмотрение мировым судьям, по итогам 2021 года составило 213,7 тыс. и в сравнении с 2020 годом снизилось на 4,3 % (229,3 тыс.).

Рассмотрено с вынесением приговоров 112,0 тыс. уголовных дел, или 52,6 % от общего числа оконченных производством дел (в 2020 году – 117,0 тыс. дел, или 51,5%).

Число уголовных дел с прекращением производства по различным основаниям в 2021 году составило 86,7 тыс., или 40,7 % от числа оконченных производством дел (в 2020 году – 94,8 тыс., или 41,7 %), с применением принудительных мер медицинского характера к невменяемым лицам 2,2 тыс. (2,2 тыс.).

Число дел, возвращенных: прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ, составило 1,7 тыс. дел (1,7 тыс.), органам предварительного расследования с отказом по ходатайствам в прекращении уголовных дел с назначением судебного штрафа в порядке ст. 446.2 УПК РФ – менее 0,5 тыс. дел (более 0,6 тыс.), а с отказом в принятии уголовного дела в производство суда 0,2 тыс. дел (0,3 тыс.).

Число дел, направленных по подсудности или подведомственности, уменьшилось на 10,5 % и составило 9,6 тыс. дел, или 4,5 % от всего числа оконченных производством дел (в 2020 году – 10,7 тыс., или 4,7 %).

Основную часть поступивших уголовных дел на судебные участки мировых судей составили дела (в скобках – данные за 2020 год):

по краже (ст. 158 УК РФ) – 57,8 тыс. дел, или 27,0 % (56,6 тыс. дел, или 24,7 %);

по умышленному причинению средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ) – 11,5 тыс., или 5,4 % от числа всех поступивших дел (11,8 тыс., или 5,2%);

по мошенничеству (ст. 159, 159.1 – 159.6 УК РФ) – 12,3 тыс., или 5,8 % (13,0 тыс., или 5,7 %).

о мелком хищении (ст. 158.1 УК РФ) – 0,4 тыс., или 0,2 % (0,5 тыс., или 0,2 %);

преступления против лиц, осуществляющих правосудие и предварительное расследование, других представителей власти – 7,8 тыс., или 3,7 % (11,5 тыс., или 5,0 %);

по составам частного обвинения (ч. 1 ст. 115, ч. 1 ст. 128.1 УК РФ) – 6,0 тыс., или 2,8 % (7,1 тыс., или 3,1 %);

Число уголовных дел, по которым проводилось предварительное слушание, составило 17,5 тыс. (17,9 тыс.).

Дела, находящиеся в производстве мировых судей,[6] до полутора месяцев составили 80,4 %, свыше полутора месяцев до 3 месяцев – 12,8 %; свыше 3 месяцев до одного года включительно – 6,5 %; свыше одного года до двух лет включительно – 0,2 %; свыше двух лет до трех лет включительно – 0,01%; свыше трех лет – 0,004 % (9 дел)[7].

Общая продолжительность рассмотрения уголовных дел по существу обвинения мировыми судьями в судебной системе до полутора месяцев составила 156,0 тыс. дел, или 73,3% (163,1 тыс., или 71,8%); свыше полутора месяцев до трех месяцев составляет 28,3 тыс. дел (в 2020 году – 31,7 тыс.), или 13,3 % (13,9 %) от числа дел, оконченных производством, свыше трех месяцев до 1 года – 15,6 тыс., или 7,3 % (18,4 тыс., или 8,1 %); свыше года до двух лет – 0,9 тыс. дел, или 0,4 % (0,6 тыс. дел, или 0,3 %); свыше двух лет до трех лет – 93 дела, или 0,04 % (89 дел, или 0,04%); свыше трех лет – 86 дел, или 0,04 % (78 дел, или 0,03 %).

Общее число осужденных по приговорам мировых судей составило 111,8 тыс. лиц (116,9 тыс.), или 55,3 % от общего числа лиц по оконченным производством делам по существу обвинения. Оправдано более 0,8 тыс. лиц (более 0,8 тыс.), или 0,4 % от общего числа лиц, в отношении которых вынесены судебные акты по существу обвинения[8], при этом по составам частного обвинения по делам, рассмотренным по принятым к производству заявлениям мировыми судьями, поступившим непосредственно от граждан, оправдано более 0,6 тыс., или 77,5 % от общего числа оправданных по всем составам предъявленного обвинения мировыми судьями.

Прекращено производство в отношении более 0,7 тыс. лиц по реабилитирующим основаниям[9], или 0,4 % от общего числа лиц, по

---

[6] За исключением срока, по которому дела приостанавливались по основаниям, предусмотренным УПК РФ.

[7] В соответствии с УПК РФ в случае назначения экспертизы по уголовному делу приостановление производства по делу не предусмотрено.

[8] Общее число лиц осужденных, оправданных, лиц, в отношении которых дела прекращены, лиц, в отношении которых применены принудительные меры медицинского характера.

[9] За отсутствием события, состава и в связи с непричастностью к преступлению.

которым уголовные дела были прекращены мировыми судьями, из них по делам частного обвинения по заявлениям, принятым к производству мировыми судьями, более 0,6 тыс., или 85,6 % от числа прекращенных по реабилитирующим основаниям.

По иным основаниям прекращено производство в отношении 86,8 тыс. лиц, то есть 42,9 % от общего числа лиц по оконченным по существу обвинения уголовным делам, из них по составам частного обвинения по заявлениям граждан – 1,7 тыс. Лица, по которым уголовные дела были прекращены в связи с примирением с потерпевшим, составили 54,5 тыс., или 62,8 %.

Практика назначения уголовных наказаний мировыми судьями претерпела изменения в связи с изменениями в структуре судимости по составам преступлений, отнесенных к подсудности мировых судей, и сокращением числа рассмотренных уголовных дел с вынесением обвинительных приговоров и характеризуется следующим образом.

Число и доля осужденных к лишению свободы на определенный срок несколько возросли и составили 18,8 тыс. (18,6 тыс.), что от общего числа осужденных составило 16,8 % (в 2020 году – 15,9 %);

число осужденных к ограничению свободы в качестве основного вида наказания составило 8,7 тыс., или 7,8 % (9,2 тыс., или 7,9 %); дополнительного наказания 0, 2 тыс. (0,2 тыс.);

число осужденных к обязательным работам также уменьшилось и составило 28,1 тыс. от общего числа осужденных, или 25,1 % (29,9 тыс., или 25,6%);

число осужденных к исправительным работам осталось на прежнем уровне и составило 7,2 тыс. от общего числа осужденных, что составило 6,4 % (8,8 тыс., или 7,5 %);

применение штрафа как основного наказания составило 27,6 тыс., или 24,6 % (28,5 тыс., или 24,4 %) от общего числа осужденных; штраф в качестве дополнительного наказания – 0,7тыс. (0,8 тыс.);

число лиц, осужденных к условному осуждению к лишению свободы, составило 18,0 тыс., или 16,1 % от общего числа осужденных (в 2020 году – 18,5 тыс., или 15,8 %);

число лиц, осужденных к иным мерам, не связанным с лишением свободы, составило 2,2 тыс. от общего числа осужденных 1,9 % (в 2020 году – также 2,2 тыс., или 1,9 %);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного наказания применялось в единичных случаях в отношении менее 0,04 тыс. лиц и 0,9 тыс. лиц как дополнительное наказание (в 2020 году – в отношении 0,07 тыс. лиц и 0,9 тыс. лиц).

Мировыми судьями было рассмотрено 16,1 тыс. гражданских исков в уголовном процессе (2020 год – 12,7 тыс.), из них полностью удовлетворено – 11,9 тыс. (7,9 тыс.), удовлетворено частично –

2,1 тыс. (также 2,1 тыс.), производство прекращено – 0,7 тыс. (0,7 тыс.), отказано в удовлетворении – 0,3 тыс. (0,3 тыс.), оставлено без рассмотрения – 1,2 тыс. (1,6 тыс.), из них 0,4 тыс. (0,5 тыс.) в связи с признанием права на удовлетворение гражданского иска с передачей для рассмотрения в порядке гражданского судопроизводства (ч.2 ст. 309 УПК РФ).

Частные определения вынесены по 1,8 тыс. (2,1 тыс.) уголовным делам, в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, по 0,6 тыс. дел, или 33,5 % от общего числа определений (0,7 тыс., или 34,6 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 0,5 тыс., или 28,2 % (0,6 тыс., или 28,5 %), другого характера – менее 0,7 тыс., или 38,3 % (0,8 тыс., или 36,9 %).

В 2021 году было рассмотрено 51,9 тыс. (55,5 тыс.) представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц).

Количество рассмотренных материалов по составам частного обвинения, поступивших из других органов, составило 9,2 тыс., или 17,7 % (10,8 тыс., 19,6 %) в общей структуре материалов в порядке уголовного судопроизводства, из них приняты к производству мировыми судьями 0,6 тыс. (0,6 тыс.). Материалы по заявлениям, поступившим непосредственно в суды от граждан по составам частного обвинения, составили 7,0 тыс., или 13,5 %, в структуре, из них приняты к производству – 1,7 тыс. (в 2020 году соответственно 7,3 тыс., или 13,2 %; 1,8 тыс.).

Из числа рассмотренных материалов в порядке исполнения приговоров рассмотрено о замене обязательных работ лишением свободы 8,5 тыс. ходатайств, или 16,3 %, о замене штрафа иными видами наказаний[10] – 6,5 тыс., или 12,5 % от общего числа материалов в порядке уголовного производства, 4,6 тыс. ходатайств о замене исправительных работ лишением свободы, что составило 8,9 % в структуре общего числа материалов.

Рассмотрение уголовных дел в апелляционной инстанции

В апелляционных инстанциях в судах общей юрисдикции всех уровней окончено производство в 2021 году 317,9 тыс. (2020 год – 301,5 тыс.) апелляционных дел в отношении 341,1 тыс. лиц[11] (322 тыс.).

Апелляционные суды общей юрисдикции[12]

[10] Кроме кратного штрафа за подкуп и взятку (пп. "а" п. 2 ст. 397 УПК РФ)

[11] Сводные данные по форме № 6 по апелляционным инстанциям районных, областных и равных им судов, окружных флотских военных судов, апелляционных судов общей юрисдикции, Верховного Суда Российской Федерации.

[12] Анализ проведен на основании сведений по форме № 6as «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (апелляционные суды общей юрисдикции по делам областных и равных им судов).

В апелляционные суды общей юрисдикции (далее – АСОЮ) в 2021 году поступило 5,3 тыс. производств по апелляционным уголовным делам по жалобам и представлениям на судебные постановления областных и равных им судов (в 2020 году – 5,6 тыс.). По апелляционным жалобам поступило – 93,3%, или 5,0 тыс. дел, по апелляционным представлениям – 0,3 тыс., или 6,2 %. Окончено производство по 5,2 тыс. делам в отношении 7,0 тыс. лиц (5,3 тыс. в отношении 7,0 тыс.)[13].

В структуре поступивших на рассмотрение апелляционных дел дела по обжалованным итоговым судебным решениям (на приговоры и иные судебные акты по существу дела) составили 17,3%, или 0,9 тыс. дел; по обжалованию промежуточных судебных решений по уголовным делам составили 0,4 тыс., или 8,1 %, на судебные решения в порядке судебного контроля составили 3,8 тыс. дел, или 71,0 %; на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговоров, – 0,2 тыс., или 3,7 % .

В структуре лиц, в отношении которых были окончены апелляционные производства, 4,3 тыс., или 61,0%, по жалобам и представлениям на судебные постановления по ходатайствам об избрании и продлении срока содержания под стражей, на обвинительные приговоры – 17,2% (1,2 тыс. лиц), на оправдательные приговоры – 1,1% (в отношении 74 лиц). Удовлетворены жалобы и представления или внесены иные коррективы в судебные постановления в отношении 1,0 тыс. лиц, из них отменены обвинительные приговоры в отношении 80 лиц, изменены в отношении 150 лиц, отменены оправдательные приговоры с передачей на новое судебное разбирательство в отношении 56 лиц.

Областные и равные им суды[14]

В 2021 году на апелляционное рассмотрение в областные и равные им суды поступило 302,6 тыс. уголовных дел по жалобам и представлениям на судебные акты и иные судебные постановления районных судов, вынесенные по первой инстанции, что на 5,8% больше, чем за 2020 год (286,0 тыс.). Количество дел, оконченных производством, увеличилось на 5,7 % и составило 287,4 тыс. дел (в 2020 году – 271,9 тыс.). В сравнении с 2020 годом снизились доля и число дел, рассмотренных с нарушением установленных сроков, до 1,2 % от общего числа оконченных дел, или 3,6 тыс. дел (за 2020 год – 1,9 %, или 5,1 тыс. дел).

В 2021 году число вынесенных частных определений в сравнении с 2020 годом уменьшилось на 12,8 % и составило 1,2 тыс. (в 2020 году – 1,4 тыс.). Из них 38,8 % частных определений вынесено в связи с нарушениями закона, допущенными при рассмотрении дел судами, и 23,6 % в связи с нарушениями, допущенными при производстве дознания и

---

[13] Данные по АСОЮ не включают апелляционный военный суд, которым окончено 0,4 тыс. апелляционных производства в отношении 0,7 тыс. лиц.

[14] Анализ проведен на основании сведений по форме № 6г «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (областные и равные им суды по делам районных судов).

следствия (в 2020 году эти показатели составляют 42,5 % и 26,2 % соответственно).

Структура уголовных дел по характеру обжалованных в апелляционном порядке судебных решений не претерпела изменений в сравнении с 2020 годом. Удельный вес уголовных дел, поступивших по апелляционным представлениям, составил 13,8 % (в 2020 году – 12,4 %), доля дел, поступивших по апелляционным жалобам, – 85,6 % (87,1 %), число дел, поступивших повторно из суда кассационной инстанции на новое апелляционное рассмотрение, – 0,6 % (0,5 %).

В структуре оконченных апелляционных производств 31,9 % составили производства по жалобам и представлениям на итоговые судебные решения по уголовным делам (на приговоры и иные судебные решения по существу дела), 5,0 % – на промежуточные судебные решения, вынесенные на стадии судебного производства, 43,9 % – на судебные решения в порядке судебного контроля, 19,2 % – на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговора.

Остаток неоконченных производством уголовных апелляционных дел на 31 декабря 2021 г. составил 13,5 тыс. дел, а в 2020 году (12,8 тыс.). По отношению к общему числу находившихся в производстве уголовных дел его доля составила 4,3 %, как и в 2020 году.

В 2021 году пересмотрены в апелляционном порядке судебные постановления в отношении 307,7 тыс. лиц (в 2020 году – 289,7 тыс.), вынесенные по первой инстанции районными судами в порядке уголовного производства, из них 31,9 % составили обвинительные приговоры и 26,9 % жалобы на постановления по ходатайствам об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и продлении срока содержания под стражей.

Обвинительные приговоры обжалованы в отношении 98,3 тыс. лиц, или 20,4 % от числа осужденных районными судами по первой инстанции, обжалованы оправдательные приговоры в отношении 1,1 тыс., или 93,9% от вынесенных в первой инстанции районными судами в 2021 году, из них по представлениям прокурора 92,1 %, а также 13,6 % постановлений о прекращении дел по реабилитирующим основаниям от числа вынесенных районными судами в первой инстанции в 2021 году, и только 1,1 % иных постановлений о прекращении дел, 14,7 % постановлений о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым лицам, вынесенных районными судами I инстанции в 2021 году. Постановления о возвращении дел прокурору и органам следствия составили 2,0 % в структуре обжалованных судебных актов и постановлений, или 43,5 % от числа вынесенных районными судами таких постановлений, из них 83,2% по представлениям прокурора.

Судебные постановления районных судов, вынесенные по ходатайствам об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и продлении срока содержания под стражей, обжалованы в отношении 82,8 тыс. лиц (26,9% в структуре), 28,6 % от вынесенных 289,9 тыс.

соответствующих судебных постановлений по существу ходатайств в районных судах.

Количество отмененных обвинительных приговоров, вынесенных районными судами по I инстанции по числу лиц, увеличилось на 21,9% и составило 6,8 тыс. приговоров (в 2020 году – 5,6 тыс.), увеличение за счет отмененных с направлением дела на новое судебное разбирательство в суд первой инстанции (+27,2%), число измененных обвинительных приговоров также возросло и составило 14,2 тыс. по числу лиц (в 2020 году – 12,7 тыс.).

По результатам рассмотрения дел доля отмененных в апелляционной инстанции обвинительных приговоров составила 6,9 %, в отношении которых рассмотрены жалобы и представления на обвинительные приговоры в апелляционной инстанции (в 2020 году – 6,3 %), из них в отношении 138 лиц обвинительные приговоры отменены в связи со смертью, с примирением с потерпевшим, с деятельным раскаянием. Доля измененных обвинительных приговоров от числа обжалованных обвинительных приговоров по числу лиц составила 14,4 % (в 2020 году – 14,3 %).

Отменено 58,3 %, или 684 лиц (52,1 %, или 473 лиц) оправдательных приговоров от числа лиц, по которым оправдательные приговоры были обжалованы в апелляционной инстанции.

По результатам обжалования судебных актов районных судов в апелляционной инстанции в областных и равных им судах показатель отмены обжалованных обвинительных приговоров в апелляционной инстанции составляет 1,4 % (6,8 тыс.), (в 2020 году – 1,3 %, или 5,6 тыс.), показатель изменения обвинительных приговоров – 2,9 %, или 14,2 тыс. (в 2020 году – 2,9 %, или 12,7 тыс.) от общего числа осужденных районными судами по I инстанции.

Доля всех судебных постановлений районных судов, в которые вмешалась апелляционная инстанция (отменены и изменены по существу и не по существу дела), составляет 25,5 % от числа лиц оконченных по рассмотренным по существу жалоб и представлений апелляционным производствам[15] в областных и равных им судах (в 2020 году – 24,5 %).

Из числа дел, повторно поступивших из кассационной инстанции после отмены апелляционных постановлений, отменены и изменены судебные постановления по существу обвинения в отношении 803 лиц, или 47,4 % от обжалованных судебных актов по этой категории дел.

Структура оснований отмены и изменения обвинительных и оправдательных приговоров районных судов существенных изменений не претерпела (в сравнении с 2020 годом):

несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела – 1,4 тыс., или 6,3 % (1,2 тыс., или 6,3 %);

неправильное применение уголовного закона – 12,7 тыс., или 55,6 % (11,0 тыс., или 55,7 %);

---

[15] Рассмотрено по существу жалоб и представлений (из числа оконченных производств исключаются прекращенные производства, в том числе с отзывом жалобы, представления).

существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства – 7,5 тыс., или 32,8 % (6,3 тыс., или 31,8 %);

несправедливость назначенного наказания подсудимому – 1,2 тыс., или 5,4 % (1,2 тыс., или 6,2 %).

В апелляционном порядке по жалобам и представлениям осуществлялась проверка законности и обоснованности 29,6 тыс. постановлений районных судов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, или 33,8 % от числа рассмотренных районными судами с удовлетворением ходатайств органов предварительного расследования (87,6 тыс.), (в 2020 году – 26,0 тыс., 30,7 % от 84,7 тыс.). Отменено 0,9 тыс. судебных постановлений районных судов, внесены изменения в 2,2 тыс. постановлений. В качестве замены меры пресечения в виде заключения под стражу апелляционной инстанцией применялся залог в 6 случаях, домашний арест в 264 случаях, 60 лицам – запрет определенных действий.

В структуре обжалованных постановлений по удовлетворенным ходатайствам по степени тяжести совершения преступлений тяжкие преступления составляют 13,7 тыс., или 46,4 % от всего рассмотренных дел по жалобам и представлениям, особо тяжкие – 9,5 тыс., или 32,0 %, средней тяжести – 5,4 тыс., или 18,1 %, небольшой тяжести – 1,0 тыс., или 3,5 %.

Количество обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о заключении под стражу по сравнению с 2020 годом несколько возросло и составило – более 1,0 тыс. (более 0,9 тыс.), из них отменено – 298 (202), внесены изменения в 63 (42) постановления. Наибольшая доля обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств приходится на представления прокурора – 741 (634), или 67,2 % (68,0%) от всех пересмотренных постановления об отказе в удовлетворении, из них отменено по представлению прокурора 257 и изменено 33 постановления (в 2020 году – соответственно, 177 и 25). Наибольшую долю обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств по степени тяжести совершенных преступлений составляют постановления по тяжким преступлениям – 564 (462), или 51,3 % (49,5 %).

Пересмотрено в апелляционном порядке по жалобам 51,2 тыс. судебных постановлений о продлении срока содержания под стражей, или 27,2 % от числа удовлетворенных ходатайств районными судами (в 2020 году – 48,0 тыс., или 25,8 %).

Из 51,2 тыс. пересмотренных постановлений об удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей отменено – 1,4 тыс., внесены изменения в 3,1 тыс. постановлений.

В качестве замены меры пресечения в виде заключения под стражу при рассмотрении жалоб апелляционной инстанцией на продление срока применялся залог в 20 случаях, домашний арест в 270 случаях и 54 лицам запрет определенных действий.

Несколько уменьшилось (-21,6%) количество апелляционных производств по пересмотру постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей – 0,6 тыс. (в 2020 году – менее 0,7 тыс.), из них отменено 112 (110) и изменено 43 (59) постановлений районных судов, отказавших в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей.

Наибольшая доля обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей приходится на представления прокурора – 298, или 0,6 % от всех рассмотренных таких постановлений (в 2020 году – 255), отменено по представлению прокурора 98 (78) постановлений, изменено 25 (18).

В нерабочие дни всего было пересмотрено 512 (в 2020 году – 695) по обжалованным судебным постановлениям по ходатайствам об избрании и продлении меры пресечения в виде содержания под стражей.

Уголовное апелляционное производство в районных судах[16]

В суды апелляционной инстанции поступило 26,5 тыс. дел, рассмотренных по I инстанции мировыми судьями, что составило 12 дел в апелляции к 100 оконченным производством уголовным делам мировыми судьями в 2021 году. По сравнению с 2020 годом число дел, поступивших в апелляционную инстанцию, увеличилось на 2,6% (25,8 тыс. дел, 11 апелляционных дел на 100 оконченных уголовных дел у мировых судей).

Большая часть дел поступила в апелляционную инстанцию по апелляционным жалобам – 61,4%, или 16,3 тыс. (в 2020 году – 63,9 %, или 16,5 тыс.), по апелляционным представлениям – 9,9 тыс., или 37,3 % (9,0 тыс., или 35,3 %), поступившие из суда кассационной инстанции на новое апелляционное рассмотрение – 0,3 тыс. дел, или 1,2 % (0,2 тыс., или 0,8 %).

В структуре поступивших апелляционных дел дела по обжалованным итоговым судебным решениям (на приговоры и иные судебные акты по существу дела) составили около 84,1%, или 22,3 тыс. (в 2020 году – 21,7 тыс., или почти 84,1 %); поступившие в производство апелляционные дела по обжалованию промежуточных судебных решений по уголовным делам составили 2,4 тыс., или 8,9 % (1,9 тыс., или 7,3 %), на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговоров – 1,8 тыс., или 6,9 % (2,2 тыс., или 8,5 %).

В 2021 году районными судами было возвращено без рассмотрения, в том числе с отзывом апелляционной жалобы или представления до назначения рассмотрения уголовного дела, 4,2 тыс. дел, или 15,9 % от общего числа поступивших в апелляционную инстанцию (в 2020 году – 3,7 тыс., или 14,4 %). Окончено производство в отношении почти

[16] Анализ проведен на основании сведений по форме № 6w «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (районные суды по делам мировых судей).

22,5 тыс. дел (почти 21,8 тыс.), из них 0,8 тыс. дел, или 3,6 % с нарушением процессуальных сроков, предусмотренных ст. 389.10, ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ (0,7 тыс., или 3,2 %).

В 2021 году районными судами рассмотрены апелляционные жалобы и представления на обвинительные приговоры в отношении 16,7 тыс. лиц (в 2020 году – 16,0 тыс. лиц), на оправдательные приговоры – в отношении 0,6 тыс. лиц (в 2020 году – 0,6 тыс. лиц). При этом всего мировыми судьями осуждено 111,9 тыс. лиц, оправдано – 0,8 тыс. лиц, то есть обвинительных приговоров было обжаловано в апелляционную инстанцию 14,9 %, или каждый седьмой обвинительный приговор, оправдательных – 71,8 %, из которых только 21,3% по представлениям прокурора.

Рассмотрено в отношении 1,8 тыс. лиц жалоб и представлений на постановления мировых судей о прекращении дел соответственно 2,0 % от числа лиц, по которым мировыми судьями уголовные дела были прекращены (87,6 тыс.). Также рассмотрено 0,8 тыс. апелляционных дел по жалобам и представлениям на постановления мировых судей о возвращении дел прокурору и органам следствия[17], из них 94,2% по представлениям прокурора (30,7 % от числа вынесенных соответствующих судебных постановлений мировыми судьями).

В 2021 году число вынесенных частных определений по апелляционным делам составило 65 (в 2020 году – 133). Из них 53,8 % частных определений вынесено в связи с нарушениями закона, допущенными при рассмотрении дел судами, и 13,8 % в связи с нарушениями, допущенными при производстве дознания и следствия (в 2020 году эти показатели составляют 57,1 % и 12,8 % соответственно).

По результатам рассмотрения дел доля отмененных в апелляционной инстанции обвинительных приговоров составила 9,9 % от числа лиц, в отношении которых рассмотрены жалобы и представления на обвинительные приговоры в апелляционной инстанции, то есть в отношении 1,6 тыс. лиц (в 2020 году – в отношении 1,5 тыс. лиц, или 9,4 %), из них менее 0,1 тыс., или 3,9 % от числа отмененных приговоров по числу лиц, отменено в связи со смертью, с примирением с потерпевшим, с деятельным раскаянием. Доля измененных обвинительных приговоров составила 14,5 % (от числа обжалованных обвинительных приговоров по числу лиц) в отношении 2,4 тыс. лиц (в 2020 году – 15,6 %, или 2,5 тыс. лиц).

Отменено 26,3 % (158 лиц) оправдательных приговоров от числа лиц, по которым оправдательные приговоры были обжалованы в апелляционной инстанции.

По результатам обжалования решений мировых судей в уголовном судопроизводстве в апелляционной инстанции сохраняются тенденции 2020 года, по которым показатель отмены и изменения, а также иных

---

17 В том числе 0,1 тыс. постановлений об отказе в удовлетворении ходатайства о прекращении уголовного дела и назначения судебного штрафа (ст. 446.2 УПК РФ)

корректив[18] обжалованных судебных постановлений по существу обвинения в апелляционной инстанции составляет 4,4 % (3,9%), или в отношении 8,8 тыс. (8,3 тыс.) лиц от общего числа вынесенных по существу обвинения судебных постановлений мировыми судьями (обвинительные и оправдательные приговоры, постановления о прекращении дел, о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым лицам).

В том числе из числа дел, повторно поступивших из кассационной инстанции после отмены апелляционных постановлений, отменены, изменены, а также внесены другие коррективы с удовлетворением жалоб и представлений в судебные постановления по существу дела в отношении 183 лиц, или 63,1 % от обжалованных судебных актов по существу обвинения по этой категории апелляционных дел.

Доля всех судебных постановлений мировых судей, в которые вмешалась апелляционная инстанция (отменены и изменены по существу и не по существу дела[19]), составляет 47,5 % от числа лиц по рассмотренным апелляционным производствам[20] в районных судах (в 2020 году – 46,2 %).

По основаниям отмены и изменения обвинительных и оправдательных приговоров мировых судей структура существенных изменений не претерпела (в сравнении с 2020 годом):

несоответствие выводов мирового судьи, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела – 0,5 тыс., или 10,7 % (0,4 тыс., или 10,2%);

неправильное применение уголовного законодательства – 2,0 тыс., или 45,9 % (2,0 тыс., или 47,6 %);

существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства – 1,7 тыс., или 38,0 % (1,5 тыс., или 36,0 %);

несправедливость назначенного наказания подсудимому – 0,2 тыс., или 5,3% (0,3 тыс., или 6,0 %).

Рассмотрение уголовных дел в кассационном порядке[21]

В 2021 году в кассационных инстанциях в судах общей юрисдикции всех уровней и Верховном Суде Российской Федерации окончено 117,8 тыс. производств по жалобам и представлениям, в том числе с

---

[18] Включаются данные по показателю «Другие апелляционные постановления (определения) с удовлетворением жалоб и представлений по существу обвинения».

[19] В том числе включаются незначительные коррективы судебных актов, отнесенные к показателям «Другие апелляционные определения с удовлетворением жалоб и представлений: по существу обвинения» и по промежуточным решениям (включая материалы в порядке судебного контроля и исполнения судебного акта)».

[20] Рассмотрено по существу жалоб и представлений (из числа оконченных производств исключаются прекращенные производства, в том числе с отзывом жалобы, представления).

[21] Анализ проведен на основании сведений по форме № 8 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в кассационном порядке».

истребованием дел 17,4 тыс., или 14,8 %, возвращено 64,2 тыс. Рассмотрено в кассационной инстанции 41,8 тыс. кассационных дел в отношении 49,6 тыс. лиц[22], из них по жалобам — 35,1 тыс., или 84,0 %, по представлениям — 6,7 тыс., или 16,0 %.

Рассмотрение уголовных дел кассационными судами общей юрисдикции[23]

В 2021 году в кассационные суды общей юрисдикции[24] (далее – КСОЮ) поступили на рассмотрение (принято к производству) кассационные жалобы и представления по 85,5 тыс. производств. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 41,3 тыс. жалоб и представлений. Всего рассмотрено 85,6 тыс. кассационных производств по жалобам и представлениям. С истребованием дела 15,9 тыс., или 18,6 %. Из числа кассационных производств по жалобам и представлениям в порядке выборочной кассации составило 47,1%, в порядке сплошной кассации назначено судебное заседание по 45,3 тыс. кассационным производствам, или 52,9 % от общего числа производств по кассационным жалобам и представлениям. Из числа кассационных производств по жалобам и представлениям, рассматриваемым в порядке выборочной кассации, с отказом в удовлетворении (отказано в передаче для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции) рассмотрено почти 36,8 тыс., или 91,2%, с возбуждением кассационного производства по делу (передачей на рассмотрение в судебном заседании суда кассационной инстанции) 3,5 тыс., или 8,8% .

Всего 4 жалобы и представления были рассмотрены КСОЮ с нарушением установленных процессуальных сроков. Всего рассмотрено по жалобам и представлениям 40,6 тыс. дел в кассационной инстанции в отношении 48,0 тыс. лиц. По кассационным жалобам рассмотрено 34,0 тыс. кассационных дел, или 83,8%, а по представлениям 6,6 тыс. дел, или 16,2 %.

Удовлетворены требования по 36,3 % кассационным делам от общего числа рассмотренных кассационных производств. С удовлетворением требований рассмотрено 9,3 тыс. кассационных дел, или 27,4 % от рассмотренных кассационных производств по жалобам, с удовлетворением кассационных представлений – 5,4 тыс., или 82,1 % от рассмотренных по представлениям.

---

[22] Сводные данные кассационных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда, судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации.

[23] Анализ проведен на основании сведений по форме № 8 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в кассационном порядке» рассмотренные кассационными судами общей юрисдикции (формы с кодами f8ks,r,w; f8kw, f8kr, f8rs). Кассационным военным судом окончено 0,8 тыс. производств по жалобам и представлениям, из них в порядке сплошной кассации 0,5 тыс., в порядке выборочной отказано в передаче в кассационную инстанцию 0,3 тыс., передано на рассмотрение только 16 кассационных дел. Рассмотрено в кассационной инстанции 0,4 тыс. дел в отношении 0,5 тыс. лиц.

24 По девяти КСОЮ (без КВС).

Из общего количества кассационных дел, рассмотренных КСОЮ, доля дел на приговоры и иные судебные постановления, рассмотренные по существу дела, составили 95,3 %; вынесенные на стадии судебного производства 0,7 %; по решениям суда в порядке судебного контроля 1,3%, по решениям суда, связанным с исполнением приговора, 2,7%.

Из общей картины кассационного производства в КСОЮ целесообразно выделить структуру рассматриваемых кассационных дел по уровням судов, судебные постановления которых пересматриваются в кассационном порядке и результаты пересмотра постановлений судов по делам, рассмотренным по существу по I инстанции (мировыми судьями, районными судами, областными и равными им судами).

По жалобам и представлениям на судебные постановления ***районных судов*** поступили кассационные жалобы и представления (приняты к производству) по 79,4 тыс. кассационным производствам, или 92,8 % от общего числа производств по кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов почти 38 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений 79,5 тыс., с истребованием дела 14,9 тыс., или 18,7 %.

По сплошной кассации было назначено судебное заседание по 41,3 тыс. кассационным производствам, или 51,9 %. Из числа рассмотренных жалоб в порядке выборочной кассации (38,2 тыс., или 48,1 %) отказано в передаче на рассмотрение в судебном заседании суда кассационной инстанции почти по 35,0 тыс., или 91,5 % жалоб и представлений, с передачей для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции – 3,2 тыс., или 8,5 %.

Всего рассмотрено в судебном заседании КСОЮ по жалобам и представлениям на судебные постановления районных судов 36,8 тыс. кассационных дел в отношении 44,1 тыс. лиц. По кассационным жалобам рассмотрено 30,9 тыс. производств, или 84,1 %, а по представлениям – 5,8 тыс. кассационных производств, или 15,9 %. Удовлетворены требования по 8,3 тыс. кассационным производствам по жалобам или 27,0% и 5,4 тыс. кассационным производствам по представлениям, или 83,8%.

Поступило на рассмотрение 5,0 тыс. уголовных дел по жалобам и представлениям на судебные постановления ***мировых судей***. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 2,3 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений почти 5,0 тыс., в том числе с истребованием дела 0,7 тыс., или 13,3 %. Из общего числа производств по кассационным жалобам и представлениям рассмотрено в порядке выборочной кассации 19,5 %, из рассмотренных в порядке выборочной кассации по 0,8 тыс. отказано в передаче для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции 81,3%, передано для рассмотрения в судебном заседании кассационной инстанции – 0,2 тыс., или 18,7 %. В порядке сплошной кассации было назначено всего 4,0 тыс. дел, или

80,5% от рассмотренных кассационных производство по жалобам и представлениям.

Всего рассмотрено по жалобам и представлениям 3,7 тыс. кассационных дел в отношении 3,8 тыс. лиц. По жалобам рассмотрено 2,9 тыс. дел, или 79,8 %, по представлениям 0,7 тыс. дел, или 20,2 %. Удовлетворены требования по менее 0,9 тыс. дел по кассационным жалобам, или 29,4% и 0,6 тыс., или 81,2 % по представлениям.

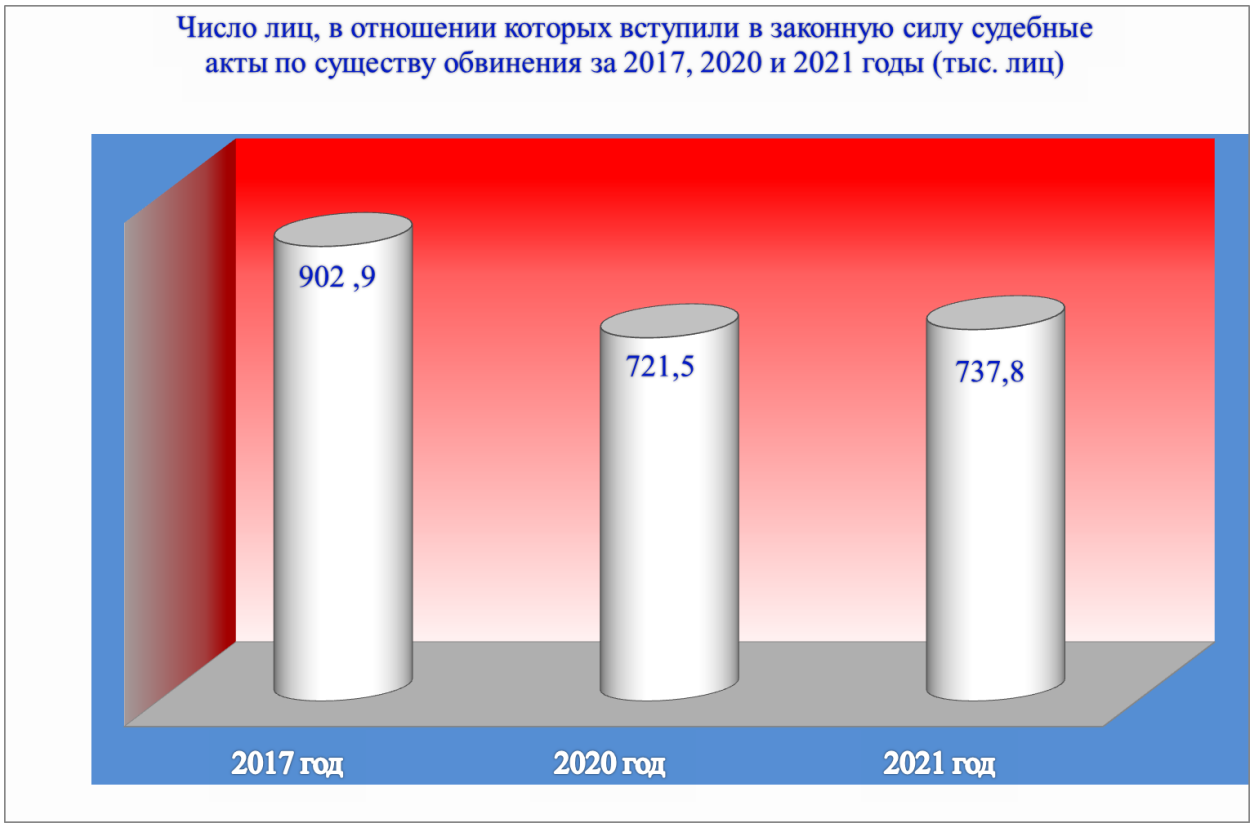
По кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ рассмотрены по делам областных и равных им судов[25] более 1,1 тыс. производств, кроме того, возвращено также почти 1,1 тыс.

Рассмотрено почти 1,2 тыс. производств по кассационным жалобам и представлениям в порядке выборочной кассации, из них с истребованием дела 33,3 %, отказано в удовлетворении (передаче на рассмотрение в судебном заседании суда кассационной инстанции), по 88,8 % производствам, передано для рассмотрения в судебном заседании кассационной инстанции 0,1 тыс. (130) производств по кассационным жалобам и представлениям. В кассационной инстанции рассмотрено в судебном заседании суда кассационной инстанции 140 кассационных дел в отношении 149 лиц, из них по кассационным жалобам 88,6 %, из которых 93,5 % требования удовлетворены, и 11,4% – по кассационным представлениям, по которым в отношении 91,3% лиц требования удовлетворены.

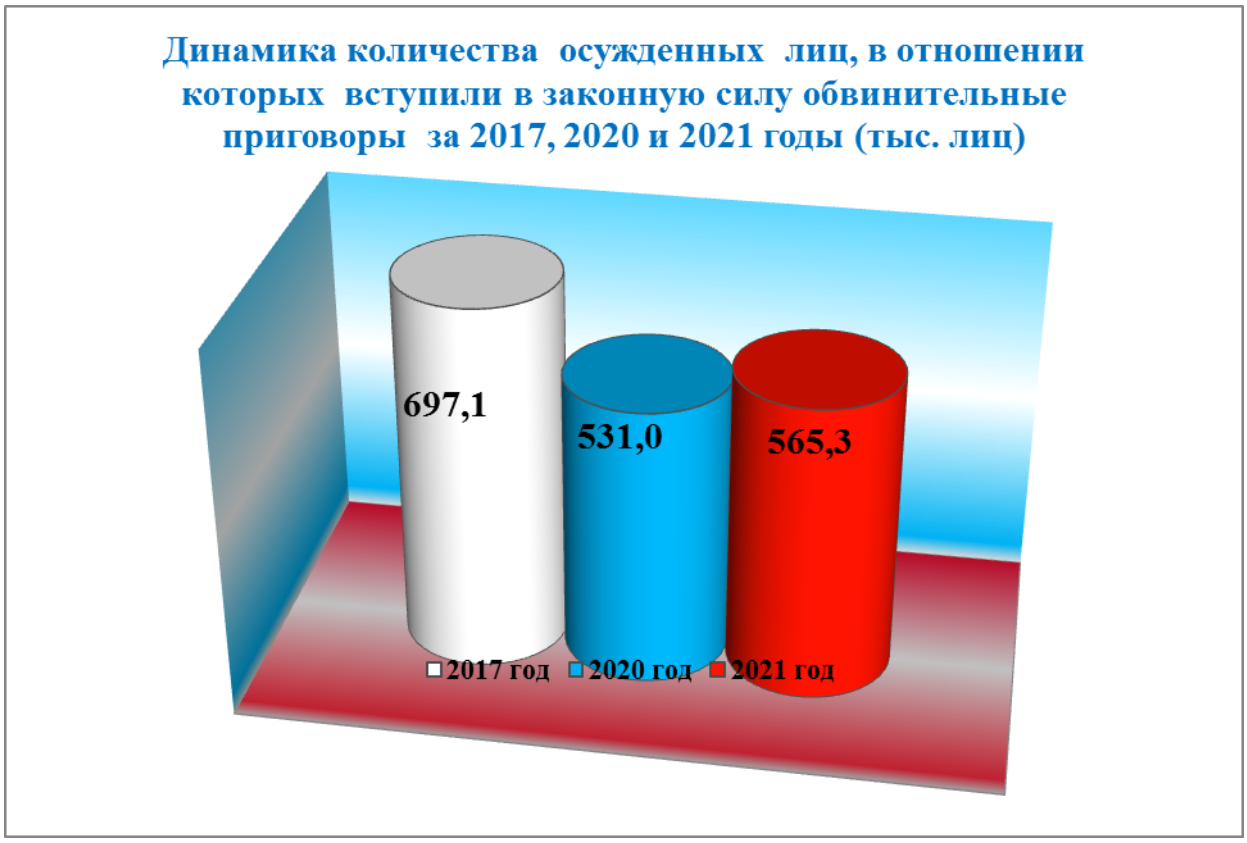
Характеристика судимости (результаты рассмотрения уголовных дел в отношении подсудимых по вступившим в законную силу судебным актам по существу обвинения)

В 2021 году в сравнении с 2017 годом сохранилась тенденция снижения числа лиц, в отношении которых по результатам уголовного судопроизводства вступили в законную силу судебные акты по существу обвинения: с 902,9 тыс. лиц в 2017 году до 737,8 тыс. лиц в 2021 году (-18,3 %). В сравнении с 2020 годом (когда в отношении 721,5 тыс. лиц вступили в законную силу обвинительные и оправдательные приговоры, постановления о прекращении уголовного дела, так и о применении принудительных мер медицинского характера невменяемым) в 2021 году отмечается незначительное увеличение, которое составило 2,3 %.

[25] По форме № 8ks.



Обвинительные приговоры в 2021 году вступили в законную силу в отношении 565,3 тыс. лиц, что на 18,9 % ниже аналогичного показателя 2017 года (697,1 тыс. лиц) и на 6,5 % выше, чем в 2020 году (531 тыс. лиц). Удельный вес осужденных из общего количества лиц, в отношении которых судебные акты вступили в законную силу, в 2021 году по существу обвинения составил 76,6 % (для сравнения 2017 год – 77,2 %, 2020 год – 73,6 %).



Число оправданных лиц и лиц, в отношении которых судами были приняты решения о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям (отсутствие события, состава преступления, за непричастностью к преступлению), в 2021 году составило 2,3 тыс. лиц, что характеризуется существенным снижением на 62,8 % по сравнению с 2017 годом (6,2 тыс. лиц), с 2020 годом на 11,8 % (2,6 тыс. лиц), в основном за счет лиц, привлеченных к уголовной ответственности по заявлениям частного обвинения, что обусловлено сокращением общего числа таких уголовных дел в связи с исключением части 1 статьи 116 «Побои» Уголовного кодекса Российской Федерации из перечня составов частного обвинения (часть 2 статьи 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 323-ФЗ). Представленная отрицательная динамика обусловила снижение уровня удельного веса этой категории лиц (оправданных и лиц по прекращенным уголовным делам по реабилитирующим основаниям) от общего числа лиц, по уголовным делам которых судами были вынесены судебные акты по существу обвинения: с 0,7 % в 2017 году и до 0,4 % в 2020 и 0,3 % в 2021 годах.

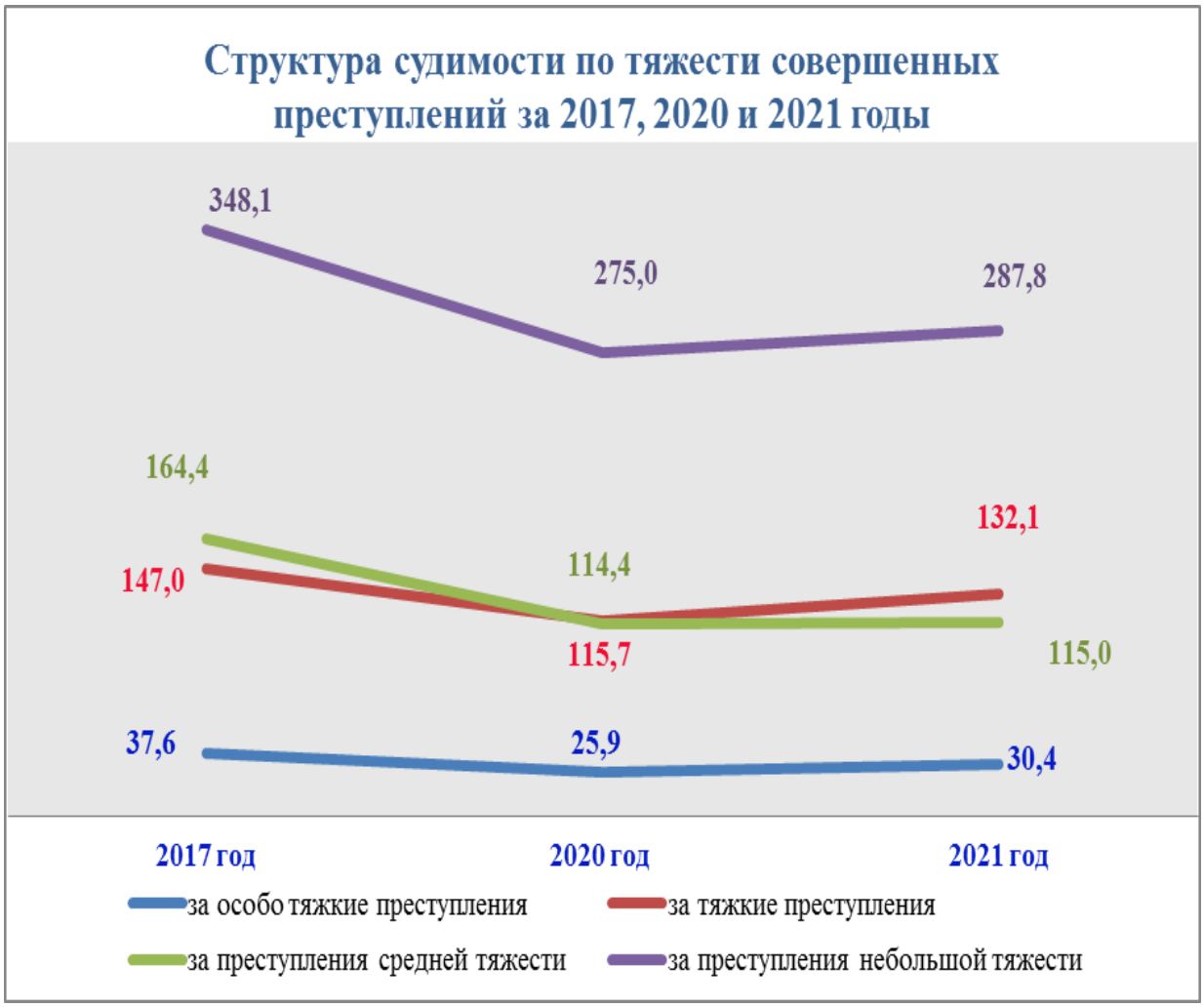
По иным основаниям в 2021 году были прекращены уголовные дела в отношении 162,5 тыс. лиц (удельный вес в общей структуре – 22,0 %, в 2020 году 180,8 тыс. лиц, удельный вес составил – 25,1 %). В сравнении с 2017 годом (удельный вес в общей структуре –21,2 %) число таких лиц снизилось на 15,1 %, в сравнении с 2020 годом снизилось на 10,1 %.

В структуре судимости по тяжести совершенных преступлений наиболее интенсивное снижение до 115,0 тыс. лиц, или на 30,0 %, по

сравнению с 2017 годом наблюдается в отношении лиц, признанных в 2021 году виновными в совершении преступлений средней тяжести. В 2017 году такая категория осужденных составляла 164,4 тыс. лиц. По сравнению с 2020 годом, когда было осуждено 114,4 тыс. лиц за совершение преступлений средней тяжести, в 2021 году отмечается незначительное увеличение до 115,0 тыс. лиц, или на 0,5 %. Доля лиц, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение преступлений средней тяжести, составила 20,3 % (в 2017 году – 23,6 %, в 2020 году – 21,5 %).

В 2021 году наблюдается также интенсивное снижение по числу осужденных за совершение особо тяжких преступлений – 30,4 тыс. лиц (5,4 % – доля от общего числа осужденных). Данный показатель характеризуется снижением по сравнению с 2017 годом, когда были признаны виновными в совершении особо тяжких преступлений 37,6 тыс. лиц, на 19,1 % (5,4 % – доля от общего числа осужденных в 2017 году). По сравнению с 2020 годом показатель характеризуется увеличением на 17,1 % (25,9 тыс. лиц, или 4,9 %).

Снижение числа осужденных в 2021 году за совершение тяжких преступлений составило 10,2 % по сравнению с 2017 годом и увеличение на 14,2 % по сравнению с 2020 годом. Динамика в абсолютных значениях: в 2017 году было осуждено 147,0 тыс. лиц, совершивших тяжкие преступления, в 2020 году – 115,7 тыс. лиц, в 2021 году – 132,1 тыс. лиц. При этом удельный вес таких осужденных в общей структуре судимости: 21,1 % – 2017 год, 21,8 % – 2020 год, 23,4 % – 2021 год.

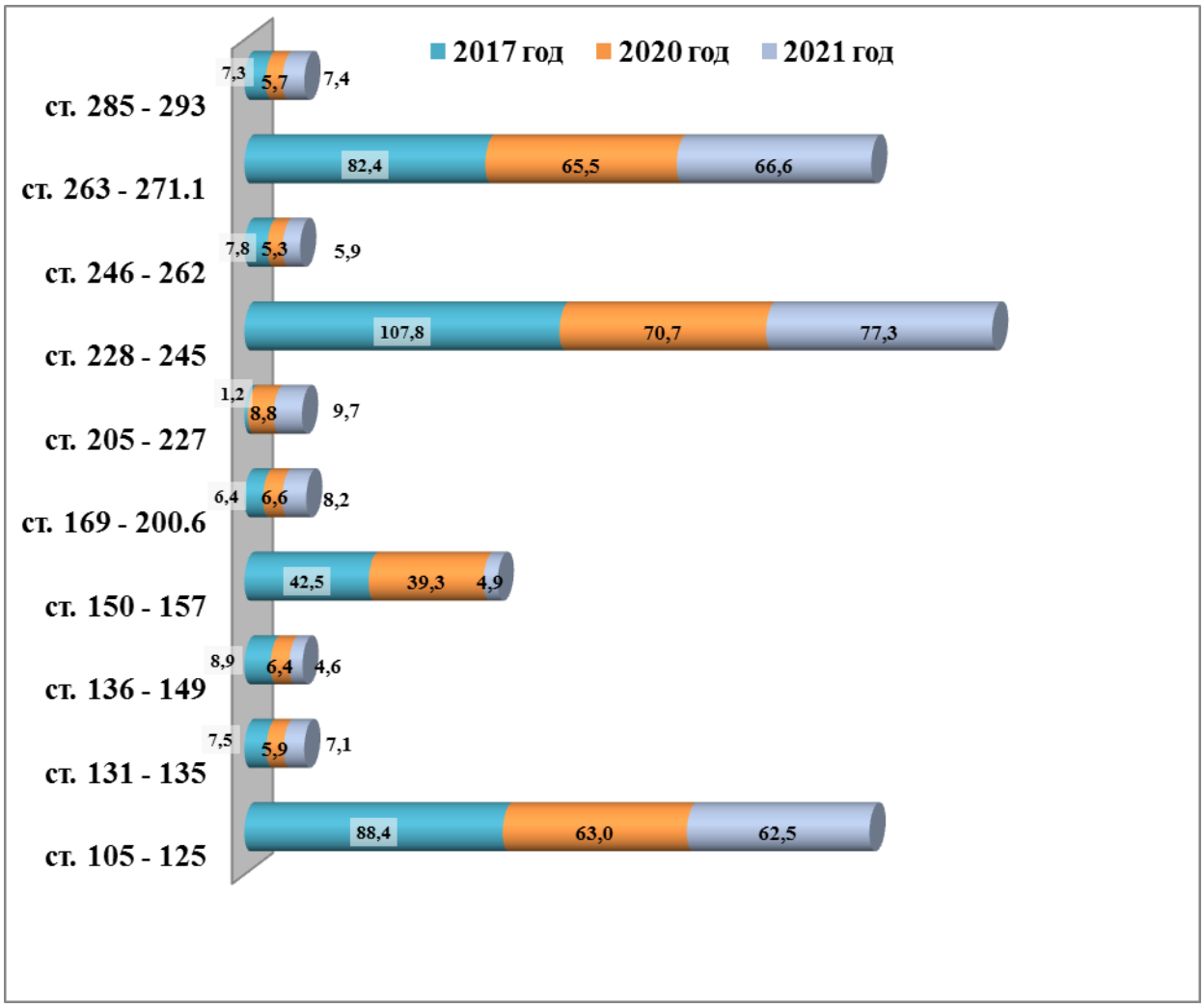


Стабильно отмечается наибольшее число осужденных за преступления небольшой тяжести – 287,8 тыс. лиц в 2021 году (348,1 тыс. лиц – в 2017 году, 275 тыс. лиц – в 2020 году). Удельный вес в общей структуре судимости составил: 49,9 % в 2017 году, 51,8 % в 2020 году, 50,9 % в 2021 году.

На 17,3 % по сравнению с 2017 годом уменьшилось в 2021 году количество вступивших в законную силу приговоров в отношении лиц, совершивших преступления небольшой тяжести. На 4,7 % наблюдается увеличение данной категории осужденных по сравнению с 2020 годом.

За последние пять лет существенные изменения наблюдаются в динамике судимости по объекту преступного посягательства, что обусловлено изменениями в Уголовном кодексе Российской Федерации за указанный период.

Структура судимости по объекту посягательства за 2017, 2020 и 2021 годы (в тыс. лиц)



Основную долю в общей структуре судимости на протяжении многих лет составляют лица, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение преступлений, предусмотренных главой 21 «Преступления против собственности» Уголовного кодекса Российской Федерации. В 2021 году доля составила 38,6 %, или 218,4 тыс. лиц. В 2017 году доля указанных осужденных составляла 37,8 % (263,8 тыс. лиц), в 2020 году – 38,9 % (206,3 тыс. лиц). Произошло снижение числа осужденных по статьям этой главы (статьи 158 – 168 Уголовного кодекса Российской Федерации) по сравнению с 2017 годом на 17,2 % и их увеличение на 5,9 % по сравнению с 2020 годом.

Лица, признанные в 2021 году виновными в совершении кражи (статьи 158 и 158.1 Уголовного кодекса Российской Федерации), по-прежнему составляют наибольший удельный вес в структуре числа осужденных за преступления против собственности – 71,2 %, или 155,4 тыс. лиц. В общей структуре судимости вес данной категории осужденных составил 27,5 %.

Динамика судимости за кражи характеризовалась снижением уровня осужденных лиц в сравнении с 2017 годом, когда обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 176,7 тыс. лиц (25,3 % от числа осужденных лиц за преступления против собственности в 2017 году), снижение в 2021 году в сравнении с 2017 годом составило 12,0 %.

В 2021 году отмечается увеличение уровня осужденных лиц в сравнении с показателями 2020 года на 11,4 %. В 2021 году обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 155,4 тыс. лиц (27,5 %), в 2020 году осуждено 139,6 тыс. лиц (26,3 %. от числа осужденных лиц за преступления против собственности).

Доля лиц, осужденных за совершение преступлений, предусмотренных статьей 161 «Грабеж» Уголовного кодекса Российской Федерации, составила 8,8 % от числа осужденных лиц за преступления против собственности и 3,4 % от общего числа осужденных в 2021 году.

По сравнению с 2017 годом, когда суды признали виновными в совершение грабежей 29,6 тыс. лиц (4,2 % в общей структуре судимости 2017 года), в 2021 году отмечается значительное снижение числа таких осужденных на 35,4 % до 19,1 тыс. лиц. В 2020 году судами было осуждено 20,6 тыс. лиц (доля от общего числа осужденных 10,0 %). Снижение числа данной категории осужденных в 2021 году по сравнению с 2020 годом составило 7,2 %.

В 2021 году вступили в законную силу приговоры в отношении 20,6 тыс. осужденных по статьям 159 – 159.6 Уголовного кодекса Российской Федерации. В общей структуре судимости доля лиц, признанных виновными в совершении различных видов мошенничества, незначительно увеличилась с 2017 года с 3,3 % до 3,6 % (4,1 % – в 2020 году). В структуре преступлений против собственности судимость за мошенничество в 2021 году составила 9,4 %.На 10,7 % с 2017 года уменьшился уровень судимости в 2021 году за данные преступления и на 5,9 % по сравнению с 2020 годом (23,1 тыс. лиц – в 2017 году, 21,9 тыс. лиц – в 2020 году).

За совершение преступлений против здоровья населения и общественной нравственности в 2021 году было осуждено 77,3 тыс. лиц, или 13,7 % от общего числа осужденных, в отношении которых вступили в законную силу приговоры в 2021 году. По сравнению с 2017 годом – 107,8 тыс. лиц, или 15,5 %, снижение числа осужденных за совершение преступлений, предусмотренных статьями 228 – 245 Уголовного кодекса Российской Федерации, составило 28,3 %. По сравнению с 2020 годом – осуждено 70,7 тыс. лиц, или 13,3 %, увеличение числа осужденных составило 9,1 %.

Из числа осужденных за преступления против здоровья населения и общественной нравственности 97,4 %, или 75,3 тыс. лиц, были признаны судами виновными в совершении преступлений, связанных с наркотическими средствами или психотропными веществами (статьи 228 – 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации). Доля таких лиц в общей структуре осужденных, в отношении которых в 2021 году обвинительные приговоры вступили в законную силу, составила 13,3 %. Снижение уровня судимости по указанной группе преступлений по сравнению с 2017 годом (102,2 тыс. осужденных) составило 26,3 %, по сравнению с 2020 годом (69,0 тыс. осужденных) – увеличение на 9,1 %.

В 2021 году отмечается снижение количества осужденных за совершение преступлений против жизни и здоровья, предусмотренных главой 16 «Преступления против жизни и здоровья» Уголовного кодекса Российской Федерации (статьи 105 – 125). По сравнению с 2017 годом (88,4 тыс. осужденных, или 12,7 %) в 2021 году (62,5 тыс. осужденных, или 11,1 %) снижение составило 29,3 %. По сравнению с 2020 годом (63 тыс. лиц, или 11,9 %) снижение числа осужденных за совершение преступлений, предусмотренных главой 16 Уголовного кодекса Российской Федерации, составило 0,7 %.

Удельный вес осужденных, совершивших преступления, предусмотренные статьей 111 «Причинение тяжкого вреда здоровью» Уголовного кодекса Российской Федерации, в 2021 году составил 26,2 %, в 2020 году – 25,8 %, в 2017 году – 25,6 % от числа лиц, признанных виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 16 Уголовного кодекса Российской Федерации. В структуре судимости по всем статьям Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации

судимость за причинение тяжкого вреда здоровью в 2021 году составила 2,9 %, или 16,4 тыс. лиц. Данный показатель на 27,6 % ниже уровня судимости 2017 года, когда было осуждено 22,6 тыс. лиц (3,2 % от общего числа осужденных в 2017 году), и на 0,7 % выше уровня судимости 2020 года, когда обвинительные приговоры по статье 111 Уголовного кодекса Российской Федерации вступили в законную силу в отношении 16,3 тыс. лиц (3,1 % от общего числа осужденных в 2020 году).

Количество осужденных по статье 105 «Убийство» Уголовного кодекса Российской Федерации составило 5,6 тыс. лиц, или 1,0 %, из общего числа лиц, в отношении которых в 2021 году были вынесены обвинительные приговоры. Доля осужденных, совершивших убийство, по статье 105 Уголовного кодекса Российской Федерации от числа лиц, признанных виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 16 Уголовного кодекса Российской Федерации, составила 8,9 %. Снижение в 2021 году по сравнению: с 2017 годом составило – 30,3 % (8,0 тыс. осужденных, или 1,2 %, от общего числа осужденных в 2017 году), в сравнении с 2020 годом отмечается увеличение – 11,5 % (5,0 тыс. лиц, или 0,9 %, от общего числа осужденных в 2020 году).

В 2021 году также отмечается снижение числа лиц, признанных судами виновными в совершении преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта (статьи 263 – 271.1 Уголовного кодекса Российской Федерации). По сравнению с 2017 годом число осужденных данной категории снизилось в 2021 году: с 82,4 тыс. осужденных до 66,6 тыс. осужденных. При этом доля лиц, осужденных за совершение преступлений, предусмотренных главой 27 «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта» Уголовного кодекса Российской Федерации, осталась неизменной – 11,8 %. По сравнению с 2020 годом, когда обвинительные приговоры по статьям 263 – 271.1 Уголовного кодекса Российской Федерации вступили в законную силу в отношении 65,5 тыс. лиц (12,3 %), в 2021 году произошло увеличение числа осужденных за совершение указанных преступлений на 1,7 %.

В связи с введением в действие с 15.07.2016 Федерального закона от 03.07.2016 № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности»[26] изменился удельный вес осужденных за совершение преступлений против семьи и несовершеннолетних, снизившийся в 2016 году до 4,9 %. Однако в дальнейшем их доля в структуре судимости выросла с 2017 года – 6,1 % до 2021 года – 8,6 %. По статьям 150 – 157 Уголовного кодекса Российской Федерации абсолютное число осужденных в 2017 году составило

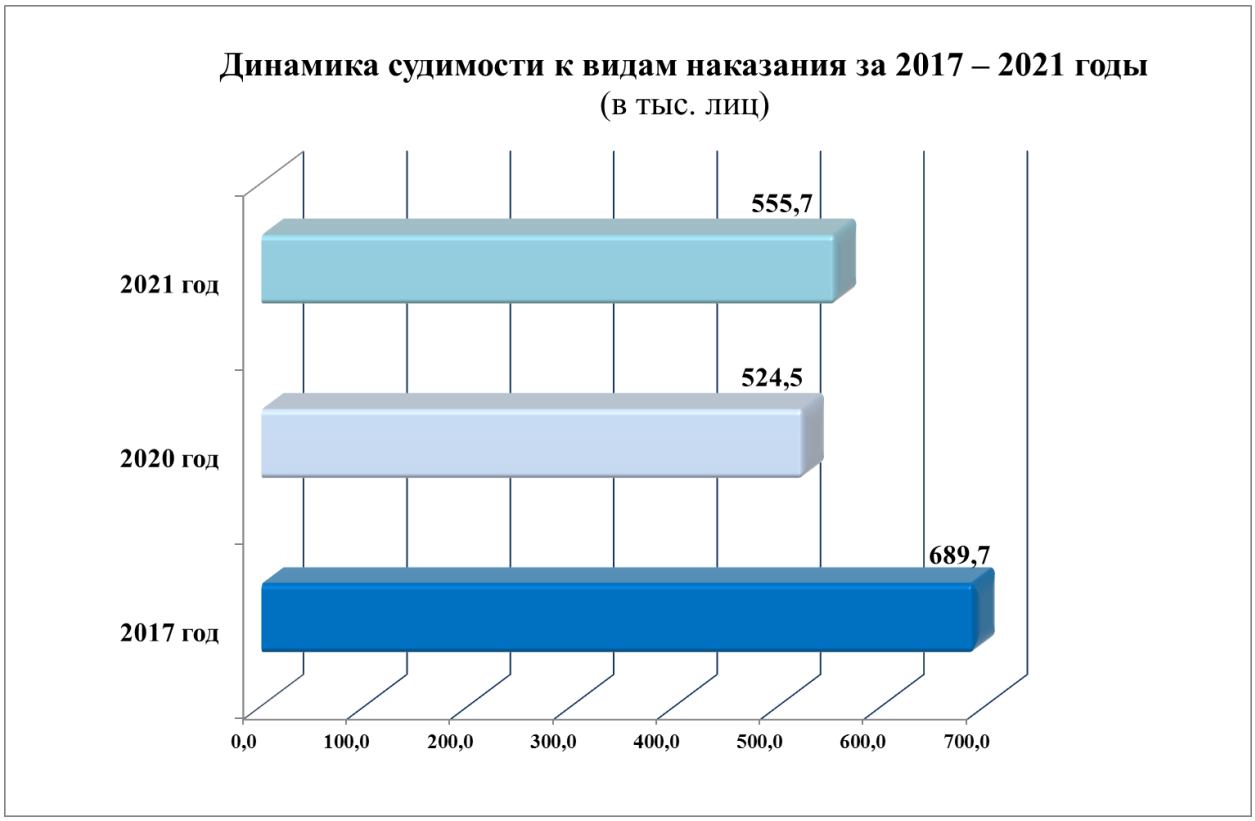
[26] Указанным Федеральным законом была изменена редакция составов преступлений, предусмотренных статьей 157 «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей» Уголовного кодекса Российской Федерации, которые стали предусматривать уголовную ответственность за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, если эти деяния совершены неоднократно.

42,5 тыс. лиц, в 2020 году – 39,3 тыс. лиц, а в 2021 году – 48,6 тыс. лиц. Увеличение числа лиц, признанных в 2021 году судами виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 20 «Преступления против семьи и несовершеннолетних» Уголовного кодекса Российской Федерации, составило 14,4 % по сравнению с 2017 годом и 23,8 % по сравнению с 2020 годом.

Удельный вес осужденных, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (статьи 285 – 293 главы 30 Уголовного кодекса Российской Федерации), на протяжении последних пяти лет практически не изменился: в 2017 году – 1,1 %, в 2021 году – 1,3 %. При этом отмечается увеличение числа осужденных за совершение указанных преступлений на 1,5 % в 2021 году по сравнению с 2017 годом, на 29,9 % по сравнению с 2020 годом: 7,3 тыс. осужденных в 2017 году, 5,7 тыс. лиц в 2020 году, 7,4 тыс. лиц в 2021 году.

Из числа лиц, признанных судами виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации, 74,0 % осуждено за взяточничество по статьям 290 – 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Доля таких лиц в общей структуре судимости с 2017 года определяется на уровне менее 1 % (0,7 %). По сравнению с 2017 годом число лиц, в отношении которых в 2021 году вступили в законную силу обвинительные приговоры по статьям 290 – 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, увеличилось на 8,9 %. По сравнению с 2020 годом число осужденных по указанным статьям увеличилось на 29,6 %. В 2017 году по статьям 290 – 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации было осуждено 5,1 тыс. лиц, в 2020 году – 4,2 тыс. лиц, в 2021 году – 5,5 тыс. лиц.

За последние пять лет сохраняется тенденция к снижению числа лиц, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры, предусматривающие определенные виды наказания осужденным (при отсутствии оснований для освобождения от наказания). В 2021 году число таких лиц составило 555,7 тыс. лиц, что на 19,4 % ниже по сравнению с аналогичным показателем 2017 года – 689,7 тыс. лиц. Число лиц, осужденных к определенным видам итогового наказания в 2020 году, составило 524,5 тыс. лиц (увеличение в 2021 году – 6 %).



В структуре основных видов наказания, избранных судами в 2021 году, наибольшую долю по-прежнему составляют обвинительные приговоры к реальному лишению свободы – 28,6 % (158,9 тыс. лиц) и к лишению свободы, определенному к отбытию условно – также 28,6 % (158,7 тыс. лиц), абсолютное число лиц, осужденных к указанным видам наказания, за период с 2017 по 2021 год снизилось на 20,7 % и 10,4 % соответственно. В 2017 году к лишению свободы, назначенному реально, были приговорены 200,2 тыс. лиц, или 29 %, к лишению свободы, определенному к отбыванию условно – 177,1 тыс. лиц, или 25,7 %. Таким образом, к 2021 году произошло некоторое снижение доли осужденных к реальному лишению свободы с одновременным увеличением доли осужденных к лишению свободы, назначаемому условно, – на 3 % с 2017 года.

В 2020 году к лишению свободы, назначенному на определенный срок реально, было приговорено 149,7 тыс. лиц, или 28,5 % (от общего числа осужденных к определенным видам наказания). Таким образом, доля судимости к указанному виду наказания в 2021 году осталась практически неизменной при увеличении абсолютного значения на 6,1% (по сравнению с данными 2020 года).

Наибольшее число осужденных в структуре судимости по видам преступлений, за совершение которых к отбыванию судами было определено наказание в виде лишения свободы на определенный срок, отмечается по составам преступлений, предусмотренным статьей 158 «Кража» Уголовного кодекса Российской Федерации, преимущественно по содержащим в диспозиции квалифицирующим признакам – 29,8 % (от

общего числа осужденных, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры к лишению свободы, назначенному реально).

За совершение преступлений по статье 228.1 «Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» Уголовного кодекса Российской Федерации к отбыванию наказания в виде лишения свободы были приговорены 9,9 % осужденных из общей структуры судимости к данному виду наказания, избираемому судами в 2021 году.

Доля лиц, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры, определяющие в качестве наказания лишение свободы за совершение преступлений, предусмотренных статьей 111 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью» Уголовного кодекса Российской Федерации, составила 6,7 % от общего числа лиц, осужденных к лишению свободы реально.

По статье 161 «Грабеж» Уголовного кодекса Российской Федерации обвинительные приговоры к лишению свободы на определенный срок вступили в законную силу в отношении 6,0 % осужденных из числа всех лиц, в отношении которых судом был назначен указанный вид наказания.

За совершение преступления, предусмотренного статьей 264.1 «Управление транспортным средством в состоянии опьянения лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость» Уголовного кодекса Российской Федерации, лишение свободы избиралось судами в качестве наказания в отношении 5,3 % осужденных (доля в общей структуре судимости к лишению свободы, назначенному реально).

Структура представленных относительных значений – распределение долей в структуре судимости к лишению свободы обусловлена как тяжестью преступлений, так и достаточно высоким общим уровнем судимости по приведенным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации.

Удельный вес к условному лишению свободы, назначенному за совершение преступлений, предусмотренных статьей 158 «Кража» Уголовного кодекса Российской Федерации, составил 34,4 % в 2021 году; 14,8 % – по статье 228 «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» Уголовного кодекса Российской Федерации; 4,2 % осуждено к данному виду наказания по статье 264.1 «Управление транспортным средством в состоянии опьянения лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость» Уголовного кодекса Российской Федерации (от общего числа осужденных к лишению свободы, назначенному судами условно в 2021 году).

С 2017 года наблюдается снижение уровня судимости к обязательным работам – со 128,2 тыс. осужденных, или 18,6 %, до 90,2 тыс. осужденных, или 16,2 %, в 2021 году – снижение составило 29,6 %. По сравнению с 2020 годом, когда обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 92,6 тыс. лиц, или 17,7 %, в 2021 году снижение составило 2,6 %.

Наибольший вес в структуре обвинительных приговоров, предусматривающих наказание в виде обязательных работ, составили осужденные по статье 264.1 «Управление транспортным средством в состоянии опьянения лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость» Уголовного кодекса Российской Федерации – 42,5 %; по статье 158 «Кража» Уголовного кодекса Российской Федерации этот показатель составил 20,5 %; за совершение преступления, предусмотренного частью 1 статьи 119 «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью» Уголовного кодекса Российской Федерации – 8,1 % лиц осуждено к обязательным работам.

В 2021 году штраф в качестве основного вида наказания был избран судами в отношении 68,2 тыс., или 12,3 %, осужденных (от общего числа лиц, в отношении которых определено наказание по вступившим в законную силу обвинительным приговорам), что на 24,4 % ниже по сравнению с аналогичным показателем 2017 года, когда 90,3 тыс. лиц, или 13,1 %, были осуждены к штрафу. По сравнению с данными 2020 года (61,7 тыс. осужденных лиц, или 11,8 %, были приговорены к штрафу) в 2021 году отмечается некоторое увеличение абсолютного значения рассматриваемого показателя судимости – на 10,6 %.

Наиболее высокий уровень судимости к штрафу составили лица, в отношении которых в 2021 году вступили в законную силу обвинительные приговоры по статье 158 «Кража» Уголовного кодекса Российской Федерации – 21,5 %.

За совершение преступлений, предусмотренных статьей 228 «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» Уголовного кодекса Российской Федерации, 18,5 % лиц в 2021 году было осуждено к штрафу.

Доля лиц, в отношении которых в 2021 году вступили в законную силу обвинительные приговоры, предусматривающие штраф в качестве основного наказания за совершение преступления по статье 322.3 «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации» Уголовного кодекса Российской Федерации, составила 5,1 %.

В 2021 году исправительные работы судами были избраны в качестве наказания для 46,3 тыс. осужденных лиц, или 8,3 %. В 2017 году данный

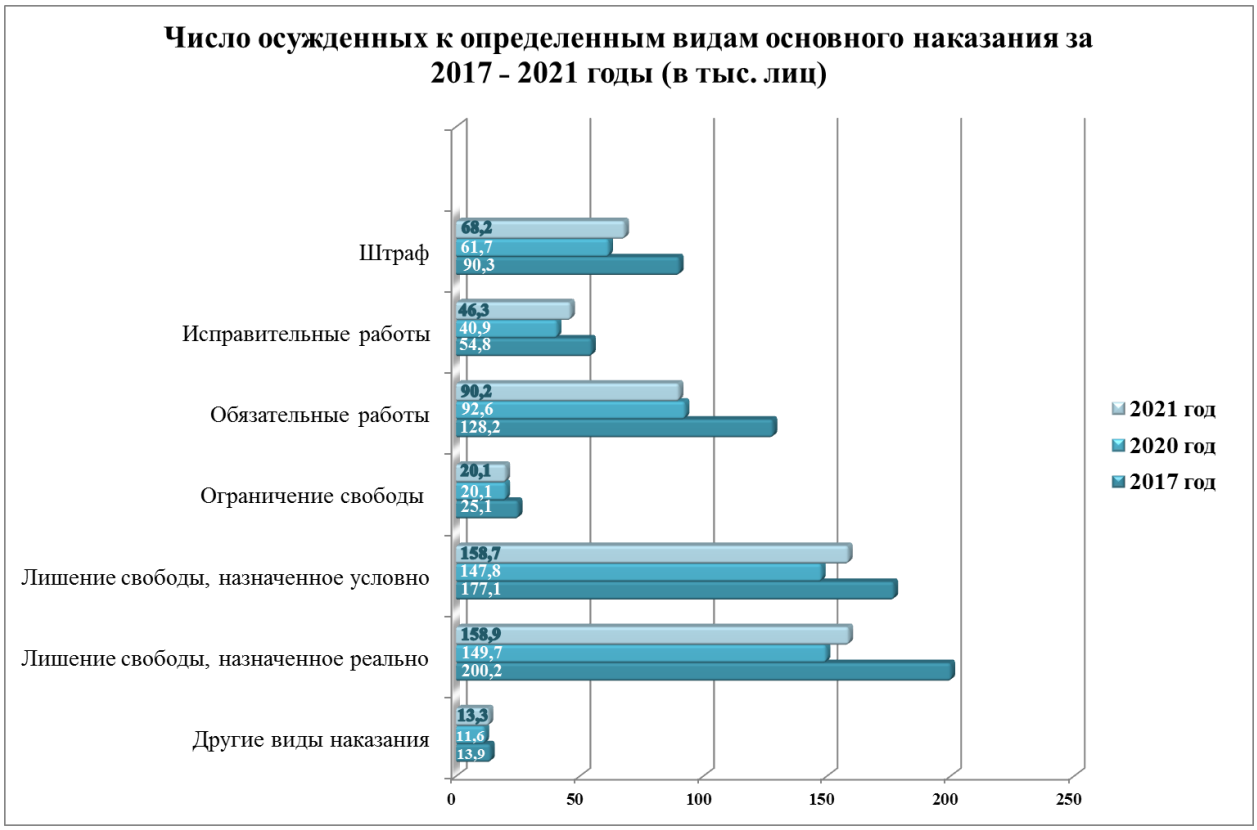
показатель составлял 54,8 тыс. лиц, или 7,9 %, в 2020 году – 40,9 тыс. лиц, или 7,8 %. Таким образом, по сравнению с 2017 годом в 2021 году наблюдается снижение числа осужденных к исправительным работам на 15,5 %, при этом по сравнению с 2020 годом в 2021 году произошло увеличение числа лиц, в отношении которых суды определили исправительные работы в качестве наказания, – на 13,1 %.

Структура судимости по видам преступлений, за совершение которых судами в 2021 году назначались исправительные работы, представлена преимущественно следующими общественно опасными деяниями: 62,5 % – часть 1 статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (неуплата средств на содержание детей); 12,5 % – статья 158 «Кража» Уголовного кодекса Российской Федерации.

Ограничение свободы – уровень судимости по данному виду наказания в 2021 году составил 3,6 % (от общего числа осужденных к определенным видам наказания), или 20,1 тыс. лиц, что на 20,1 % ниже уровня 2017 года – также 3,6 %, или 25,1 тыс. лиц. В 2020 году ограничение свободы было избрано судами, как и в 2021 году, в отношении 20,1 тыс. лиц, или 3,8 %.

Удельный вес судимости по видам преступлений, за совершение которых судами в 2021 году избиралось ограничение свободы, распределен следующим образом: 15,3 % – по статье 327 «Подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков» Уголовного кодекса Российской Федерации; 14,3 % – по статье 112 «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью» Уголовного кодекса Российской Федерации; 12,8 % – статья 264 «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств» Уголовного кодекса Российской Федерации; 9,4 % – статья 119 «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью» Уголовного кодекса Российской Федерации.

В 2021 году сохраняется тенденция к снижению числа осужденных, к которым судами было применено наказание в виде пожизненного лишения свободы – на 38,5 % по сравнению с 2017 годом и на 11,1 % по сравнению с 2020 годом: 65 осужденных к пожизненному лишению свободы в 2017 году, 45 осужденных – в 2020 году, 40 осужденных – в 2021 году. Такое снижение обусловлено отрицательной динамикой уровня судимости за совершение преступлений, предусмотренных статьей 105 «Убийство» Уголовного кодекса Российской Федерации, по которой в более чем 90 % случаев суды определяют к отбытию данный вид наказания.



За период с 2017 по 2020 год наблюдается рост абсолютного числа и доли осужденных, которым в качестве дополнительного вида наказания суды определяли лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью: 66,1 тыс. лиц, или 9,6 % (2017 год) 67,7 тыс. лиц, или 12,9 % (2020 год), 69,7 тыс. лиц, или 12,5 % (2021 год). Таким образом, темп прироста в 2021 году к 2017 году составил 5,4 %, к 2020 году – 2,9 %.

Отмечается также наиболее интенсивное применение судами меры уголовно-процессуального характера, предусмотренной статьей 104.1 «Конфискация имущества» Уголовного кодекса Российской Федерации. За последние пять лет назначение указанной меры увеличилось на 68,2 % и по сравнению с 2020 годом – на 34,2 % в 2021 году. В 2017 году конфискация имущества была применена в отношении 2,1 тыс. лиц (0,3 %), в 2020 году – 2,6 тыс. лиц (0,5 %), в 2021 году – 3,5 тыс. лиц (0,6 %).

На 29,4 % снизилось количество вступивших в законную силу приговоров в отношении осужденных, которым был определен штраф в качестве дополнительного вида наказания в 2021 году (8,6 тыс. лиц, или 1,5 %, от общего количества осужденных ко всем видам наказания) по сравнению с 2017 годом (12,2 тыс. лиц, или 1,8 %). В 2020 году – 8 тыс. осужденных, или 1,5 %.

Ограничение свободы как дополнительный вид наказания в 2021 году было назначено 1,3 %, или 7,2 тыс. осужденным, что на 22,3 % ниже значения 2017 года, когда данный вид наказания был дополнительно к основному виду наказания определен в отношении также 1,3 %, или

9,3 тыс. осужденных. По сравнению с 2020 годом (1,3 %, или 6,9 тыс. осужденных) в 2021 году отмечается увеличение абсолютного значения рассматриваемого показателя на 4,1 %.

При назначении условного осуждения судами в 2021 году были возложены обязанности по прохождению курса лечения от алкоголизма и наркомании в отношении 1,3 тыс. лиц (0,2 %) и 3,9 тыс. лиц (0,7 %) соответственно. При снижении на 31,9 % в 2021 году по сравнению с 2017 годом числа осужденных, для которых дополнительно судами было определено лечение от алкоголизма, отмечается увеличение числа лиц, при осуждении которых суды назначали прохождение курса лечения от наркомании – на 39,3 % за указанный выше период. В 2017 году на 2 тыс. лиц (0,3 %) возложена обязанность пройти курс лечения от алкоголизма и на 2,8 тыс. лиц (0,4 %) – от наркомании. При сопоставлении аналогичных показателей за период 2020 – 2021 годов снижение абсолютного значения (количество осужденных, на которых была возложена обязанность по прохождению лечения от алкоголизма) составило 8,4 %. При этом увеличение числа лиц, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры, предусматривающие условное наказание с прохождением курса лечения от наркомании, составило 89,5 % (в 2020 году определено лечение от алкоголизма для 1,5 тыс. осужденных, от наркомании – для 2,1 тыс. лиц).

Характеристика демографического состава лиц, в отношении которых в 2021 году вступили в законную силу обвинительные приговоры, в 2021 году претерпела некоторые изменения: в период с 2017 года на 19,7 % снизилось число осужденных мужчин (с 602,9 тыс. лиц, или 86,5 %, до 484,4 тыс. лиц, или 85,7 %), число обвинительных приговоров в отношении подсудимых женщин за последние пять лет снизилось на 14,1 % (в 2017 году – 94,2 тыс. лиц, или 13,5 %, в 2021 году – 80,9 тыс. лиц, или 14,3 %). По сравнению с 2020 годом (457,7 тыс. осужденных мужчин и 73,3 тыс. – женщин) в 2021 году отмечается рост числа осужденных мужского пола на 5,8 %, женского пола – на 10,4 %.

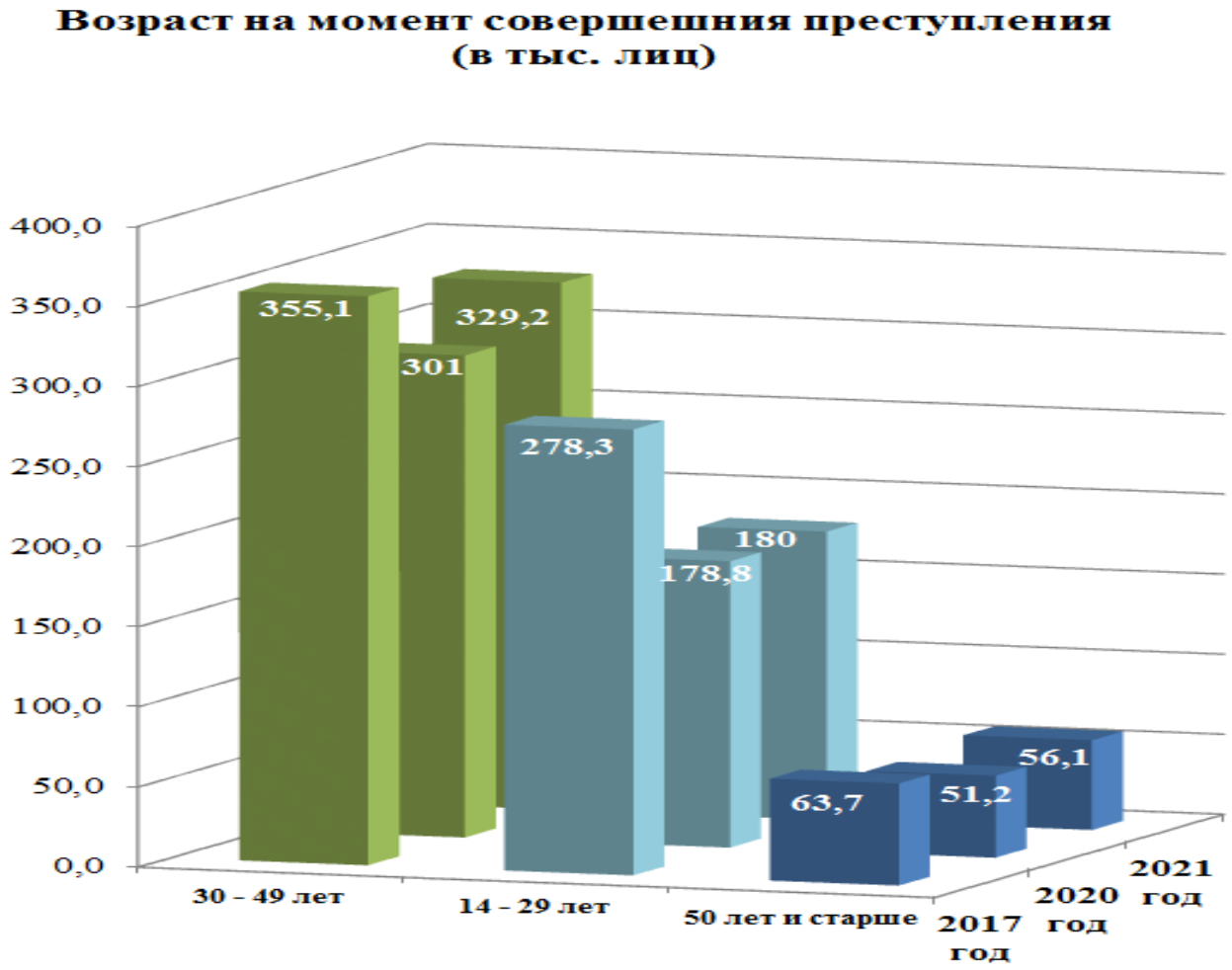
Возрастной состав лиц, в отношении которых в 2021 году вступили в законную силу обвинительные приговоры, характеризуется существенным снижением уровня судимости среди лиц, совершивших преступления в 14–29 лет – на 35,3 % по сравнению со значением 2017 года: с 278,3 тыс. лиц, или 39,9 % (от общего числа осужденных) в 2017 году до 178,8 тыс. лиц или 33,7 %, в 2020 году и 180 тыс. лиц, или 31,8 %, в 2021 году.

Характеристика судимости несовершеннолетних лиц выделена в последнем блоке обзора.

Удельный вес группы подсудимых в возрасте от 30 до 49 лет составил 58,2 % от общего числа лиц, в отношении которых в 2021 году вступили в законную силу обвинительные приговоры, или 329,2 тыс. осужденных, что на 7,3 % выше уровня 2017 года, когда доля таких лиц составляла 50,9 %, а

абсолютное значение – 355,2 тыс. лиц; в 2020 году – 56,7 %, или 301 тыс. лиц (в 2021 году значение рассматриваемого показателя увеличилось на 9,4 %).

Количество осужденных, признанных виновными в совершении преступлений в возрасте от 50 лет, в 2021 году составило 9,9 %, или 56,1 тыс. лиц. По сравнению со значением 2017 года отмечается снижение на 11,8 % – 63,7 тыс. осужденных, или 9,1 %, в 2021 году. В 2020 году число осужденных лиц, совершивших преступления в возрасте свыше 50 лет, составляло 51,2 тыс. лиц, или 9,6 %, от общего числа осужденных (на 9,7 % – увеличение в 2021 году).



Структура судимости по роду занятий на момент совершения преступления не претерпела существенных изменений в распределении удельного веса.

Совершившие преступления трудоспособные лица без постоянного источника дохода составили 64,1 % от общего числа осужденных в 2021 году, или 362,4 тыс. лиц. В 2017 году обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 63,4 %, или 441,9 тыс. лиц, указанного социального статуса, снижение в 2021 году – 18 %. В 2020 году

данный показатель составлял 65,1 %, или 345,8 тыс. лиц (на 4,8 % – рост в 2021 году).

Осужденные лица, имевшие статус безработных при совершении преступления (из числа трудоспособных лиц), составили 0,9 % от общего количества всех лиц, признанных судами виновными в 2021 году, или 5,3 тыс. лиц. За прошедшие пять лет данные значения не претерпели существенной динамики: в 2017 году 0,8 %, или 5,6 тыс. лиц, в 2020 году – 1 %, или 5,4 тыс. лиц. По отношению к 2017 году в 2021 году рассматриваемый показатель снизился на 4,9 %, по сравнению с 2020 годом снижение составило 1,9 %.

Доля лиц рабочих специальностей на момент совершения преступления составила 20,3 %, или 114,8 тыс. лиц, что на 20,5 % ниже значения 2017 года – 144,4 тыс. лиц, или 20,7 %, и на 6,9 % выше уровня 2020 года, когда обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 107,4 тыс. лиц, являвшихся рабочими на момент совершения преступления, или 20,2 %, от общего числа осужденных 2020 года.

За период с 2017 по 2021 год в структуре судимости, характеризующей социальный статус лиц на момент совершения преступлений, по ряду категорий отмечается значительное снижение числа осужденных:

на 28,6 % снизилось количество нетрудоспособных (не работавших) лиц – с 32,4 тыс. лиц, или 4,7 %, в 2017 году до 23,1 тыс. лиц, или 4,1 %, в 2021 году (по сравнению с 2020 годом, когда было осуждено 22 тыс. лиц, или 4,2 %, в 2021 году произошло увеличение значения на 5 %);

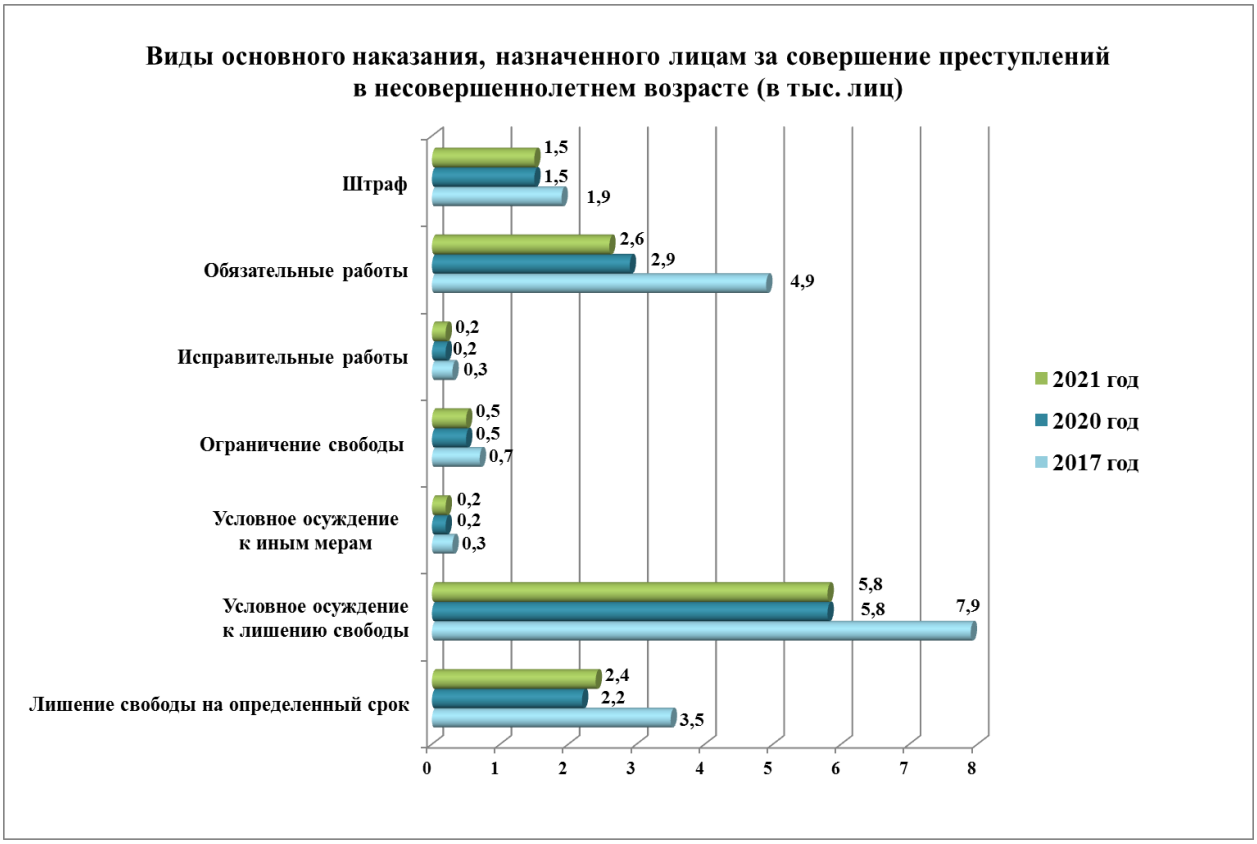
на 34,3 % – снижение уровня судимости среди совершивших преступления учащихся и студентов – с 22,9 тыс. лиц, или 3,3 %, в 2017 году до 15 тыс. лиц, или 2,7 %, в 2021 году (в 2020 году 14,9 тыс. осужденных данной категории, или 2,8 %);

на 34,1 % снизилось количество осужденных, совершивших преступления, являясь служащими коммерческих или иных организаций, а также государственными, муниципальными служащими. В 2017 году обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 24,3 тыс. таких лиц, или 3,5 %, в общей структуре соответствующего периода; в 2021 году – 16 тыс. лиц, или 2,8 %, от общего числа осужденных в 2021 году (в 2020 году – 15,2 тыс. лиц, или 2,9 %; на 5,2 % – увеличение в 2021 году);

на 44 % – снижение уровня судимости среди работников сельского хозяйства: с 2,6 тыс. лиц, или 0,4 %, в 2017 году до 1,5 тыс. лиц, или 0,3 %, в 2021 году (по сравнению с 2020 годом, когда было осуждено 1,6 тыс. лиц, или 0,3 %, в 2021 году снижение составило 10,6 %).

При этом в структуре осужденных по роду занятий отмечается категория, по которой произошло некоторое увеличение как абсолютного значения, так и доли осужденных в общей структуре судимости – лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность или участвующие в предпринимательской деятельности (предприниматели и индивидуальные

предприниматели на момент совершения преступлений). В 2021 году число осужденных данной категории составило 10,2 тыс. лиц, или 1,8 %, что на 5,4 % выше по сравнению с 2017 годом (9,7 тыс. лиц, или 1,4 %, в структуре судимости 2017 года) и на 24,3 % выше значений 2020 года (8,2 тыс. лиц, или 1,5 %, в структуре осужденных лиц 2020 года).



За 2017 – 2021 годы в общей структуре судимости наблюдается увеличение доли осужденных, имевших неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления, с 33,2 % до 39,1 %. При этом абсолютные значения в 2021 году снизились на 4,7 % по сравнению с числом осужденных указанной категории в 2017 году: 231,7 тыс. лиц в 2017 году, 220,8 тыс. лиц в 2021 году (в 2020 году показатель составлял 212,1 тыс. лиц, или 39,9 %; в 2021 году увеличение – 4,1 %).

Прошедшие пять лет характеризуются снижением уровня судимости за преступления, совершенные в группе: в 2021 году – 11,9 %, или 67,2 тыс. лиц, что на 28,9 % ниже значения 2017 года – 94,6 тыс. лиц, или 13,6 %, при этом по отношению к данным 2020 года – 63,9 тыс. лиц, или 12 %, в 2021 году произошло небольшое увеличение количества таких лиц – на 5,2 %.

В 2021 году в отношении 27,7 %, или 156,4 тыс. осужденных, вступили в законную силу обвинительные приговоры за совершение преступлений в состоянии алкогольного опьянения (по сравнению с 2017 годом, когда было осуждено 32,4 %, или 225,9 тыс. осужденных, снижение составило 30,8 %;

в 2020 году – 30,7 %, или 163,1 тыс. осужденных, снижение в 2021 году составило 4,1 %).

За совершение преступлений в состоянии наркотического и иного опьянения в отношении 0,7 %, или 3,9 тыс. лиц, вступили в законную силу обвинительные приговоры, что на 42,1 % ниже числа таких лиц, осужденных в 2017 году (1 %, или 6,7 тыс. лиц); на 11,6 % – выше значений 2020 года (0,7 %, или 3,5 тыс. лиц).

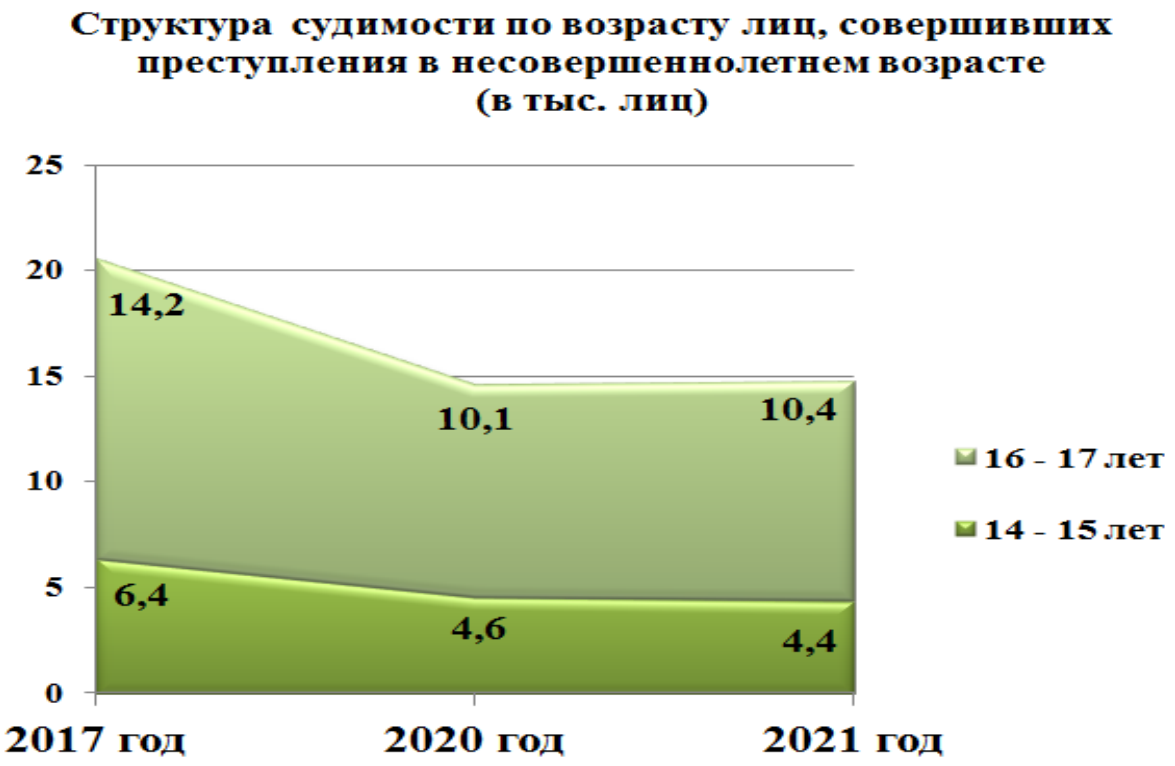
В 2021 году сохранилась тенденция к снижению уровня судимости среди лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте: с 2017 года, когда удельный вес данной категории осужденных составлял 3 % (от общего числа осужденных 2017 года), или 20,6 тыс. лиц, до 2,8 %, или 14,7 тыс. лиц, в 2020 году и 2,6 %, или 14,9 тыс. лиц, в 2021 году. Таким образом, снижение за последние пять лет составило 28 %.

В структуре судимости лиц, признанных судами виновными в совершении преступлений в несовершеннолетнем возрасте, наблюдается некоторое увеличение доли 14–17-летних лиц женского пола – с 6,5 % в 2017 году (1,3 тыс. осужденных) до 8,7 % в 2021 году (также 1,3 тыс. осужденных). В 2020 году доля осужденных по аналогичному показателю составляла 7,7 % (1,1 тыс. лиц).

Число лиц мужского пола, осужденных в 2021 году за преступления, совершенные в несовершеннолетнем возрасте, снизилось с 2017 года на 29,7 %: с 19,3 тыс. лиц (93,5 % от общего числа осужденных в 2017 году) до 13,6 тыс. лиц (91,3 % от общего числа осужденных в 2021 году).

В структуре судимости несовершеннолетних по возрастным категориям 70,1 %, или 10,4 тыс., в 2021 году составили 16–17-летние лица – это на 26,9 % ниже числа осужденных данной группы в 2017 году (69 %, или 14,2 тыс. лиц). В 2020 году – 10,1 тыс. лиц, или 68,5 %.

В возрасте 14–15 лет преступления совершили 29,9 % (от общего числа осужденных лиц в 2021 году, достигших на момент совершения преступления указанного возраста), или 4,4 тыс. лиц, что показывает отрицательную динамику – 30,5 % с 2017 года, когда обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 6,4 тыс. лиц рассматриваемой возрастной группы, или 31 %. В 2020 году – 4,6 тыс. осужденных, или 31,5 %.

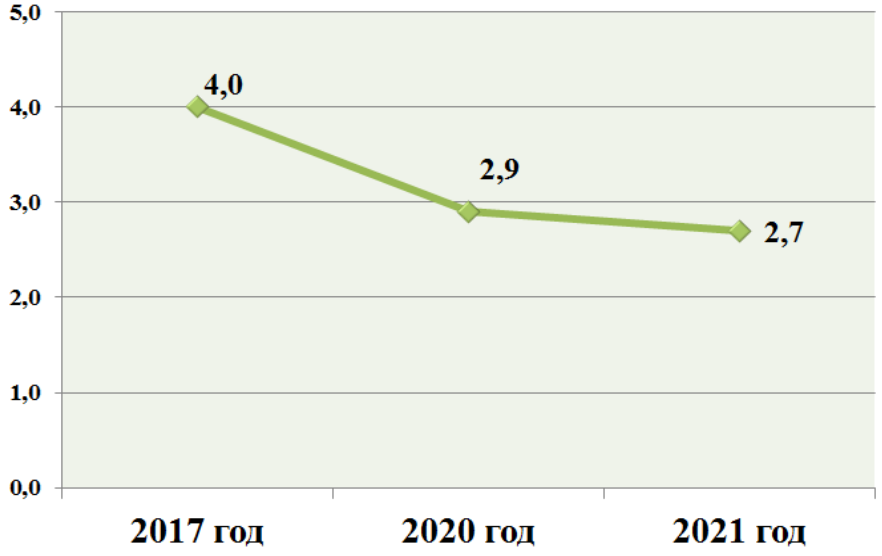


В социально-демографической структуре судимости несовершеннолетних за период с 2017 по 2021 год произошло некоторое снижение удельного веса осужденных, являвшихся учащимися на момент совершения преступлений – с 68,5 % до 64,5 % (от общего числа обвинительных приговоров к соответствующему году, в отношении лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте), а также на 32,2 % снизилось абсолютное значение – с 14,1 тыс. осужденных до 9,6 тыс. осужденных. В 2020 году – 9,7 тыс. осужденных, или 66,2 %.

Не учащиеся и не работающие 14–17-летние лица в структуре судимости несовершеннолетних лиц в 2021 году составили 31,8 %, или 4,7 тыс., осужденных – снижение по сравнению с 2017 годом, когда судами были признаны виновными 5,9 тыс. лиц, или 28,8 %, составило 20,3 %. В 2020 году – 4,5 тыс. лиц, или 30,5 %.

Из числа осужденных по приговорам за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте 18,4 %, или 2,7 тыс., – лица, имеющие неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления (в 2017 году было осуждено 4 тыс. таких лиц, или 19,6 %; снижение в 2021 году на 32,2 %; в 2020 году – 2,9 тыс. лиц, или 19,5 %, снижение в 2021 году – 4,3 %).

Несовершеннолетние лица, имевшие неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления (в тыс. лиц)



Некоторым увеличением удельного веса характеризуется судимость несовершеннолетних лиц, воспитывавшихся в полной семье, – с 43,7 % в 2017 году до 46,4 % в 2021 году. Абсолютные значения снизились на 23,6 % – с 9 тыс. лиц до 6,9 тыс. лиц. В 2020 году было осуждено 6,7 тыс. лиц указанной категории, или 45,6 %.

Доля несовершеннолетних, воспитывавшихся в семье с одним родителем на момент совершения преступления, за последние пять лет практически не изменилась и составила в 2021 году 45 % (45,6 % в 2017 году, 45,8 % в 2020 году). При этом абсолютные значения снизились на 28,9 % по сравнению с 2017 годом (9,4 тыс. лиц) и на 0,6 % – снижение по сравнению с 2020 годом.

14–17-летние лица, воспитывавшиеся вне семьи на момент совершения преступления, в структуре судимости несовершеннолетних 2017 года составляли 10,7 %, в 2020 году – 8,7 %, в 2021 году удельный вес снизился до 8,6 %. Также отмечается снижение абсолютного значения данного показателя – на 41,9 %: 2,2 тыс. лиц и 1,3 тыс. лиц в 2017 и в 2021 году соответственно.

Стабильностью в структуре судимости по лицам, совершившим преступления в несовершеннолетнем возрасте, характеризуется показатель о числе осужденных за преступления, совершенные в группе, в период с 2017 по 2021 год он составлял 50 %. Абсолютные значения снизились на 28,3 %: с 10,5 тыс. лиц в 2017 году до 7,5 тыс. лиц в 2021 году.

В состоянии алкогольного опьянения преступления совершили 11 % лиц (в общей структуре судимости несовершеннолетних), признанных в 2021 году виновными в совершении преступлений в несовершеннолетнем возрасте, или 1,6 тыс. лиц. В 2017 году этот показатель составлял 13 %, или 2,7 тыс. лиц. Снижение в 2021 году составило 39 %.

В состоянии наркотического и иного опьянения преступления совершили 0,2 % (в общей структуре судимости несовершеннолетних) или 34 несовершеннолетних лица, в отношении которых обвинительные приговоры вступили в законную силу в 2021 году. Снижение по сравнению с 2017 годом (114 осужденных лиц) составило 70,2 %, а по сравнению с 2021 годом (48 осужденных лиц) отмечается снижение на 29,2 %.

Распределение удельного веса по видам преступлений в структуре судимости по лицам, признанным виновными в совершении преступлений в несовершеннолетнем возрасте:

48,7 % – доля осужденных в 2021 году по статье 158 «Кража» Уголовного кодекса Российской Федерации. В 2017 году значимость рассматриваемого показателя была несколько выше – 49,4 %. Снижение абсолютного значения составило 29 %: с 10,2 тыс. лиц в 2017 году до 7,2 тыс. лиц в 2021 году. В 2020 году – 48,2 %, или 7,1 тыс. осужденных за совершение кражи в несовершеннолетнем возрасте;

11,7 % осужденных в 2021 году были признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных статьей 166 «Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения» Уголовного кодекса Российской Федерации; в 2017 году доля осужденных этой категории составляла 9,8 %. При этом в 2021 году отмечается снижение абсолютной величины рассматриваемого показателя до 1,7 тыс. осужденных, или на 13,7 %, по сравнению со значением 2017 года (2 тыс. осужденных), на 3,7 % – по сравнению с 2020 годом (1,8 тыс. осужденных);

10,4 % – доля лиц, осужденных в 2021 году за совершение преступлений по статье 161 «Грабеж» Уголовного кодекса Российской Федерации, или 1,5 тыс. лиц. Вес данной категории осужденных в общей структуре судимости в 2017 году составлял 12,6 %, или 2,6 тыс. лиц; в 2020 году – 11 %, или 1,6 тыс. лиц. Снижение значений в 2021 году по сравнению со значениями 2017 года составило 40,9 %, по сравнению с 2020 годом – 4,9 %;

9,5 %, или 1,4 тыс. лиц, в 2021 году осуждено за совершение преступлений по статьям 228–234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (общественно опасные деяния, связанные с наркотическими средствами или психотропными веществами), что на 27,4 % ниже значения 2017 года, когда обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 9,4 %, или 1,9 тыс. осужденных. В 2020 году количество осужденных по указанной группе преступлений составляло 9,0 %, или 1,3 тыс. лиц, – 6,9 % – рост в 2021 году.

В период с 2017 года по 2021 год сохраняется распределение долей в структуре судимости по основным видам наказания, назначенным осужденным, совершившим преступления в возрасте 14–17 лет. Наиболее часто избираемый вид наказания для рассматриваемой категории осужденных является условное осуждение к лишению свободы – 43,9 % от общего числа осужденных к определенным видам наказания (без учета освобожденных от наказания), являвшихся несовершеннолетними на момент совершения преступления, или 5,8 тыс. лиц (в 2017 году – 40,5 %, или 7,9 тыс. лиц, в 2020 году – 43,4 %, или 5,8 тыс. лиц; в 2021 году снижение судимости по данному показателю по сравнению с 2017 годом составило 26,9 %).

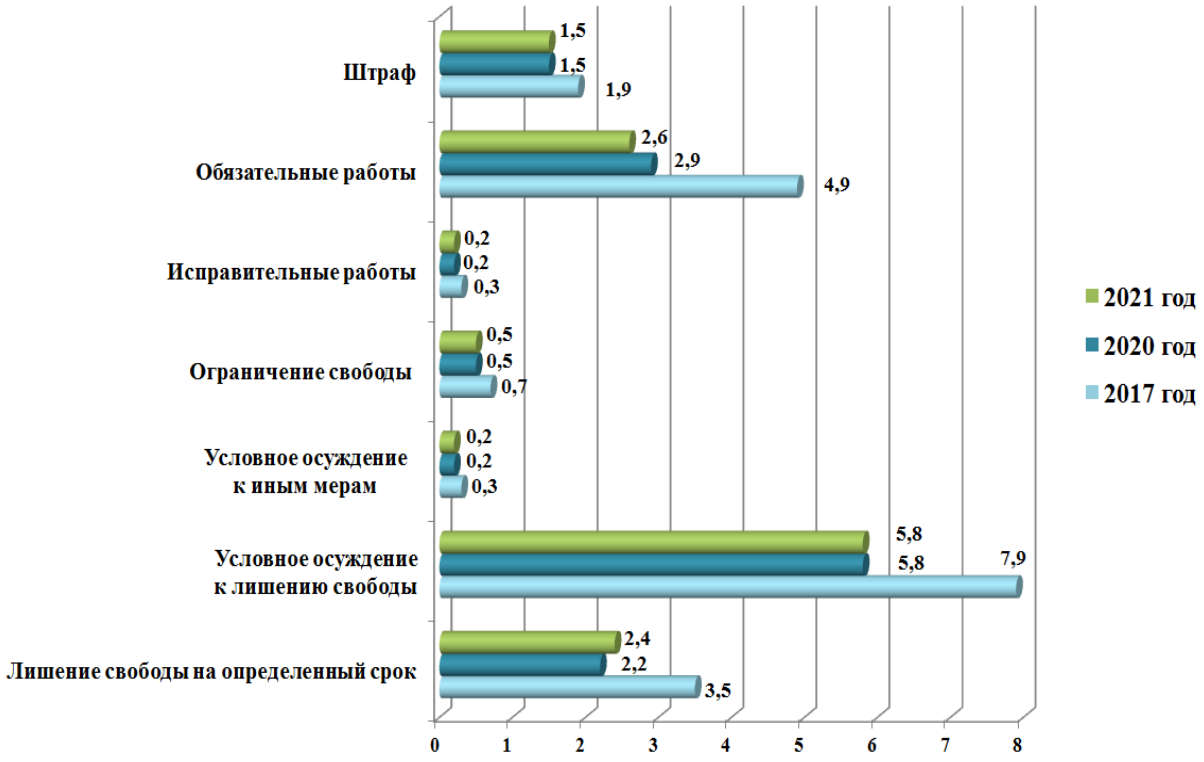
За последние пять лет произошло снижение доли лиц, совершивших преступления в возрасте 14–17 лет, осужденных к обязательным работам: в 2017 году она составляла 25,1 %, в 2020 году – 21,9 %, к 2021 году – 19,9 %. При отрицательной динамике доли лиц, в отношении которых избран указанный вид наказания, отмечается также снижение абсолютного значения – на 46,7 %: с 4,9 тыс. осужденных в 2017 году до 2,6 тыс. осужденных в 2021 году. На 10,4 % снизилось число лиц, осужденных к обязательным работам, по сравнению с аналогичным показателем 2020 года – 2,9 тыс. лиц.

Удельный вес рассматриваемой категории осужденных, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры к лишению свободы, назначенному судами реально, в 2021 году составил 18,3 % (2017 год – 17,8 %, 2020 год – 16,8 %), или 2,4 тыс. лиц

(2017 год – 3,5 тыс. лиц, 2020 год – 2,2 тыс. лиц). На 30,5 % произошло снижение абсолютного значения показателя за 2017 – 2021 годы.

К штрафу, избранному судами в качестве основного вида наказания, в 2021 году были приговорены 11,3 %, или 1,5 тыс. лиц, признанных виновными в совершении преступлений в несовершеннолетнем возрасте. В 2017 году число таких осужденных достигало 1,9 тыс. лиц (9,8 %) – в 2021 году снижение составило 22,2 %.

Виды основного наказания, назначенного лицам, за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте (в тыс. лиц)



Гражданское и административное судопроизводство

Рассмотрение гражданских и административных дел по первой инстанции[27]

Всего рассмотрено (окончено производством) судами всех уровней гражданских и административных дел по первой инстанции 27,9 млн[28] (в 2020 году – 28,4 млн), из них в порядке гражданского судопроизводства, предусмотренного Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – ГПК РФ), – 23,4 млн, в порядке административного

[27] Анализ проведен на основании сведений по форме № 2 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции» по состоянию на 15.04.2021.

[28] По всем судам общей юрисдикции, включая военные суды, а также Верховному Суду Российской Федерации по делам, рассмотренным по первой инстанции.

судопроизводства, предусмотренного Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), – 4,5 млн.

Областные и равные им суды

Количество гражданских и административных дел, принятых к производству по первой инстанции областными и равными им судами, в 2021 году увеличилось в сравнении с 2020 годом с 35,1 тыс. до 37,2 тыс., или на 5,9 %.

С вынесением решения рассмотрено 34,0 тыс. дел, что составляет 91,2 % от всех оконченных производством гражданских и административных дел по первой инстанции областными и равными им судами (37,3 тыс.), в 2020 году – 34,0 тыс. (94,0 %), окончено 36,2 тыс. Прекращено производство по 1,6 тыс. дел (в 2020 году – 1,3 тыс.), из них по следующим основаниям:

не подлежат рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского и административного судопроизводства – 94 дела (в 2020 году – 33 дел);

имеется вступившее в законную силу судебное решение по этому же спору между сторонами – 68 дел (в 2020 году – 41 дело);

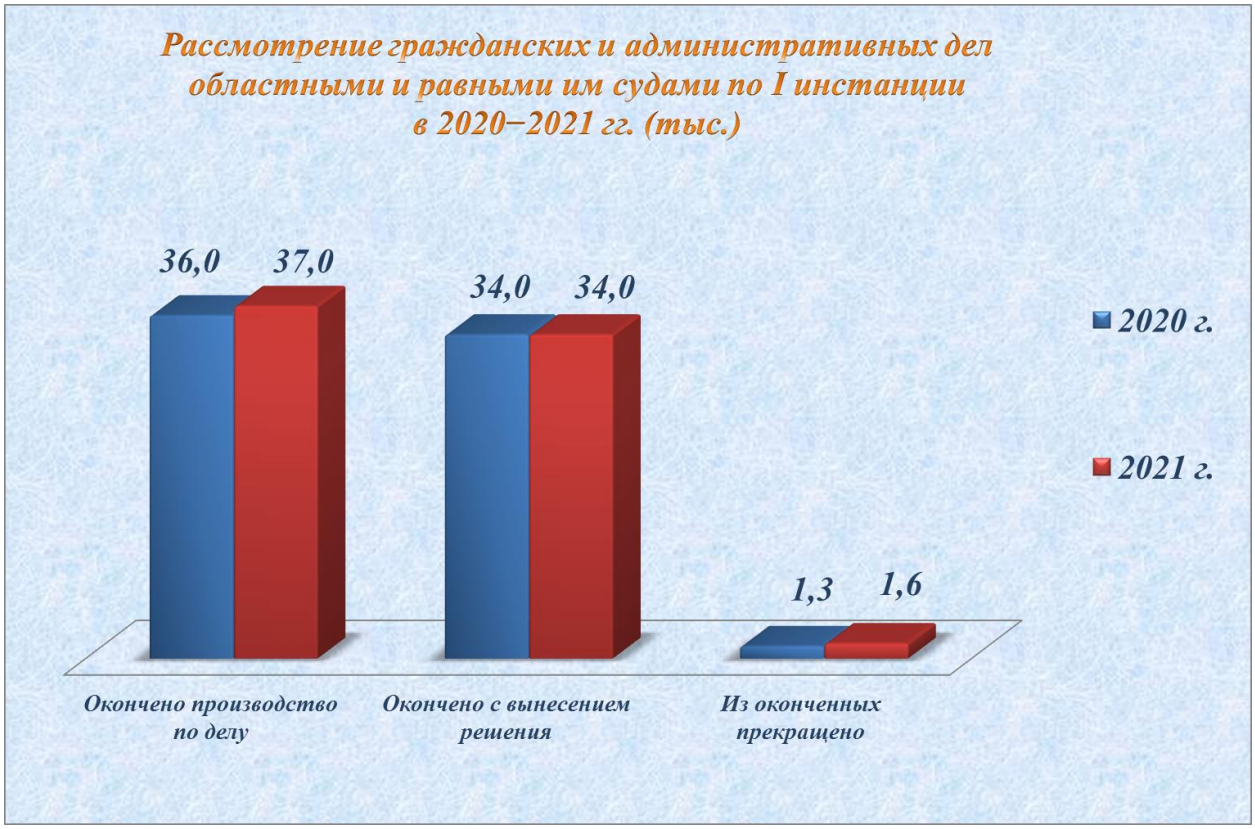
истец отказался от иска, и отказ принят судом – 1,0 тыс. дел (в 2020 году – 871 дело);

стороны заключили мировое соглашение – 17 дел (в 2020 году – 5 дел);

смерть гражданина, если не допускается правопреемство или ликвидация организации – 12 дел (в 2020 году – 9 дел);

оспариваемые нормативные правовые акты, решения отменены или пересмотрены и перестали затрагивать права, свободы и законные интересы административного истца (ч. 2 ст. 194 КАС РФ) – 152 (в 2020 –157);

иные основания для прекращения производства (ст. 318 ГПК РФ, ч. 3 ст. 194 КАС РФ)) – 236 (в 2020 –168).



В структуре оконченных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства, – 34,6 тыс. дел, или 92,8 %, а дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства, составили только 2,7 тыс. дел, или 7,2 %.

Структура и динамика гражданско-правовых требований, рассмотренных областными и равными им судами в 2021 году, характеризуется следующими особенностями. Гражданские дела искового производства составили 96,9%, или 2,6 тыс. дел, от общего числа оконченных производством гражданских дел (2,7 тыс.), дела особого производства – 3,1%, или менее 0,1 тыс. дел.

Из общего числа дел искового производства Московским городским судом рассмотрено 43,3 % дел, или 1,1 тыс. дел о защите авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет» (часть 3 статьи 26 ГПК РФ), практически по всем делам, или 98,2% от числа дел с вынесением решения, требования были удовлетворены.

Из числа дел особого производства дела об усыновлении детей[29] составляют 92,9 %, или 78 дел (в 2020 году – 50), число решений об удовлетворении требований об усыновлении иностранными гражданами составило 70 (в 2020 – 40). В последние два года наблюдается значительное снижение оконченных производством дел этой категории в сравнении с показателями предыдущих лет (в 2019 году окончено 215, с удовлетворением требований – 202).

Структура гражданских дел искового производства по субъектному составу сторон следующая:

[29] Областными и равными им судами рассматриваются дела международного усыновления, то есть иностранными гражданами.

исковые заявления физических лиц к физическим лицам – окончены производством 220 дел, с удовлетворением требований рассмотрено 43 заявления, доля удовлетворенных заявлений от рассмотренных с вынесением решения составляет 78,2 % от вынесенных решений;

исковые заявления физических лиц к юридическим лицам – окончено производством 0,8 тыс. дел (из них – 0,2 тыс. к государственным органам), по 0,4 тыс. дел рассмотрено с удовлетворением требований – 71,2 % от вынесенных решений;

исковые заявления юридических лиц к физическим лицам – окончено производством 0,4 тыс. дел (из них государственных органов к физическим лицам – 38), рассмотрено с вынесением решения – 82, удовлетворено – 74;

исковые заявления юридических лиц к юридическим лицам – окончено производством почти 1,2 тыс. дел, рассмотрено с вынесением решения 952, из них 98,2 % заявлений удовлетворено.

Из числа оконченных производством ***административных*** дел (34,6 тыс.) прекращено 1,5 тыс. дел, или 4,4 %, а из 32,3 тыс. дел, рассмотренных с вынесением решения, или 93,3 % от числа оконченных, удовлетворены требования по 30,1 тыс. дел, или 93,2 %.

Структура оконченных производством административных дел представлена следующим образом:

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (глава 21 КАС РФ) рассмотрено 5,5 тыс. дел, что составило 15,8 % от общего числа административных дел (в 2020 году – 4,7 тыс.), из них 91,6 % (почти 5,0 тыс.) об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований; об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

окончено дел по главе 22 КАС РФ «Об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» – 302, или 0,9 %, в структуре оконченных административных дел;

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ) – 370 дел, или 1,1 %;

об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости (глава 25 КАС РФ) – 23,7 тыс., или 68,6 % от числа оконченных производством административных дел, с вынесением решения рассмотрено 22,7 тыс. дел, из них удовлетворены требования по 22,5 тыс. дел, или 98,9 %; основную часть дел по главе 25 КАС РФ составляют административные дела об установлении рыночной стоимости земельных участков и отдельных объектов недвижимости – 22,9 тыс., или 96,9 % (в 2020 году окончено

производством 25,8 тыс. дел по главе 25 КАС РФ, то есть наблюдается уменьшение на 8,0 %);

о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок (глава 26 КАС РФ) – почти 4,3 тыс. дел (в 2020 году – 3,0 тыс.), из них рассмотрено с вынесением решения 94,5 %, требования удовлетворены по 3,7 тыс. исков, или 90,5 % от числа дел, рассмотренных с вынесением решений, средняя взысканная сумма составила 41,3 тыс. рублей;

о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации (глава 27 КАС РФ) окончено производством 0,2 тыс. дел (в 2020 году – 0,4 тыс.), из которых вынесено решений с удовлетворением требований по 96,5 % от числа дел с вынесением решения (менее 0,2 тыс.).

Число дел, рассмотренных с нарушением сроков, установленных ГПК РФ и КАС РФ, в 2021 году составило 2,2 % от общего числа гражданских и административных дел, оконченных производством (в 2020 году – 6,7 %).

Зарегистрировано поступление 44,5 тыс. исковых заявлений, заявлений, административных исков в порядке гражданского и административного производства, что на 8,2 % больше, чем в 2020 году (41,1 тыс.), отказано в приеме 0,7 тыс. заявлений (в 2020 году – 0,4 тыс.), а возвращено 7,9 тыс. (в 2020 году – 7,5 тыс.).

Кроме того, в порядке исполнения судебных решений и по иным вопросам в порядке гражданского и административного судопроизводства рассмотрено 25,7 тыс. материалов (в 2020 году – 14,4 тыс.), из них 12,3 %, или 3,2 тыс., по вопросам исполнения решений других государств на территории Российской Федерации. Основную часть или почти 88% составляют материалы гражданского судопроизводства.

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» в 2021 году в областные и равные им суды подано 81 заявление об ускорении рассмотрения дел в судах этого уровня. Поступило 6,6 тыс. заявлений о присуждении компенсации, из числа рассмотренных заявлений 4,5 тыс. принято к производству, 1,8 тыс. заявлений возвращены, отказано в принятии 15 заявлений.

Районные суды

В 2021 году районные суды приняли к производству 3 млн 655 тыс. гражданских и административных дел, что на 12,6 % больше, чем в 2020 году

(3 млн 245 тыс. дел). Соответственно, число оконченных производством дел также увеличилось с 3 млн 111 тыс. дел в 2020 году до 3 млн 573 тыс. дел в 2021 году, или на 14,8 %. Из числа дел, рассмотренных с вынесением решения, увеличение составило с 2 млн 568 тыс. дел до 2 млн 937 тыс. дел (14,4 %). Доля дел, рассмотренных с вынесением решений (в том числе судебных приказов – 11,8 тыс.), от общего числа оконченных производством дел в сравнении с 2020 годом изменилась незначительно, и составила 82,2 % (в 2020 году – 82,6 %).

Дела, оставленные без рассмотрения, от числа оконченных производством дел в 2021 году составили 194,3 тыс., или 5,4 %, в 2020 году – 167,6 тыс., или также 5,4 %.

Удельный вес дел, прекращенных производством, в 2021 году составил 308,6 тыс., или 8,6 % (в 2020 году – 268,7 тыс., или также 8,6 %), из них:

истец отказался от иска, и отказ принят судом – 202,2 тыс. дел, или 65,5 % (в 2020 году –179,7 тыс., или 66,9 %);

стороны заключили мировое соглашение – 59,5 тыс. дел, или 19,3 %, из них было заключено 0,2 тыс. медиативных соглашений, или 0,1 %, (в 2020 году – 52,2 тыс., или 19,4 %, заключено 0,5 тыс. медиативных соглашений, или 0,2 %);

смерть гражданина, если не допускается правопреемство или ликвидация организации, – 17,3 тыс. дел, или 5,6 % (в 2020 году – 14,8 тыс., или 5,5 %);

не подлежит рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского или административного судопроизводства 4,2 тыс. дел, или 1,4 % от числа прекращенных производством дел (в 2020 году – 4,5 тыс., или 1,7 %);

имеется вступившее в законную силу судебное решение по этому же спору между сторонами – 13,2 тыс. дел, или 4,3 % (в 2020 году – 8,4 тыс., или 3,1 %);

оспариваемые нормативные правовые акты, которыми решения отменены или пересмотрены и перестали затрагивать права, свободы и законные интересы административного истца (ч. 2 ст. 194 КАС РФ) – 7,3 тыс. дел, или 2,4 % (в 2020 году – 5,1 тыс., или 1,4 %);

имеется по этому спору решение третейского суда – 25 дел, или 0,01 % (в 2020 году – 28 дел, или 0,01 %);

иные основания для прекращения производства (ст. 318 ГПК РФ, ч. 3 ст. 194 КАС РФ) – 4,8 тыс. дел, или 1,6 % (в 2020 году – 3,7 тыс., или 1,4 %).

С нарушением процессуальных сроков рассмотрено 184,4 тыс. гражданских и административных дел, что составляет 5,2 % от общего числа оконченных производством дел (2020 год – 164,3 тыс. дел, или 5,3 %).

Окончено дел, находящихся в производстве конкретного суда, по срокам рассмотрения (за исключением срока на примирение сторон[30]):

в пределах процессуальных сроков рассмотрено 59,5 %;

свыше установленных ГПК РФ и КАС РФ сроков для конкретных категорий дел до трех месяцев включительно рассмотрено 582,8 тыс. дел, или 16,3 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2020 году – 456,7 тыс. дел, или 14,7 %);

свыше трех месяцев до одного года включительно – 832 тыс. дел, или 23,3 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2020 году – 783,5 тыс. дел, или 25,2 %);

свыше одного года до двух лет включительно – 31,5 тыс. дел, или 0,9 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2020 году – 23,1 тыс. дел, или 0,7 %);

свыше двух лет до трех лет включительно – 1,3 тыс. дел (1270 дел), или 0,04 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2020 году – 0,6 тыс., или 0,02 %);

свыше трех лет рассмотрено 154 дела, или 0,004 % (в 2020 году – 129 дел, или также 0,004 %) от общего числа дел, оконченных производством.

Общая продолжительность рассмотрения гражданских и административных дел в судебной системе Российской Федерации в 2021 году из дел, рассмотренных по существу[31], в районных судах составила:

свыше полутора месяца до трех месяцев включительно – 1 млн 132 тыс. дел (34,9 %);

свыше трех месяцев до одного года включительно – 835,7 тыс. дел (25,7 %);

свыше одного года до двух лет включительно – 52,1 тыс. дел (1,6 %), из них 26,0 тыс. по повторным производствам;

свыше двух лет до трех лет включительно – 5,0 тыс. дел (0,2 %), из них 3,9 тыс. дел по повторным производствам;

свыше трех лет – 1,7 тыс. дел (0,1 %), из них 92,0 % по повторным производствам.

Зарегистрировано поступление 4 млн 259 тыс. исковых заявлений, заявлений и административных исков, заявлений о выдаче судебного приказа в порядке гражданского и административного производства, поступивших в отчетном периоде, что на 12,0 % больше, чем в 2020 году (3 млн 802 тыс.).

Отказано в приеме 36,6 тыс. таких исков и заявлений, в том числе в выдаче судебных приказов (статья 134, ч. 3 ст. 125, ч. 3 ст. 263 ГПК РФ, статья 128, ч. 3 ст. 123.4 КАС РФ), что на 26,4 % больше, чем в 2020 году (29,0 тыс.); возвращено 777,1 тыс., что на 12,2 % больше показателя 2020 года (692,7 тыс.).

---

[30] Исключается срок отложения на процедуру медиации, назначенной судом, и срок для примирения супругов в делах о разводе.

[31] От даты первоначального поступления заявления по гражданскому делу в судебную систему до вынесения решения по существу по I инстанции.

Кроме того, в порядке исполнения судебных решений и по иным вопросам в порядке гражданского и административного судопроизводства рассмотрено 1 млн 035 тыс. материалов, что на 11,0 % больше, чем в 2020 году – 931,3 тыс., из них 16,5 тыс. (в 2020 году – 15,1 тыс.) заявлений по вновь открывшимся обстоятельствам, из которых удовлетворено (вынесены определения о пересмотре) – 5,1 тыс. заявлений, или 30,9 %.

Также в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» было подано около 7,0 тыс. заявлений об ускорении рассмотрения дел, из них более 5,4 тыс. заявлений по делам, рассматриваемым в гражданском судопроизводстве, 0,5 тыс. в административном судопроизводстве, 1,0 тыс. заявлений в уголовном судопроизводстве.

При рассмотрении 59,4 тыс. дел и материалов в судебных заседаниях в районных судах были использованы средства видео-конференц-связи (в 2020 году – 48,3 тыс.).

В структуре оконченных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства, – 2 млн 755 тыс., или 77,1 %, дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства, составили 817,8 тыс., или 22,9 %.

Гражданские дела искового производства составили 92,5 %, или почти 2 млн 550 тыс. от общего числа оконченных производством гражданских дел[32], дела особого производства – 7,1 %, или 194,6 тыс. дел.

По характеру гражданско-правовых споров дела, оконченные производством районными судами, имеют следующую структуру.

[32] 11 тыс. дел рассмотрено районными судами в порядке приказного производства, в ряде субъектов Российской Федерации при отсутствии мировых судей на судебных участках в судебном районе.

Дела, возникающие из семейных отношений, составили 311,3 тыс., или 11,3 %, в структуре общего числа оконченных производством гражданских дел (в 2020 году – 265,9 тыс. дел, или 11,1%). В структуре дел этой категории 13,2 % составляют дела о лишении родительских прав – 41,1 тыс. дел, (в 2020 году – 36,8 тыс. дел, или 13,9 %);

об ограничении родительских прав – 7,8 тыс., или 2,5 % (в 2020 году – 6,9 тыс., или 2,6%);

о восстановлении в родительских правах – 2,3 тыс., или 0,7 % (в 2020 году – 2,1 тыс., или 0,8%);

споры, связанные с воспитанием детей, – 31,4 тыс., или 10,1 % (в 2020 году – 27,7 тыс., или 10,4 %);

споры о разделе совместно нажитого имущества между супругами составили 39,4 тыс., или 12,7 % от всех оконченных дел по спорам, возникающим из семейных отношений (в 2020 году – 33,4 тыс., или 12,6 %).

Число дел, возникающих из трудовых правоотношений, составило 92,1 тыс., или 3,3 % от общего числа оконченных производством гражданских дел, что на 1,4 % меньше, чем в 2020 году (93,4 тыс.), из них число трудовых споров об оплате труда уменьшилось с 45,7 тыс. дел до 43,7 тыс. дел, или всего на 4,4 %. Из числа рассмотренных споров об оплате труда 39,0 тыс., или 89,4 %, составляют дела о взыскании невыплаченной заработной платы, других выплат, или компенсации за задержку их выплаты. Число споров о восстановлении на работе снизилось на 8,0 % (с 10,2 тыс. дел до 9,4 тыс. дел), из них 6,4 тыс., или 68,3% в связи с

увольнением по инициативе работодателя (статьи 71, 81 Трудового кодекса Российской Федерации).

Жилищные дела составили 328,9 тыс. дел, или 11,9 % от общего числа оконченных производством гражданских дел (в 2020 году – 288,5 тыс. дел, или 12,0 %), при этом число исков о выселении почти не изменилось (увеличение на 1,0 %) и составило 24,4 тыс. дел, или 0,9 % в структуре общего числа оконченных производством гражданских дел; из них число исков о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию увеличилось с 54,5 тыс. дел до 64,7 тыс. дел, или на 18,6 % (средняя взысканная сумма составила 105,9 тыс. рублей)[33], число дел, связанных с приватизацией жилой площади, незначительно возросло с 7,0 тыс. дел в 2020 году до 7,5 тыс. дел в 2021 году.

Социальные споры, в том числе связанные с социальными гарантиями, составляют в структуре оконченных производством районными судами 24,0 тыс. гражданских дел, или 0,9 %, в 2020 году – 21,6 тыс., или также 0,9 %, в том числе:

военнослужащим, сотрудникам органов МВД России, таможенных и иных государственных органов составляют 1,5 тыс. дел, удовлетворено 0,9 тыс., средняя взысканная сумма на один иск – 23,8 тыс. рублей (с учетом удовлетворенных дополнительных требований);

гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, – 0,7 тыс. дел, средняя взысканная по решению суда сумма на одно удовлетворенное требование – 83,8 тыс. рублей.

Суммарно число оконченных производством гражданских дел, связанных с пенсионным законодательством, составило 71,9 тыс. дел, или 2,6 % из числа оконченных гражданских дел (в 2020 году – 78,5 тыс. дел, или 3,3 %), из них рассмотренные иски физических лиц к Пенсионному фонду Российской Федерации составили 57,9 % (41,6 тыс. дел) от числа гражданско-правовых споров, связанных с пенсионным законодательством, средняя взысканная сумма по решению суда на один удовлетворенный иск составила 1,0 тыс. рублей.

В 2021 году было окончено 123,9 тыс. дел (в 2020 году – 112,6 тыс. дел) о защите прав потребителей, или 4,5 % от общего числа оконченных производством гражданских дел, из них вытекающие из договоров с финансово-кредитными учреждениями, составили 18,0 тыс. дел (14,5%), и сумма составила 354,3 тыс. рублей на один удовлетворенный иск, а вытекающие из договоров в сфере торговли, услуг, выполнения работ – 105,9 тыс. дел (85,5 %), средняя взысканная сумма по данной категории дел составила 309 тыс. рублей на один удовлетворенный иск (в 2020 году иски из договоров с финансово-кредитными учреждениями – 17,5 тыс. (средняя

[33] Средняя взысканная сумма рассчитывается по показателю общей взысканной суммы по категории спора на число дел с удовлетворением решения по основному и по дополнительному требованию.

взысканная сумма на один удовлетворенный иск – 228,9 тыс. рублей), иски, вытекающие из договоров в сфере торговли, услуг, выполнения работ, – 95,1 тыс. (84,5 %), средняя взысканная сумма – 227,4 тыс. рублей).

Число дел по спорам, связанным с наследованием имущества, увеличилось с 90,9 тыс. до 129,2 тыс. дел, что составляет 4,7 % из числа оконченных дел в гражданском судопроизводстве.

Увеличилось число дел по спорам о возмещении ущерба от ДТП с 60,4 тыс. до 70,4 тыс. дел, или на 16,6 %, что составляет также 2,6 % из числа оконченных дел в гражданском судопроизводстве. Средняя взысканная сумма повысилась более чем в 2 раза – до 353 тыс. рублей (в 2020 году – 162,9 тыс. рублей).

Число дел о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору составило 682,3 тыс. дел, или 24,8 %, в структуре оконченных районными судами гражданских дел, число дел возросло более чем на четверть (+ 28,9%), в 2020 году эти показатели составляли 523,5 тыс. дел, или 22,0% в структуре. Средняя взысканная сумма – около 700 тыс. рублей (в 2020 году – почти 840 тыс. рублей).

Из числа оконченных гражданских дел искового (приказного[34]) производства (2 млн 560 тыс.):

692,9 тыс., или 27,1 %, составили дела по заявлениям физических лиц к юридическим лицам, из них 148,8 тыс. (21,5 %) – дела к государственным органам;

998,8 тыс. дел, или 39,0 % – заявления юридических лиц к физическим лицам, из них 64,2 тыс. (6,4 %) заявлений государственных органов к физическим лицам;

813,5 тыс. дел, или 31,8 % – заявления физических лиц к физическим лицам;

51,3 тыс. дел, или 6,3 % – заявления юридических лиц к юридическим лицам.

В 2021 году районными судами вынесено 460,5 тыс. заочных решений по гражданским делам, что на 29,0 % больше, чем в 2020 году, – 357,0 тыс., их доля в общем числе дел искового производства, рассмотренных с вынесением решения, составила пятую часть, или 22,2 % (в 2020 году – 19,8 %). Из них отменено судьей только 23,2 тыс. заочных решений, или 5,0 %, в 2020 году – 17,7 тыс., или также 5,0 %.

Дела особого производства составили 194,6 тыс., или 7,1 % от общего числа оконченных производством гражданских дел, что на 4,5 % больше, чем в 2020 году (186,3 тыс.), почти половину (48,7 %, в 2020 году – 48,5 %)

---

[34] В порядке приказного производства районными судами рассмотрено с вынесением судебного приказа 11,0 тыс. дел, что составляет всего 0,6 % от числа вынесенных решений с удовлетворением требований по категориям дел, относящимся к исковому производству (например, о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, о взыскании невыплаченной заработной платы, других выплат (и компенсации за задержку их выплаты), о взыскании алиментов, сумм по договору займа, кредитному договору).

составляют дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, в том числе:

количество дел об установлении факта признания отцовства, рассмотренных судами в 2021 году, составляет 8,6 тыс. дел, или 0,3 % от общего числа оконченных производством гражданских дел (в 2020 году – 8,0 тыс.);

об установлении факта нахождения на иждивении 5,5 тыс. дел, или 0,2 % (в 2020 году – 5,3 тыс.);

об установлении факта принятия наследства 10,6 тыс., или 0,4 %, (в 2020 году – 9,0 тыс.);

дела о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим – 6,1 тыс. дел, или 0,2 %, в структуре оконченных производством гражданских дел (в 2020 году – 6,2 тыс. дел);

о признании гражданина недееспособным – 33,9 тыс. дел, или 1,2 % от общего числа оконченных дел, 17,4 % из числа дел особого производства (в 2020 году – 33,9 тыс. дел);

о признании гражданина ограниченно дееспособным – 1,0 тыс. дел, или 0,04 % (в 2020 году – 1,1 тыс. дел);

об усыновлении детей российскими гражданами – 9,3 тыс. дел, или 0,3 %, (в 2020 году – 8,6 тыс. дел);

о признании движимой вещи бесхозяйной и признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь – 27,6 тыс. дел, или 1,0 % (в 2020 году – 26,1 тыс. дел).

Структура оконченных производством **административных** дел (817,8 тыс.) представлена следующим образом (в 2020 году – 709,4 тыс.):

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (глава 21 КАС РФ) составили 1,3 тыс. дел (в 2020 году – 1,2 тыс.), или 0,2 %, в структуре административных дел;

об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (глава 22 КАС РФ) – 319,6 тыс. дел, более трети или 39,1 % от общего числа оконченных производством административных дел (в 2020 году – 200,0 тыс., или 28,2 %), из них основными категориями дел по главе 22 КАС РФ являются административные дела о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя – 219,4 тыс., или почти 68,6 % (в 2020 году – 110,5 тыс.);

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ) – 1,5 тыс., или 0,2 % (в 2020 году – 2,7 тыс.);

о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой

организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации (глава 27 КАС РФ) – 3,6 тыс., или 0,4 % (в 2020 году – 4,2 тыс.);

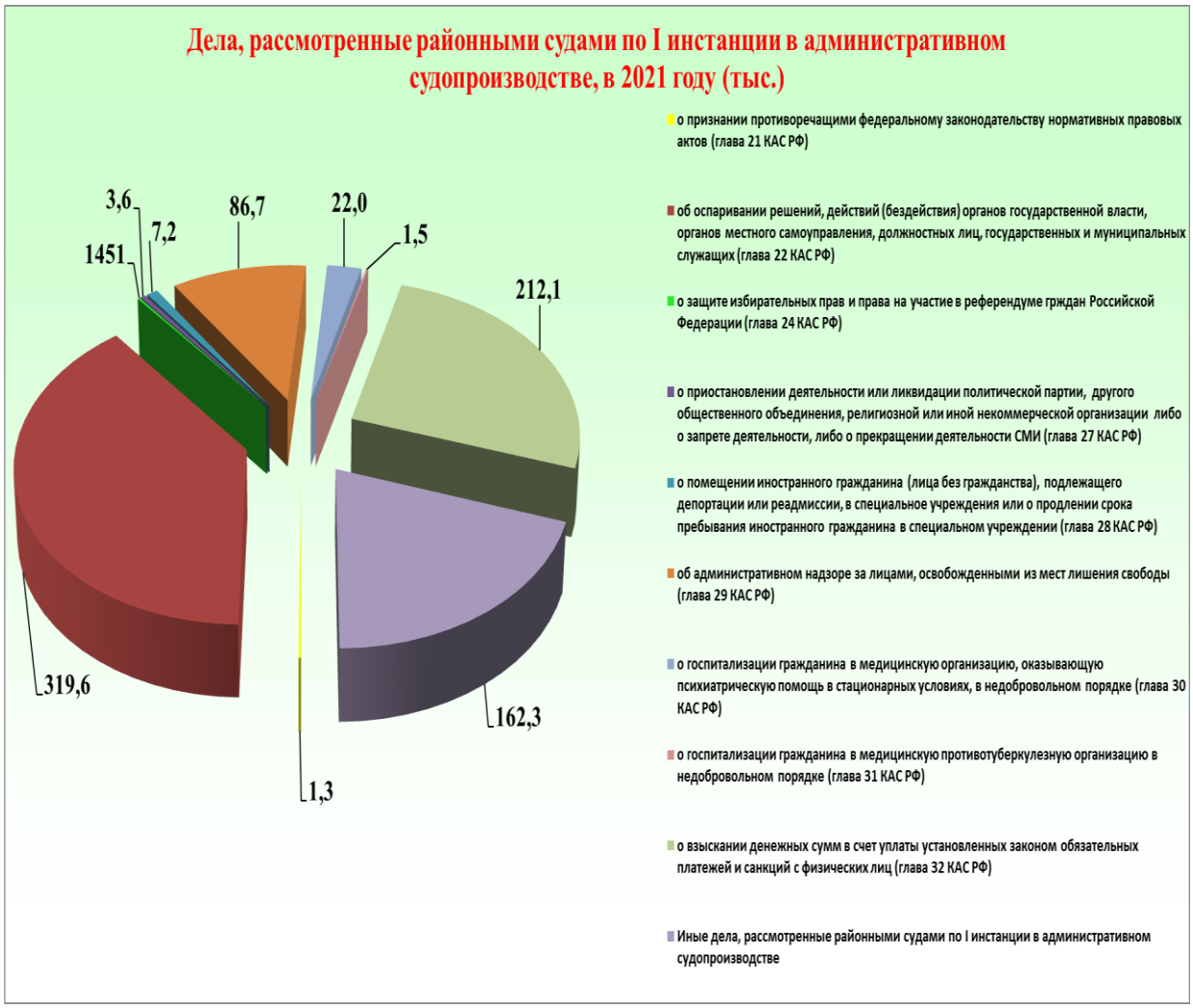
о помещении иностранного гражданина (лица без гражданства), подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии в специальном учреждении (глава 28 КАС РФ), – 7,2 тыс., или 0,9 %, из них дела о помещении иностранного гражданина (лица без гражданства), подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение – 5,9 тыс., или 81,8 % от числа оконченных дел по главе 28 КАС РФ (в 2020 году – 7,3 тыс., или 1,0 %, из них соответственно 5,3 тыс., или 72,0 %);

об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (глава 29 КАС РФ), – более 86,7 тыс., или 10,6 % (в 2020 году – 81,8 тыс., или 11,5 %) от общего числа оконченных производством административных дел, из них дела об установлении административного надзора составили 49,2 тыс., или 56,7 % от числа оконченных дел по главе 29 КАС РФ;

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (глава 30 КАС РФ) – 22,0 тыс., или 2,7 % от общего числа оконченных административных дел, из них дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке – 19,8 тыс., или 89,7 % от числа оконченных дел по главе 30 КАС РФ (в 2020 году – 22,6 тыс., или 3,2%, в недобровольном порядке – 19,5 тыс., или 86,2 %);

о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке (глава 31 КАС РФ) – 1,5 тыс., или 0,2 % (в 2020 году – 1,9 тыс., или также 0,3%);

о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (глава 32 КАС РФ) – 212,1 тыс., или 25,9 % (в 2020 году – 250,2 тыс., или 35,3 %).



Мировые судьи[35]

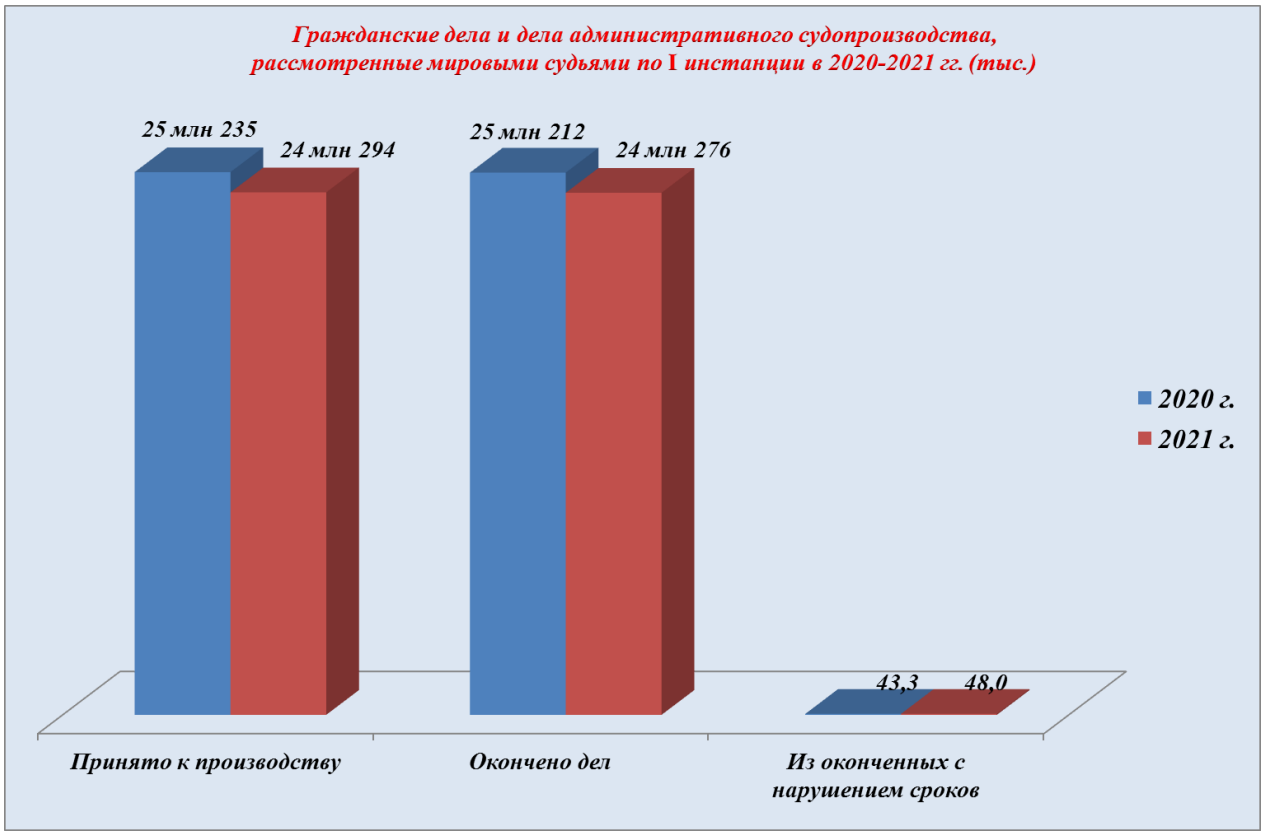
В 2021 году количество гражданских и административных дел, принятых к производству мировыми судьями, по сравнению с 2020 годом снизилось на 3,7 % (с 25 млн 235 тыс. дел до 24 млн 294 тыс. дел). Число оконченных производством дел также уменьшилось на 3,7 % с 25 млн 212 тыс. до 24 млн 276 тыс. дел.

В 2021 году с нарушением процессуальных сроков[36] рассмотрено 48,0 тыс. дел, что составляет 0,2 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2020 году – 43,3 тыс., или также 0,2 %).

---

[35] Анализ проведен на основании сводных сведений по форме № 2 (f3w) «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции» по делам мировых судей по состоянию на 15.04.2022.

[36] С учетом пересчета течения процессуальных сроков в случаях изменения предмета иска, состава сторон и др., а также исключения периодов приостановления производства, оставления без движения, отложения для примирения сторон.



Продолжительность нахождения дела в производстве мировых судей характеризуется следующими показателями:

в пределах установленных процессуальных сроков рассмотрено 98,8 % дел;

свыше установленных процессуальных сроков[37] до трех месяцев включительно рассмотрено 246,7 тыс. дел, или 1,0 % от общего числа оконченных производством дел (в 2020 году – 219,9 тыс. дел, или 0,9 %);

свыше трех месяцев до одного года включительно рассмотрено 34,0 тыс. дел, или 0,1 % (в 2020 году – 40,7 тыс. дел, или 0,2 %);

свыше одного года до двух лет включительно – 0,6 тыс. дел, или 0,002 % (в 2020 году – 0,5 тыс. дел, или 0,002 %);

свыше двух лет до трех лет включительно – 30 дел, или 0,0001 % (в 2020 году – 36 дел, или 0,0001 %);

свыше трех лет рассмотрено 27 дел, или 0,001 % (в 2020 году – 71 дело, или 0,0003 %).

В структуре оконченных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства, – 20 млн 605 тыс., или 84,9 %, дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства, составили 3 млн 670 тыс., или 15,1 %.

Структура результатов рассмотрения гражданских и административных дел мировыми судьями в 2021 году представлена следующими показателями.

[37] Учитывается число дел, производство по которым продолжалось свыше установленных процессуальных сроков по соответствующей категории дела.

На 3,9 % уменьшилось число рассмотренных мировыми судьями дел с вынесением решения (судебного приказа), при этом число вынесенных судебных приказов уменьшилось на 5,3 % (с 23,9 млн до 22,6 млн, при этом число вынесенных решений в порядке искового гражданского судопроизводства возросло на четверть (+24,8%).

В 2021 году с вынесением решения или судебного приказа рассмотрено 24 млн дел, или 98,9 % от всех оконченных производством дел мировыми судьями, из них с вынесением судебного приказа 94,1 % (в 2020 году – 24 млн 993 тыс. дел, или 99,1 % от всех оконченных производством дел мировыми судьями), из них с вынесением судебного приказа 95,5 %.

На 6,6 % увеличилось число дел, оставленных мировыми судьями без рассмотрения, – 31,5 тыс. дел, или 0,1 % от общего числа оконченных производством дел мировыми судьями (в 2020 году – 29,5 тыс. дел, или также 0,1 %).

Количество гражданских и административных дел, переданных по подсудности, в 2021 году составило 106,7 тыс. (0,4 %), что по абсолютным показателям выше уровня 2020 года на 35 % (79,0 тыс. дел, или 0,3 %).

Количество прекращенных гражданских дел в 2021 году составило 125,6 тыс. дел (0,5 %), что по абсолютным показателям выше уровня 2020 года на 14,0 % (110,3 тыс. дел, или 0,4 %).

По основаниям прекращения гражданских дел распределение следующее:

истец отказался от иска, и отказ принят судом – данное основание по-прежнему составляет основную долю среди всех оснований прекращения гражданских дел мировыми судьями в 2021 году, по этому основанию прекращено 103,6 тыс. дел (82,5 %) (в 2020 году – 91,4 тыс. или 82,9%);

в связи с заключением сторонами мирового соглашения – 10,1 тыс. дел, или 8,1 % (из них 25 – с заключением медиативного соглашения, 30 – в результате судебного примирения), в 2020 году – 10,1 тыс. дел (9,2 %);

количество дел, прекращенных в связи со смертью гражданина (если не допускается правопреемство) или ликвидацией организации, – 6,4 тыс. дел, или 5,1% в структуре прекращенных производством дел, в 2020 году – 4,9 тыс. дел (4,4 %);

число дел, не подлежащих рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского судопроизводства и поэтому прекращенных мировыми судьями, уменьшилось в 2 раза и в 2021 году составило 1,0 тыс. дел (0,8 %), в 2020 году – 2,3 тыс. дел, или 2,0 %;

число дел, прекращенных в связи с наличием вступившего в законную силу судебного решения по этому спору, в 2021 году составило 2,3 тыс. дел (1,8 %), в 2020 году – 1,2 тыс. дел (1,1 %);

число дел, прекращенных по делу в случаи, когда уже имелось по данному спору решение третейского суда, в 2021 году составило всего 50 дел (0,04 %), в 2020 году – 357 дел (0,3 %).

Зарегистрировано поступление 26 млн 573 тыс. исков и заявлений в порядке гражданского и административного производства, что на 3,6 % меньше, чем в 2020 году (27 млн 572 тыс.).

В 2021 году число отказов в приеме заявлений, в том числе о вынесении судебных приказов в порядке гражданского и административного судопроизводства по I инстанции, составило 575,5 тыс., что на 3,7 % больше, чем в 2020 году – 554,9 тыс.

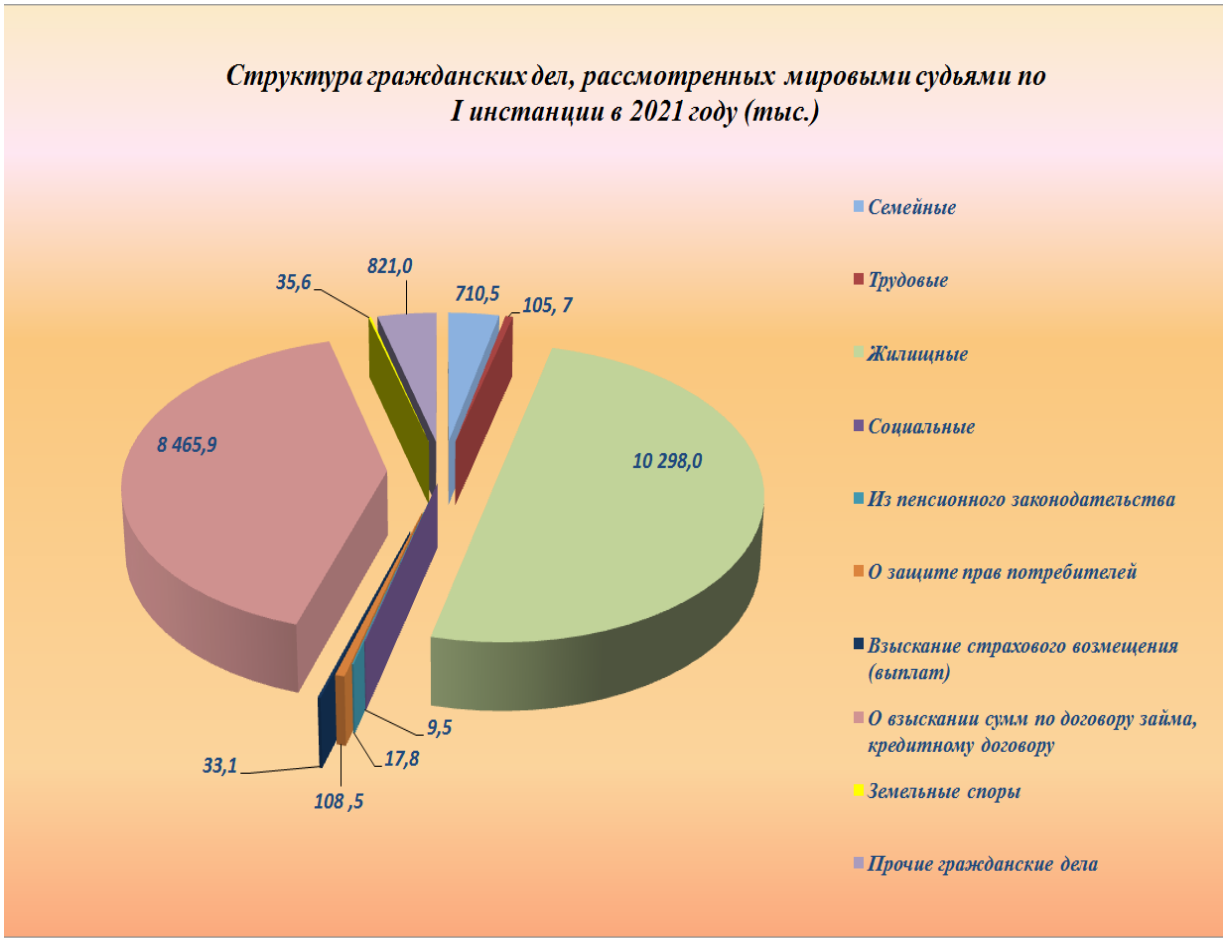
Количество возвращенных заявлений, жалоб, в том числе о вынесении судебного приказа, в 2021 году практически не изменилось и составило 2 млн 41 тыс., что на 2,6 % меньше, чем в 2020 году – 2 млн 97 тыс.

Рассмотрено по существу 1 млн 469 тыс. материалов в порядке исполнения решений и иных материалов в порядке гражданского и административного судопроизводства, что на 29,7% больше показателя 2020 года – 1 млн 132 тыс. Из них число рассмотренных заявлений о возобновлении производства по вновь открывшимся обстоятельствам составило 3,3 тыс., из которых удовлетворено 2,7 тыс. заявлений (вынесены определения о пересмотре), или 82,3 % (в 2020 году рассмотрено 2,3 тыс. заявлений по вновь открывшимся обстоятельствам, удовлетворено 1,7 тыс. заявлений, или 76,2 %).

Общая продолжительность рассмотрения гражданских и административных дел мировыми судьями в судебной системе Российской Федерации по существу (с вынесением решения или прекращением производства) в 2021 году составила: до полутора месяцев – 98,7 %, а свыше полутора месяцев 1,3 %.

При рассмотрении 4,7 тыс. дел и материалов в судебных заседаниях мировыми судьями были использованы средства видео-конференц-связи.

Некоторые изменения произошли в структуре гражданских дел, рассмотренных мировыми судьями в 2021 году (в исковом и приказном производстве):



гражданско-правовые споры, возникающие из семейных отношений, составили 710,5 тыс. дел (3,4 % от общего числа оконченных гражданских дел, что на 23,4 % больше по сравнению с 2020 годом, когда мировыми судьями было рассмотрено 575,9 тыс. дел, или 3,0 %, что связано с увеличением количества рассмотренных судами дел данной категории, в том числе:

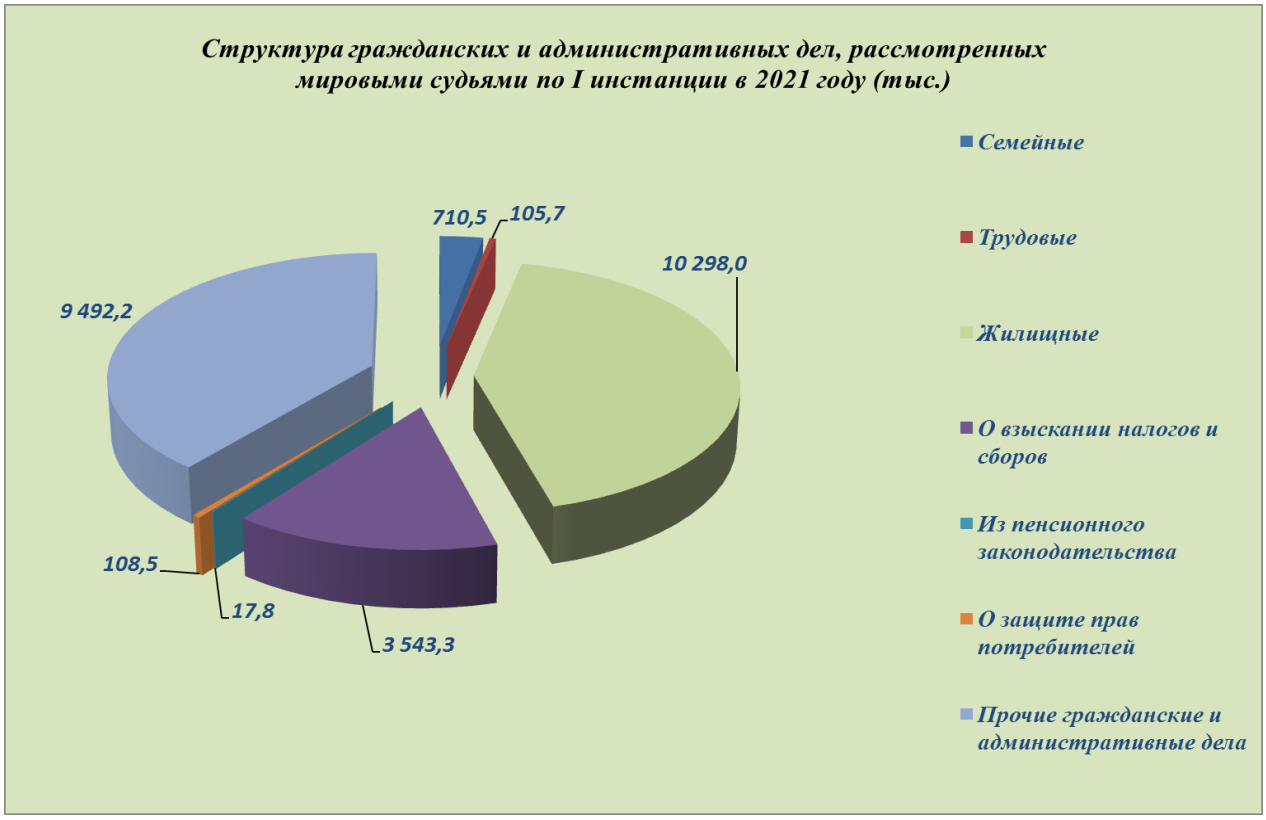
дел о расторжении брака – 454,7 тыс. (2,2 % от всех оконченных мировыми судьями гражданских дел), что на 14,4 % больше, чем в 2020 году – 397,4 тыс. дел (2,1 %);

о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей рассмотрено 252,5 тыс. дел (1,2 % от всех оконченных мировыми судьями гражданских дел), что в 1,4 раза больше, чем в 2020 году – 174,5 тыс. дел (1,0 %).

Произошло уменьшение на треть количества дел об оплате труда (31,9 %), рассматриваемых мировыми судьями в соответствии с подсудностью, с 153,0 тыс. дел (0,8 % в структуре) в 2020 году до 104,2 тыс. (0,5 %), при этом дела о взыскании невыплаченной заработной платы, других выплат (и компенсации за задержку их выплаты) составили – 101,4 тыс. дел, или 97,3 % от числа оконченных гражданских дел об оплате труда, их число в сравнении с 2020 годом также уменьшилось на 31,7 % (148,4 тыс., или 97,0 %).

Суммарно число оконченных производством дел, связанных с пенсионным законодательством, рассмотренных в порядке ГПК РФ, составило 17,8 тыс., или 0,1% в структуре гражданских дел (в 2020 году – 21,0 тыс.), со средней суммой, взысканной по одному удовлетворенному требованию, 6,1 тыс. рублей.

Количество гражданских дел о защите прав потребителей составило 108,5 тыс., или 0,5 %, в структуре гражданских дел (в 2020 году – 123,6 тыс., или 0,7 %).



Из числа оконченных гражданских дел искового и приказного производства:

количество заявлений физических лиц к юридическим лицам в 2021 году составило 255,7 тыс., или 1,2 % (в 2020 году – 329,0 тыс., или 1,7 %) от числа оконченных дел искового (приказного) производства. Из них количество рассмотренных мировыми судьями заявлений физических лиц к государственным органам составило 4,6 тыс., или 1,8 % в структуре заявлений физических лиц к юридическим лицам (в 2020 году – 8,4 тыс., или 2,6%);

число дел по заявлениям юридических лиц к физическим лицам составило 19 млн 129 тыс. дел, или 92,8 % (в 2020 году – 17 млн 725 тыс. дел, или 93,3 %) от числа оконченных дел искового (приказного) производства;

от общего числа дел по заявлениям юридических лиц к физическим лицам составляют дела по заявлениям государственных органов к физическим лицам 146,3 тыс., или 0,8 % (в 2020 году –101,9 тыс., или 0,6 %);

число дел по заявлениям физических лиц к физическим лицам – 989,1 тыс., или 0,8 % от общего числа дел искового (приказного) производства (в 2020 году – 883,2 тыс., или 4,6 %);

число дел по заявлениям юридических лиц к юридическим лицам составляет, как и в 2020 году, 0,1 % от общего числа дел искового (приказного) производства.

Число судебных приказов, вынесенных мировыми судьями в порядке гражданского и административного судопроизводства в 2021 году, составило 22 млн 601 тыс., или 94,1 % от общего числа гражданских и административных дел, рассмотренных с вынесением решения (в 2020 году – 23 млн 862 тыс., или 95,5 %). При этом отменено судебных приказов 1 млн 426 тыс., или 6,3 % от общего числа вынесенных судебных приказов (в 2020 году – 1 млн 437 тыс., или 6,0 %).

Из общего числа судебных приказов большая часть (83,8 %) выносилась в порядке гражданского судопроизводства, и только 16,2 % в порядке административного судопроизводства.

Доля приказного производства у мировых судей распределена по категориям дел следующим образом:

число судебных приказов, вынесенных по делам о взыскании алиментов на содержание детей в 2021 году, составило 250,5 тыс., или 1,3 % от общего количества вынесенных судебных приказов в порядке ГПК РФ (в 2020 году – 172,3 тыс., или 1,0 %). При этом доля приказного производства по делам о взыскании алиментов на содержание детей от общего числа

рассмотренных дел данной категории с вынесением решений с удовлетворением требований мировыми судьями составила в 2021 году – 99,3 % (в 2020 году – 99,0 %);

по делам об оплате труда мировыми судьями в 2021 году было вынесено 103,9 тыс. судебных приказов (0,5 % от общего количества вынесенных судебных приказов по ГПК РФ), что на 31,7 % меньше, чем в 2020 году (152,1 тыс.). Доля приказного производства по этой категории дел от общего числа рассмотренных дел данной категории с вынесением решения с удовлетворением требований составила в 2021 году – 99,7 % (в 2020 году – 99,5 %);

число судебных приказов, вынесенных по делам о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, увеличилось с 8 млн 493 тыс. дел до 9 млн 951 тыс. дел, или на 17,2 %, больше и составило более половины (52,5 %) от общего числа судебных приказов по гражданским делам, при этом доля приказного производства среди решений с удовлетворением требований по гражданским делам рассматриваемой категории за 2021 год составила 98,0 %, в 2020 году – 98,2 %;

о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору в 2021 году вынесено мировыми судьями 8 млн 18 тыс. судебных приказов (42,3 % от числа всех судебных приказов в гражданском судопроизводстве), что на 2,0 % меньше, чем в 2020 году – 8 млн 179 тыс. судебных приказов (46,3 % от числа всех судебных приказов в гражданском судопроизводстве). Доля дел приказного производства о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору от числа дел, рассмотренных мировыми судьями с вынесением решения с удовлетворением требований по указанной категории дел, составила в 2021 году – 95,8 %, в 2020 году – 97,7 %.

В 2021 году мировыми судьями вынесено 3 млн 661 тыс. судебных приказов в порядке КАС РФ по делам о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц[38] (глава 32 КАС РФ), средняя сумма по удовлетворенным требованиям составила 22,8 тыс. рублей (в 2020 году – 6 млн 206 тыс. судебных приказов, средняя сумма взыскания составила 12,1 тыс. рублей).

Рассмотрение гражданских и административных дел в апелляционной инстанции[39]

Всего в апелляционной инстанции судов общей юрисдикции и Верховном Суде Российской Федерации в 2021 году окончено производств по 809,7 тыс. апелляционных жалоб и представлений (в 2020 году – 741,4 тыс.).[40]

Районные суды[41]

В районные суды в апелляционном порядке поступило 163,0 тыс. дел по жалобам и представлениям на судебные акты, вынесенные мировыми судьями в порядке гражданского и административного судопроизводства, или 7 апелляционных производств по жалобам и представлениям на одну тысячу гражданских и административных дел, рассмотренных с вынесением решений по существу мировыми судьями (24 млн 12 тыс. дел, из них 22 млн 600 тыс. судебных приказов), или 115 апелляционных производств на одну тысячу решений по гражданским и административным делам, исключая судебные приказы (1 млн 411 тыс.). В 2020 году поступило 157,3 тыс. дел (6 апелляционных производств на одну тысячу дел с решением или судебным приказом), а исключая судебные приказы, 139 производств на одну тысячу решений (1 млн 131 тыс.). Таким образом, увеличение числа поступивших апелляционных дел в 2021 году в сравнении с 2020 годом составляет 3,6 %.

Большая часть дел поступила по частным жалобам – 90,7 тыс., или 55,7 % (в 2020 году – 92,3 тыс., или 58,7 %), по апелляционным жалобам (69,7 тыс.) и составила 42,7 % от общего числа поступивших дел в апелляционном порядке (в 2020 году – 63,0 тыс., или 40,1 %), по апелляционным представлениям – менее 0,3 тыс. дел, или 0,2 % (в 2020 году – 0,3 тыс., или 0,2 %); по частным представлениям прокурора –

---

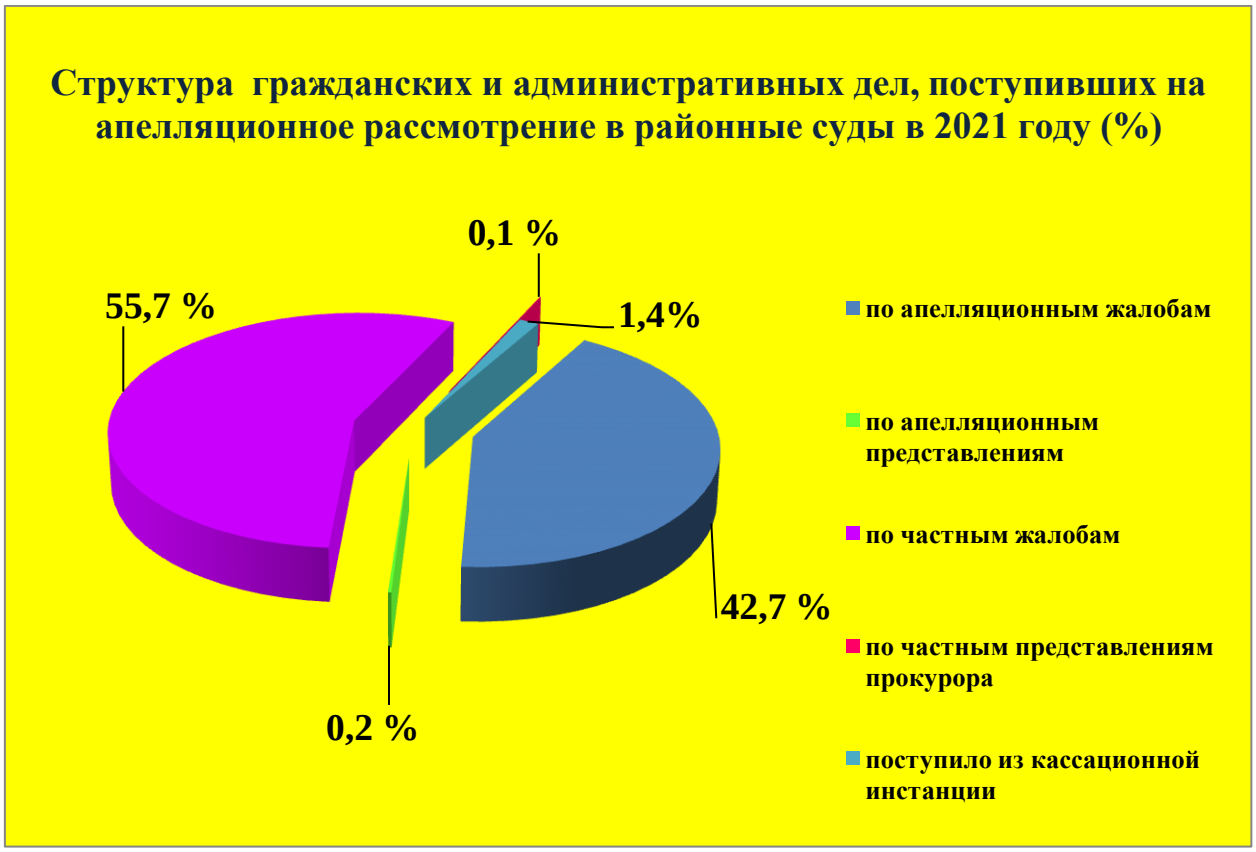
[38] Административные дела рассматриваются мировыми судьями в порядке главы 11.1 КАС РФ «Производство по административным делам о вынесении судебного приказа».

[39] Анализ проведен на основании сведений по форме № 7 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских дел, административных дел в апелляционном порядке».

[40] По сводному отчету за 2021 год по состоянию на 17.02.2022, включающему данные Верховного Суда Российской Федерации, областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, апелляционных судов общей юрисдикции, апелляционного военного суда, районных судов (f7).

[41] Анализ проведен на основании сведений по форме № 7 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел в апелляционном порядке» (районные суды по делам мировых судей (код формы f7w).

0,1 тыс., или также 0,03 % (в 2020 году – менее 0,1 тыс. дел, или 0,06 %); поступило из кассационной инстанции 2,3 тыс. дел, или 1,4 % (в 2020 году – 1,6 тыс. дел, или 1,0 %).



Возвращено районными судами без рассмотрения 14,2 тыс. дел, или 8,7 % (в 2020 году – 12,8 тыс., или 8,1 %) от числа поступивших заявлений в соответствующем году.

Из числа оконченных производством апелляционных дел (148,3 тыс.) в отношении по 1,3 тыс. (0,9 %) производство было прекращено в связи с отказом от апелляционной жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ), оставлено без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ) – также 1,3 тыс., или 0,9 % (в 2020 году было окончено 144,5 тыс. апелляционных производств, соответствующие показатели по прекращенным апелляционным производствам составили 1,4 тыс., или 1,0 %, и 1,8 тыс., или 1,2 % соответственно).

В 2021 году общее число отмененных и измененных решений мировых судей в апелляционной инстанции составило 14,3 тыс., или 21,9% от обжалованных решений по существу по гражданским делам, из них отменено 11,7 тыс. решений, в том числе 9,8 тыс. дел отменены с вынесением нового решения, или 83,5 %, изменено около 2,6 тыс. решений (в 2020 году число отмененных и измененных решений мировых судей составило 13,0 тыс., или 22,4% от обжалованных решений по существу, отменено –

10,4 тыс. решений, в том числе 8,5 тыс. дел отменены с вынесением нового решения, или 81,8 %, кроме того, изменено около 2,6 тыс. решений).

Доля апелляционных дел, по которым удовлетворены жалобы и представления, частные жалобы и частные представления по гражданским делам, составила 29,6 % от общего числа пересмотренных по существу в апелляционном порядке судебных актов по гражданским делам[42] (в 2020 году – 28,9%).

Доля отмененных и измененных по существу решений от общего числа вынесенных решений (в порядке искового и особого производства) мировыми судьями по гражданским делам составила 0,07% (от общего числа вынесенных решений и судебных приказов, без учета вынесенных судебных приказов – 1,02 %).

Кроме того, апелляционной инстанцией окончено 28,8 тыс. производств (в 2020 году – 27,3 тыс.) с вынесением других апелляционных постановлений с удовлетворением жалоб и представлений на определения, вынесенные мировыми судьями в порядке гражданского судопроизводства, из которых – 3,6 тыс. определений об отказе в приеме исковых заявлений (заявлений о выдаче судебного приказа), а в отношении 0,2 тыс. определений производство прекращено в связи с заключением мирового соглашения и в отношении 0,6 тыс. определений в связи с отказом от иска на стадии апелляционного рассмотрения.

В порядке административного судопроизводства в апелляции рассмотрены 1,9 тыс. производств по частным жалобам на определения, вынесенные мировыми судьями по административным делам по главе 32 КАС РФ, из них 38,5% от пересмотра рассмотренных по существу определений – требования удовлетворены.

Доля всех удовлетворенных жалоб и представлений (в том числе частных жалоб и представлений) на решения и определения мировых судей в апелляционной инстанции составила 29,6 % (43,1 тыс.) от числа оконченных производством гражданских и административных апелляционных дел по существу жалоб и представлений (в 2020 году – 29,2 % (41,2 тыс.)[43].

Оставлено без удовлетворения (без каких-либо изменений и корректив) 102,7 тыс. жалоб и представлений, в том числе частных, на судебные постановления мировых судей, вынесенные в порядке гражданского и административного судопроизводства (в 2020 году – 100,0 тыс.).

---

[42] Из общего числа оконченных производством гражданских и административных дел не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ).

[43] Соотношение общего числа производств, по которым были удовлетворены апелляционные жалобы и представления, в том числе частные (разность общего числа оконченных производств по существу и оставленных без изменения) по гражданским и административным делам и материалам в порядке гражданского и административного судопроизводства к числу оконченных апелляционных производств по существу (исключены прекращенные производства и оставленные без рассмотрения).

Выделяются следующие основания отмены и изменения решений мировых судей по гражданским делам:

в связи с неправильным определением обстоятельств, имеющих значение для дела, – 10,0 тыс. дел, или 67,5 % (в 2020 году – 8,7 тыс., или 65,1 %);

в связи с недоказанностью установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, – 0,2 тыс. дел, или 1,6 % (в 2020 году – 0,3 тыс., или 1,9 %);

в связи с несоответствием выводов суда I инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела – 0,6 тыс. дел, или 4,3 % (в 2020 году – 0,6 тыс. дел, или 4,3 %);

в связи с нарушением или неправильным применением норм материального права или норм процессуального права – 3,9 тыс. дел, или 26,5 % (в 2020 году – 3,8 тыс. дел, или 28,4 %).

Сумма госпошлины, уплаченная по апелляционным жалобам, составила 35 млн 423 тыс. рублей, что почти на 8,6 % больше, чем в 2020 году (32 млн 612 тыс. рублей).

Областные и равные им суды[44]

В 2021 году в сравнении с 2020 годом число гражданских и административных дел, поступивших на апелляционное рассмотрение в областные и равные им суды, увеличилось на 11,0 % и составило 673,3 тыс. (в 2020 году – 606,5 тыс. дел).

Количество гражданских и административных дел, оконченных производством в апелляционной инстанции, составило 640,9 тыс., что также на 11,0 % больше, чем в 2020 году (577,3 тыс. дел).

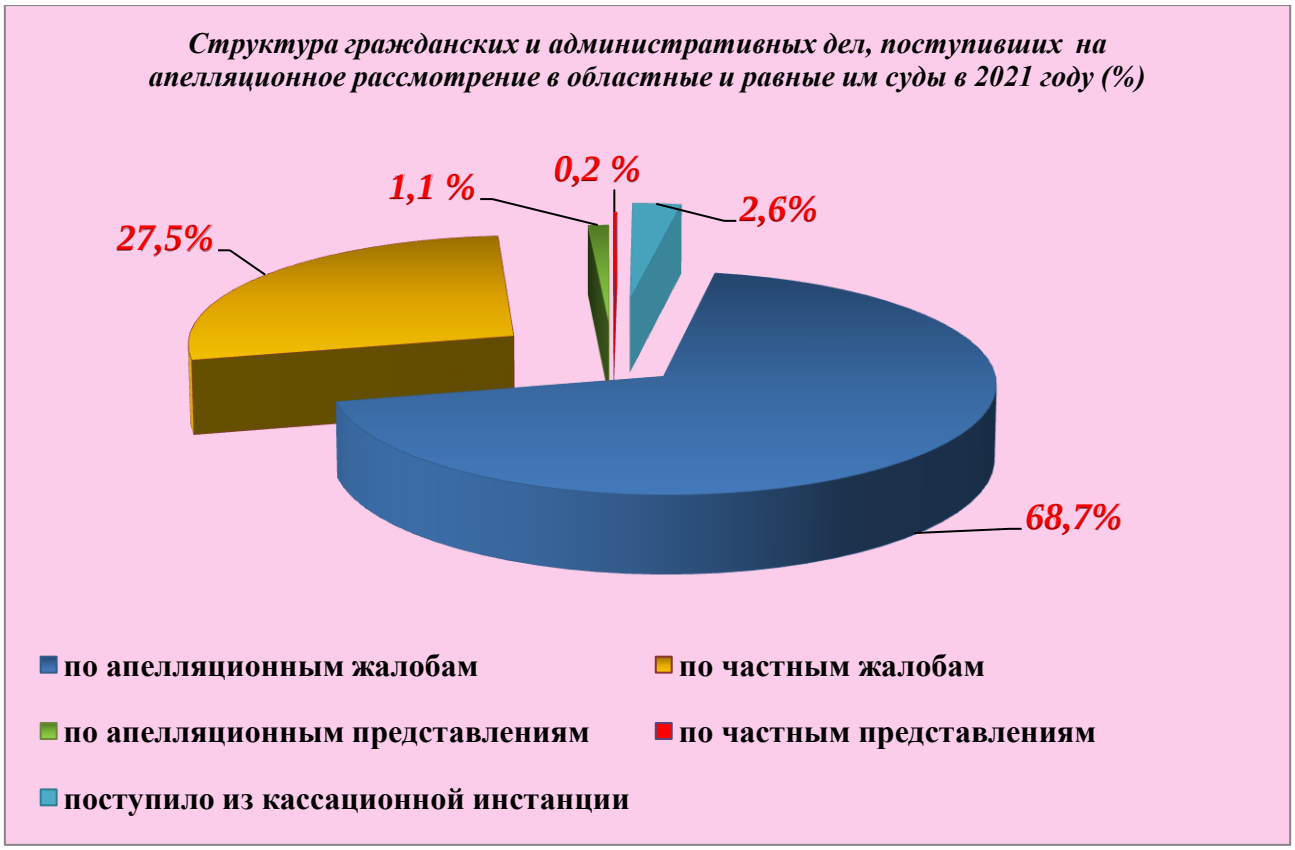
Увеличилось (на 18,8 %) число дел, возвращенных в районные суды без рассмотрения, и составило 30,4 тыс. дел, или 4,5 % от общего числа дел, поступивших на апелляционное рассмотрение (в 2020 году – 25,6 тыс. дел, или 4,2 %).

Структура поступивших дел по характеру обжалованных судебных постановлений в сравнении с 2020 годом изменилась незначительно. Удельный вес апелляционных жалоб, как и в 2020 году, составил 68,7 %, доля частных жалоб – 27,5 % (28,1 %). Доля апелляционных представлений составила 1,1 %, как и доля частных представлений, осталась на прежнем уровне – 0,2 %.

Из суда кассационной инстанции после отмены апелляционных определений поступило на новое апелляционное рассмотрение 17,4 тыс. дел, или 2,6 % от общего числа поступивших (в 2020 году – 12,1 тыс., или 2,0 %).

---

[44] Анализ проведен на основании сведений по форме № 7г «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских и административных дел в апелляционном порядке» (областных и равных им судов по делам районных судов) по состоянию на 17.02.2022.



Рассмотрено апелляционных жалоб и представлений 460,0 тыс. судебных решений по существу дела (в 2020 году – 409,6 тыс.), что составляет 15,7 % судебных решений (без судебных приказов), вынесенных районными судами в порядке гражданского, административного судопроизводства (в 2020 году – 16,1 %).

Число апелляционных дел, рассмотренных в сроки, свыше предусмотренных процессуальным законодательством, составило 16,1 тыс. дел, или 2,5 % от числа оконченных производством в апелляционной инстанции гражданских, административных дел (в 2020 году – 18,9 тыс. дел, или 3,3 %). Количество вынесенных частных определений – 0,7 тыс. (в 2020 году – 0,6 тыс.).

Структура обжалованных в апелляционную инстанцию решений, вынесенных в порядке **гражданского** судопроизводства, имеет некоторые отличия от структуры вынесенных районными судами решений по категориям дел:

из *семейных* отношений обжаловано в апелляционную инстанцию 37,2 тыс. дел, или 9,6 %, от всех обжалованных судебных актов (решений по существу дела),

из них четвертую часть (24,3%, или 9,0 тыс.) составляют дела о разделе совместно нажитого имущества между супругами, или почти каждое третье решение районных судов; 6,5 тыс., или 17,5%, о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей;

дела о лишении родительских прав составили 2,5 тыс., или 6,8 %, из обжалованных в апелляционную инстанцию судебных актов

по существу требований по семейным делам; споры, связанные с воспитанием детей, – 4,2 тыс., или 11,2 %;

по *трудовым* спорам – обжаловано 27,0 тыс. решений, или 6,9 %, в структуре всех обжалованных решений, из них дела о восстановлении на работе составили 5,7 тыс., или 21,0 %, в структуре обжалованных по трудовым спорам, при этом обжаловано 74% от вынесенных решений по данным категориям споров, дела об оплате труда – 9,1 тыс., или 33,7 %, от числа обжалованных решений по трудовым делам;

по жилищным спорам обжаловано 47,0 тыс. решений, что составляет 12,1 % в структуре гражданских дел в апелляционной инстанции по всем обжалованным решениям, из них иски о выселении составляют 4,5 тыс., или 9,6 %, от числа обжалованных решений по жилищным делам; обжаловано каждое четвертое решение о выселении;

по спорам, связанным с землепользованием, – 27,2 тыс. решений, или 7,0 %, в структуре обжалованных решений в апелляционном порядке;

из нарушений пенсионного законодательства было обжаловано 15,0 тыс. решений, или 3,9 % от обжалованных в апелляции, при этом обжалованные по искам физических лиц к Пенсионному фонду Российской Федерации решения в 2021 году составляют 9,7 тыс., или каждое пятое решение (21,6 %) от вынесенных районными судами решений по данной категории дел;

дела о защите прав потребителей – 30,6 тыс., или 7,9 %, от обжалованных решений в апелляцию;

число обжалованных решений по делам о взыскании сумм по договору займа – 56,5 тыс., что составляет 14,5 % от обжалованных решений в апелляцию.

Структура оконченных производством ***административных*** апелляционных дел, по которым были обжалованы решения по существу административных исков (70,8 тыс.), рассмотренных в порядке КАС РФ, представлена следующим образом:

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (глава 21 КАС РФ) составляет 0,5 тыс., или 0,7 %, от общего числа обжалованных решений по административным делам;

об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (глава 22 КАС РФ) – 45,6 тыс., или 64,5 %, из них 17,0 тыс. (37,3 %) – апелляционные производства по делам о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей;

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ) – 0,7 тыс., или 0,9 %;

об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (глава 29 КАС РФ), составляет 6,0 тыс., или 8,4 %;

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (глава 30 КАС РФ) – 1,5 тыс., или 2,0 %;

о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (глава 32 КАС РФ) составляет 12,7 тыс., или 17,9 % от числа оконченных производством административных дел.

В 2021 году общее число апелляционных производств, по которым были удовлетворены требования по жалобам и представлениям на решения и определения районных судов[45], составило 204,6 тыс., или 32,4 %, от общего числа рассмотренных по существу в апелляционном порядке гражданских и административных дел[46], при этом общее число отмененных и измененных по существу решений районных судов составило 114,4 тыс., или 24,9 %, от числа обжалованных решений по существу требований, из них отменено 95,1 тыс. решений, из которых по 83,1 тыс., или 87,4 %, было вынесено новое решение; 8,9 тыс., или 9,3 %, решений отменены с возвращением на новое рассмотрение или направлены по подсудности, также около 1,7 тыс., или 1,8 %, дел отменены решения с прекращением производства по делам; изменено 19,3 тыс. решений.

Таким образом, в 2021 году из 460,0 тыс. обжалованных решений (по существу требований) районных судов по оконченным производствам отменено 20,7 % и изменено[47] 4,2 %[48]. Доля отмененных и измененных решений по существу требований в апелляционной инстанции составила 3,9 % от числа вынесенных решений в районных судах[49].

Из общего числа обжалованных решений решения, вынесенные по административным искам, составляют менее 15,4% (70,8 тыс.), из них отменены и изменены 25% решений районных судов, вынесенных в порядке административного судопроизводства.

---

[45] По гражданским и административным делам и производствам по материалам гражданского и административного судопроизводства.

[46] Из общего числа оконченных производством гражданских и административных апелляционных дел по обжалованным судебным актам по гражданским и административным делам и материалам в порядке гражданского и административного судопроизводства не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ).

[47] Решение учитывается как измененное только в случаях, когда изменения касаются существа исковых требований или заявления.

[48] Доля отмененных и измененных решений рассчитана как соотношение статистических показателей «Решения отменены», «Решения изменены» от обжалованных решений районных судов по существу требований, обжалованных в апелляционную инстанцию областных и равных им судов.

[49] От 2 млн 953 тыс. решений районных судов без учета вынесенных судебных приказов (в количестве 11,8 тыс.).

Апелляционной инстанцией окончено 90,3 тыс. производств с вынесением других апелляционных постановлений с удовлетворением жалоб и представлений, вынесенных районными судами в порядке гражданского и административного производства, из которых – 2,5 тыс. на определения об отказе в приеме исковых заявлений (заявлений) и административных исков (заявлений); в отношении почти 1,4 тыс. дел производство прекращено в связи с заключением мирового соглашения на стадии апелляционного рассмотрения, а в отношении 2,5 тыс. – в связи с отказом от иска, а также отменены полностью или частично почти 4,6 тыс. определений по частным жалобам, представлениям о прекращении производства и об оставлении дела без рассмотрения.

Для сравнения в 2020 году общее число отмененных и измененных решений районных судов составило 94,5 тыс., или также 23,1 %, от общего числа обжалованных решений, из них отменено 77,1 тыс., из числа отмененных – с вынесением нового решения 67,3 тыс., или 87,3 %; 8,9 % были возвращены на новое рассмотрение или направлены по подсудности, по 2,0 % дел решения были отменены с прекращением производства по делу, изменено по существу 17,4 тыс. решений. При этом общее число апелляционных производств, по которым были удовлетворены требования по жалобам и представлениям на решения и определения районных судов в 2020 году[50], составило 171,9 тыс., или 30,2 % от общего числа рассмотренных по существу в апелляционном порядке гражданских и административных дел[51].

Основанием к отмене или изменению решений судов стали:

неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, – 30,4 тыс., или 22,6 % (2020 год – 24,4 тыс., или 22,2%);

недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, – 3,4 тыс., или 2,6 % (3,0 тыс., или 2,7%);

несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела – 18,5 тыс., или 13,8 % (15,9 тыс., или 14,4%);

нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права – 81,9 тыс., или 61,0 % (66,7 тыс., или 60,7%).

---

[50] По гражданским и административным делам и производствам по материалам гражданского и административного судопроизводства.

[51] Из общего числа оконченных производством гражданских и административных апелляционных дел по обжалованным судебным актам по гражданским и административным делам и материалам в порядке гражданского и административного судопроизводства не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ).

Апелляционные суды общей юрисдикции[52]

В апелляционные суды общей юрисдикции в 2021 году поступило 13,9 тыс. производств по апелляционным гражданским и административным делам по апелляционным жалобам и представлениям, частным жалобам и представлениям на судебные решения и определения областных и равных им судов. Показатель практически сохранился на уровне 2020 года (14,0 тыс.).

Количество гражданских и административных апелляционных дел, оконченных производством в апелляционных судах общей юрисдикции, составило 14,0 тыс. дел (2020 год – 12,7 тыс.).

Число дел, возвращенных в областные и равные им суды без рассмотрения, составило всего 0,3 тыс. дел, или 1,9 % от общего числа дел, поступивших на апелляционное рассмотрение, что также соответствует уровню 2020 года (2,1%).

Структура поступивших дел по характеру обжалованных судебных постановлений: удельный вес апелляционных жалоб составил 61,6 %, доля частных жалоб – 37,2 %, доля апелляционных представлений составила 0,7 % и доля частных представлений составила – 0,09 %.

Из числа оконченных производством апелляционных дел основную долю составляют дела административного судопроизводства 95,5 % и только 4,5 % гражданского судопроизводства, что соответствует структуре распределения по видам судопроизводства в 2020 году. Рассмотрено апелляционных жалоб и представлений на 8,7 тыс. судебных решений по существу административных дел, и только 0,2 тыс. решений по гражданским делам (в 2020 году – 9,0 тыс. и менее 0,2 тыс.). Из числа обжалованных решений по административным делам 83,6 % на решения об удовлетворении административных исков.

Из числа обжалованных решений в апелляционных судах общей юрисдикции более 57,9 % составляют решения, вынесенные по главе 25 КАС РФ об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, 27,3% по главе 21 КАС РФ об оспаривании нормативных правовых актов (о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов) и около 11 % на решения, вынесенные по главе 26 КАС РФ о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок. Отменено более 0,6 тыс. решений, изменено менее 0,4 тыс. решений, что суммарно составляет 11,0 % от числа обжалованных решений, вынесенных по всем административным делам областными и равными им судами.

Доля апелляционных производств, по которым удовлетворены жалобы и представления по административным делам и материалам, составила 15,6 % (2,1 тыс.), или по каждому шестому апелляционному делу от

[52] Анализ проведен на основании сведений по форме № 7as «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (апелляционные суды общей юрисдикции по делам областных и равных им судов).

рассмотренных по существу в апелляционных судах общей юрисдикции в порядке административного судопроизводства (13,3 тыс.)[53].

Рассмотрение гражданских и административных дел в кассационной инстанции[54]

В 2021 году в кассационных инстанциях в судах общей юрисдикции всех уровней и кассационной инстанции Верховного Суда Российской Федерации по делам судов общей юрисдикции окончено 281,5 тыс. производств по жалобам и представлениям (в 2020 году – 240,0 тыс.), в том числе с истребованием дел – 2,9 тыс., или 1,0 %. Поступило около 352 тыс. жалоб и представлений, возвращено (включая направленные на рассмотрение других органов) 71,6 тыс.

Рассмотрено в кассационной инстанции 203,1 тыс. дел, из них удовлетворены представления – 0,8 тыс., или 0,4 % от общего числа, по жалобам – 34,6 тыс., или 17,1 % соответственно от общего числа оконченных по существу кассационных производств по жалобам и представлениям,[55] или 65,6% от оконченных кассационных производств по представлениям прокурора в кассационную инстанцию и 17,2% по кассационным жалобам.

Кассационные суды общей юрисдикции[56]

В 2021 году в кассационных судах общей юрисдикции зарегистрировано 218,7 тыс. производств в кассационной инстанции по поступившим на рассмотрение кассационным жалобам и представлениям[57]. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 31,5 тыс. зарегистрированных жалоб. Всего рассмотрено 219,6 тыс. производств по кассационным жалобам и представлениям, из них с истребованием дел 0,2 тыс., или менее 0,1 %. Аналогичные показатели 2020 года составили: 191,8 тыс. поступило жалоб и представлений в кассационном порядке, кроме того, было возвращено 33,5 тыс., окончено производство по 192,2 тыс.

---

[53] Соотношение числа производств, по которым отменены и изменены решения и определения, внесены какие-либо коррективы в судебные постановления первой инстанции, к числу оконченных апелляционных производств, в которых апелляционные дела рассматривались по существу (исключены оставленные без рассмотрения и прекращенные апелляционные производства).

[54] Анализ проведен на основании сведений по форме № 9 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских дел, административных дел в кассационном порядке».

[55] По сводному отчету за 2021 год по состоянию на 07.02.2021, включающему данные Верховного Суда Российской Федерации и кассационных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда (f9).

[56] Анализ проведен на основании сведений по форме № 9 «Отчет о работе судов по рассмотрению гражданских, административных дел в кассационном порядке», по рассмотренным делам кассационными судами общей юрисдикции (по сводам f9ksrw по делам областных и равных судов, районных судов и мировых судей; и отдельно по каждому уровню: f9kw, f9ks, f9kr). Кассационным военным судом окончено 2,3 тыс. кассационных производств по делам гарнизонных военных судов и 42 кассационных производства по жалобам и представлениям по делам окружных (флотских) военных судов.

[57] Данные сводного отчета по кассационным судам общей юрисдикции (f9ksrw).

От общего числа рассмотренных жалоб и представлений 0,5 тыс. (0,2 %) были рассмотрены свыше установленных процессуальных сроков на решение вопроса о принятии к производству кассационных жалоб и представлений.

Из числа рассмотренных жалоб и представлений 194,6 тыс. дел (88,6 %) составили судебные постановления, вынесенные в порядке гражданского судопроизводства (ГПК РФ), и только 25,0 тыс. дел (11,4 %) в порядке административного судопроизводства (КАС РФ).

В кассационных судах общей юрисдикции (далее – КСОЮ) рассмотрено 199,5 тыс. кассационных производств по жалобам и представлениям на решения нижестоящих судов, из них требования удовлетворены всего по 17,1 %, оставлено без рассмотрения 1,0 тыс. производств. Остаток неоконченных кассационных производств по принятым к производству кассационным жалобам и представлениям на 01.01.2022 составил 28,4 тыс. (12,3% от находящихся в производстве в 2021 году).

Доли кассационных производств, возбужденных по жалобам или представлениям, составили: по жалобам – 99,4 % от общего числа рассмотренных в кассационной инстанции дел, по представлениям – 0,6 %.

Доли кассационных производств, возбужденных по жалобам или представлениям, составили по числу оконченных кассационным производством: в порядке гражданского судопроизводства 176,2 тыс., или 88,3 %, и 23,3 тыс., или 11,7 %, – административного судопроизводства от общего числа рассмотренных в кассационной инстанции дел.

КСОЮ пересмотрены следующие решения (определения) нижестоящих судов по гражданским и административным делам:

85,8 % от общего числа кассационных производств составили решения по существу спора по гражданским и административным делам;

другие определения по существу дела – 4,4 %;

вынесенные в ходе судебного производства – 6,9 %;

в порядке исполнения решений – 2,9 %.

Поступило на рассмотрение 24,8 тыс. гражданских и административных дел по жалобам и представлениям на судебные решения мировых судей[58], или 11,4%, от общего числа производств по кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 7,1 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений 25,0 тыс., из них в порядке гражданского судопроизводства – 98,6 %, в порядке административного судопроизводства – 1,4 %. С истребованием дел приняты решения по поступившим жалобам и представлениям только по 0,1 %, или 24 производствам по кассационным жалобам и представлениям.

В КСОЮ пересмотрены решения (определения) мировых судей по 22,8 тыс. кассационных гражданских дел и только менее 0,4 тыс. по

[58] Сводные данные по форме № 9 по делам мировых судей (f9kw).

кассационным административным делам, удовлетворены требования по 22,3 % жалоб и представлений от числа оконченных производством.

Поступило на рассмотрение 189,8 тыс. гражданских и административных дел по жалобам и представлениям на судебные решения районных судов, или 86,8%[59]. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 24,1 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений 190,5 тыс., из них по гражданским делам – 88,9 %, по административным делам – 11,1 %, с истребованием дела – 0,2 тыс., или 0,1 %.

В КСОЮ пересмотрены решения и определения районных судов по 152,9 тыс. кассационных гражданских дел и 19,7 тыс. по кассационным административным делам (88,6 % и 11,4 % соответственно в структуре кассационных дел гражданского и административного судопроизводства). Удовлетворены требования по 16,7 % оконченных кассационных производств по жалобам и представлениям.

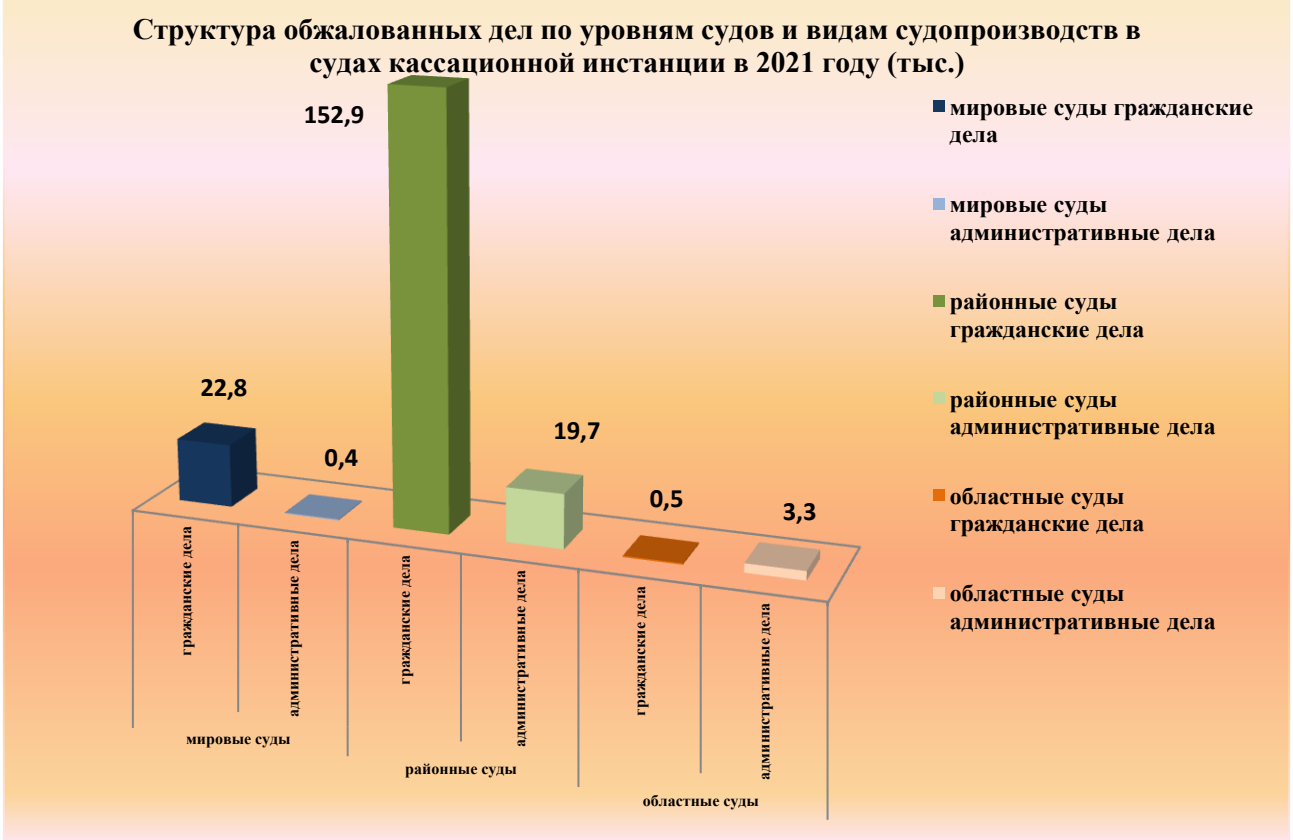
По кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ поступило по делам областных и равных им судов 4,1 тыс. производств, или 1,9 %, в структуре производств[60], кроме того, возвращено 0,3 тыс. жалоб. Из числа рассмотренных в кассационной инстанции кассационных жалоб и представлений, по которым вынесены решения о рассмотрении в кассационной инстанции, 4,1 тыс. производств по кассационным жалобам и представлениям – по гражданским делам – 14,9 %, по административным делам – 85,1 %. Дела и материалы были истребованы из областных и равных им судов по 4 делам в кассационном производстве.

В судебных заседаниях кассационной инстанции рассмотрено 3,8 тыс. кассационных дел в порядке ГПК РФ (13,5 %) и КАС РФ (86,5 %). Удовлетворены требования по 6,2 % оконченных кассационных производств по жалобам и представлениям, по рассмотренным в порядке гражданского судопроизводства – 12,5%, и только 4,8% в порядке административного судопроизводства.

---

[59] Сводные данные по форме № 9 по делам районных судов (f9kr).

[60] Сводные данные по форме № 9 по делам областных и равных им судов по форме № 9 (f9ks).



Рассмотрение дел об административных правонарушениях[61]

Судами общей юрисдикции по I инстанции 2021 году рассмотрено 8 млн 907,2 тыс. дел об административных правонарушениях[62], что на 18,1 % больше уровня 2020 года (7 млн 544,4 тыс.), что обусловлено увеличением числа рассмотренных дел в районных судах.

Кассационные суды общей юрисдикции[63]

В кассационных судах общей юрисдикции в 2021 году рассмотрено 39,5 тыс. производств, возвращено производство по 27,1 тыс. жалобам и представлениям, жалобы и представления удовлетворены примерно по 8,7 тыс., или 22,0 % от обжалованных вступивших в силу постановлений и

---

[61] Анализ проведен на основании сводных данных по форме № 1-АП «Отчет о рассмотрении федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями дел об административных правонарушениях» по состоянию на 23.03.2022.

[62] По Российской Федерации по всем судам общей юрисдикции, включая военные суды. Гарнизонными военными судами рассмотрено около 14,2 тыс. дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 10,2 тыс. лиц. Районными судами и мировыми судьями суммарно рассмотрено примерно 8 млн 893,0 тыс.

[63] Данные из раздела 7 «Результаты рассмотрения дел по жалобам и протестам на вступившие в законную силу постановления и решения по делам об административных правонарушениях» формы № 1-АП.

Кроме того, в 2021 году Кассационным военным судом окончено 162 производства, по которым удовлетворены жалобы (протесты) по 20, возвращено, прекращено, направлено по подведомственности по 76 жалобам (протестам). Также Верховным Судом Российской Федерации рассмотрены по существу 8,1 тыс. производств по жалобам и протестам на вступившие в силу судебные решения и постановления судов и иных должностных лиц по делам об административных правонарушениях.

последующих решений по делам об административных правонарушениях, из которых отменены постановления или последующие решения судов на постановления полностью 6,5 тыс. Таким образом, оставлены без изменения постановления и все последующие решения по делу по 70,3% производств в КСОЮ.

Областные и равные им суды[64]

Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях

В течение 2021 года в областные и равные им суды обжаловано 57,6 тыс. не вступивших в законную силу постановлений и определений, вынесенных судьями районных судов по делам об административных правонарушениях, что на 28,2 % больше уровня 2020 года (44,9 тыс.), из них по жалобам 98,9 %, по представлениям 1,1 %. От общего числа рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях (2 млн 563,5 тыс.) доля обжалованных (опротестованных) постановлений составила 2,2 % (в 2020 году – 2,4 %).

Всего окончено производством 50,1 тыс. дел по жалобам (протестам) на постановления районных судов, из них с нарушением срока, предусмотренного статьей 30.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях около 2,1 тыс. дел, или 4,2 % от оконченных производством. Направлено по подведомственности, прекращено производство, оставлено без рассмотрения в связи с пропуском срока на обжалование 8,1 тыс. жалоб и представлений.

Результатом рассмотрения жалоб и протестов на постановления судей районных судов стала отмена почти 7,5 тыс. и изменение 3,1 тыс. постановлений о назначении административных наказаний, что составило соответственно 0,3 % и 0,1 % от общего числа вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях с назначением административного наказания, рассмотренных судьями районных судов. Всего удовлетворено жалоб и протестов на не вступившие в законную силу постановления и определения по 15,2 тыс. делам, или 30,3 % от рассмотренных областными и равными им судами дел по существу жалоб и протестов на постановления районных судов по делам об административных правонарушениях.

Из общего числа дел, рассмотренных с удовлетворением жалоб и протестов на постановления районных судов, почти 4,5 тыс. или более трети (37,2 %) постановлений о назначении административных наказаний и о

---

[64] Анализ проведен на основании сводных данных по областным и равным им судам по форме № 1-АП (f2s). Окружными (флотскими) военными судами по данным сводной статистической отчетности по форме № 1-АП (f2v) окончено 0,6 тыс. производств по существу жалоб и протестов на не вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях гарнизонных военных судов, а также 35 производств на решения, вынесенные гарнизонными военными судами по делам об административных правонарушениях на обжалованные постановления и промежуточные решения.

прекращении производства были отменены с возвращением на новое рассмотрение в районные суды, из них 3,1 тыс. постановлений о назначении административного наказания и 1,3 тыс. постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Наибольшую долю в структуре обжалованных в областные и равные им суды постановлений, вынесенных судьями районных судов, составляют постановления о назначении штрафа как административного вида наказания – 66,0 % (33,1 тыс.) от общего числа обжалованных постановлений с последующей отменой почти каждого пятого такого постановления (6,4 тыс., или 19,5 % от общего числа обжалованных); о назначении административного наказания в виде административного ареста – 5,9% (2,9 тыс.) с отменой почти каждого семнадцатого постановления, (0,2 тыс., или 6,0 %); о назначении административного наказания в виде приостановления деятельности – 0,8 % (0,4 тыс.) с отменой почти каждого пятого постановления (менее 0,1 тыс., или 21,2 %); о назначении административного выдворения как основного и дополнительного видов административного наказания – 6,7 % (3,4 тыс.) с отменой каждого шестого постановления (0,6 тыс., или 18,3 %); о назначении основного наказания в виде лишения специального права, а также дополнительного административного наказания в виде лишения специального права управления транспортным средством – 5,5 % (2,8 тыс.) с отменой почти каждого десятого постановления, (0,3 тыс., или 10,5 %). Незначительную долю среди обжалованных составили иные виды постановлений.

Пересмотр решений по обжалованным постановлениям по делам об административных правонарушениях

По данным статистической отчетности областными и равными им судами в 2021 году было рассмотрено 63,2 тыс. жалоб и протестов на решения и определения районных судов по обжалованным и опротестованным постановлениям органов (должностных лиц), правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях, и 63 жалобы на промежуточные определения по делам об административных правонарушениях, вынесенные мировыми судьями. Из числа оконченных производств по существу жалоб и протестов основную часть составляют производства по жалобам и протестам на постановления и решения по делам об административных правонарушениях и только 5,4 тыс., или 8,5 % на определения судов, вынесенные в ходе судебного производства по делам об административных правонарушениях.

Из общего числа рассмотренных дел по жалобам и протестам на решения районных судов на постановления по делам об административных правонарушениях (57,9 тыс.) отменено 14,2 тыс. и изменено 0,6 тыс. решений районных судов, что составило соответственно 24,5% и 1,1 % от общего числа рассмотренных областными и равными им судами жалоб и протестов

на решения районных судов, всего удовлетворено 39,9 % жалоб и протестов по обжалованным постановлениям и определениям по делам об административных правонарушениях.

Районные суды

Рассмотрение дел о привлечении к административной ответственности

В 2021 году судьями районных судов рассмотрено 2 млн 563,5 тыс. дел об административных правонарушениях, их число в сравнении с 2020 годом увеличилось на 37,4%, при этом доля дел, рассмотренных районными судами, составила 28,8 % от общего числа рассмотренных дел об административных правонарушениях по I инстанции районными судами и мировыми судьями (в 2020 году – 1 млн 865,5 тыс., или 24,8 %).

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях районными судами распределяются следующим образом: подвергнуто наказаниям 85,8 % (2 млн 198,7 тыс. лиц); производство прекращено, в том числе освобождено от административной ответственности или от наказания – 2,7 % (69,0 тыс. лиц), из них:

производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 статьи 24.5 КоАП РФ) 0,8 % (21,7 тыс. лиц); прекращено производство при малозначительности административного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ) – 13,4 тыс., или 0,5 % от общего числа лиц, в

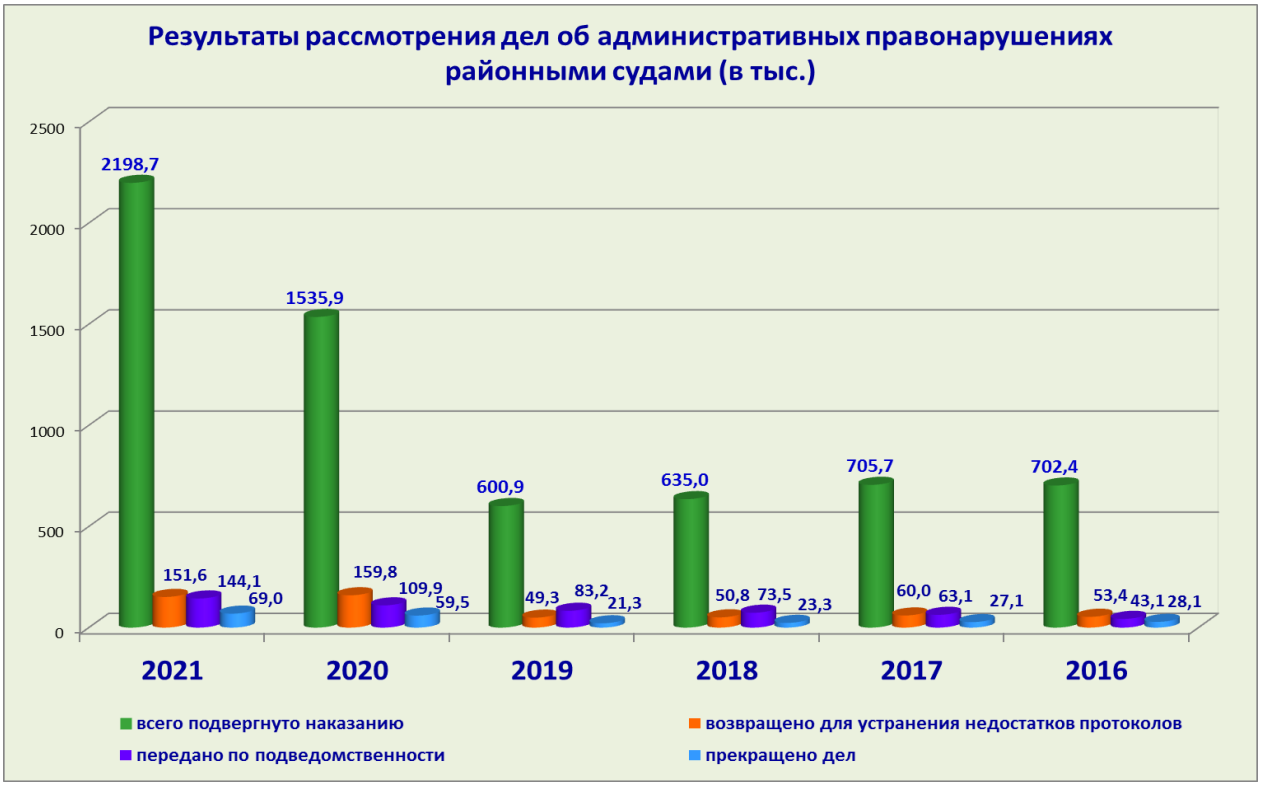
отношении которых были окончены производством дела об административных правонарушениях;

освобождено лиц от административной ответственности за административное правонарушение в соответствии с примечаниями к статьям (пункт 4 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ)[65] – 9 лиц;

производство прекращено с передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания – 108 лиц;

передано по подведомственности/подсудности – 5,6 % (144,1 тыс. лиц);

возвращено для устранения недостатков протоколов (пункт 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ – протокол не был возвращен в суд в течение трех дней) – 5,9 % (151,6 тыс. лиц).



Количество дел, рассмотренных с нарушением установленных процессуальных сроков (статья 29.6 КоАП РФ), составило 22,0 тыс., или 0,9 % от числа рассмотренных (в 2020 году – также 0,9 %).

Основную долю рассмотренных дел об административных правонарушениях составили дела, предусмотренные КоАП РФ – 2 млн 562,9 тыс., или 99,98 %, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации менее 0,6 тыс. дел.

---

[65] Примечания к статьям, перечисленные в пункте 4 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ, предусматривают специальные основания освобождения от административной ответственности, например, к статье 6.8 КоАП РФ примечание предусматривает, что «лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение».

Районными судами подвергнуто административным наказаниям почти 2 млн 198,7 тыс. лиц (в 2020 году – 1 млн 536,1 тыс. лиц). Структура видов наказаний за административные правонарушения претерпела **некоторые** изменения в связи с изменением структуры рассмотренных дел по характеру правонарушений и является следующей:

штраф – 996,9 тыс. лиц, или 45,3 % от общего числа лиц, подвергнутых наказанию (в 2020 году – 859,8 тыс. лиц, или 56,0 %);

приостановление деятельности юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – 11,5 тыс. лиц, или 0,5 % (в 2020 году – 11,8 тыс. лиц, или 0,8 %);

лишение специального права, предоставленного физическому лицу (как основное наказание), – 8,2 тыс. лиц, или 0,4 %, лишение специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания – 0,6 тыс., или 0,03 % (в 2020 году – в качестве основного наказания – 9,7 тыс. и 0,9 тыс. в качестве дополнительного наказания);

административный арест – 120,5 тыс. лиц, или 5,5 % (в 2020 году – 113,4 тыс. лиц, или 7,4 %);

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения: в качестве единственного вида наказания – 6,8 тыс. лиц, или 0,3 % (в 2020 году – 7,8 тыс. лиц, или 0,5 %), в качестве дополнительного наказания – 3,2 тыс. лиц (в 2020 году – 3,3 тыс. лиц);

предупреждение как вид административного наказания возросло в два раза – 1 млн 051 тыс. лиц, или 47,8 % (в 2020 году – 531,3 тыс. лиц, или 34,6 %), в основном применялась по составам преступлений главы 20 КоАП РФ[66];

административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства:

в качестве единственного вида наказания назначено 0,6 тыс. лицам, или 0,03 % (в 2020 году – 0,2 тыс. лиц, или 0,02 %); а в качестве дополнительного наказания – 32,3 тыс. лиц, или 1,5 %, (в 2020 году – 33,4 тыс. лиц, или 2,2 %);

дисквалификация применялась в отношении 46 лиц (в 2020 году – 47 лиц);

административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения как основной вид наказания не назначался, как и в предыдущие годы, и назначен 122 лицам в качестве дополнительного вида наказания (в 2016 году – 107 лиц, в 2017 году – 582 лица, в 2018 году – 641 лицо, в 2019 году – 546 лиц, в 2020 году – 117 лиц)[67].

---

[66] По новым составам правонарушений, предусмотренных ст. 20.6.1 КоАП РФ, введенной в КоАП РФ с 01.04.2020 в связи с эпидемиологической обстановкой в 2021 году было вынесено письменное предупреждение в качестве административного наказания почти 943 тыс. лицам, или 62% от числа лиц, подвергнутых наказанию по этой статье, а более 580 тыс. лиц (38%) назначен административный штраф.

[67] Вид наказания – административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ, вступившим в силу 20.01.2014.

По делам, рассмотренным районными судами в 2021 году по I инстанции в соответствии с подсудностью, определенной статьей 23.1 КоАП РФ, значительную часть составили следующие группы правонарушений.

Основную долю дел в производстве районных судов в 2020 и 2021 годах в отличие от предшествующих лет составили дела об административных правонарушениях, предусмотренных по главе 20 КоАП РФ «За правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность», при этом существенно изменилась и структура назначенных видов административных наказаний. Привлечено 2 млн 045,9 тыс. лиц, или 79,8 % в структуре от общего числа рассмотренных районными судами дел (в 2020 году – 1 млн 392,8 тыс. лиц), то есть число рассмотренных дел возросло почти в 1,5 раза. Подвергнуто административным наказаниям 1 млн 841 тыс., или 90,0 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 20 КоАП РФ, из них: более 1 млн или 56,5 % – предупреждение (что составило 99,0% от общего числа подвергнутых предупреждению районными судами), 39,0 % – штрафу, 4,4 % – административному аресту. Для сравнения: в 2020 году районными судами привлечено 74,7 % в общей структуре дел, из них подвергнуто наказаниям – 87,7 % (50,8 %, 42,8%, 6,3% по соответствующим видам наказаний). Применение предупреждения как вида административного наказания возросло с 522,7 случаев до 1 млн 040,4 тыс., что обусловлено изменением структуры составов

правонарушений, материалы по которым рассматривались районными судами.

Изменение структуры рассматриваемых дел об административных правонарушениях в 2020 – 2021 годах обусловлены внесением новых составов административных правонарушений (ст. 20.6.1 КоАП РФ) в связи с необходимостью принятия административных мер по обеспечению безопасности и здоровья населения в связи с пандемией «коронавируса». Для сравнения структура результатов рассмотрения по главе 20 КоАП РФ в 2019 году в районных судах имела следующий вид по соответствующим показателям: привлечено 220,3 тыс. лиц, или 29,2 % в структуре от общего числа рассмотренных районными судами дел, подвергнуто административным наказаниям 94,0 % от общего числа лиц, из них: 48,1 % – штрафу, 51,6 % – административному аресту.

Также районными судами были рассмотрены дела за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статьи 6.3 – 6.6 КоАП РФ)[68] – 74,8 тыс. лиц, или 2,9 % в структуре дел, подвергнуто административным наказаниям 70,6 %, из них 83,6 % – штрафу, 9,3 % – административному приостановлению деятельности; в сравнении с 2020 годом увеличение дел по этой группе составило 24,5% (60,0 тыс., или 3,2 % в структуре дел, наказано 61,2 %, из них 16,5 % назначено приостановление деятельности, 77,9 % – штраф).

Кроме того, в 2021 году районными судами рассмотрены дела по составам главы 20 КоАП РФ:

по статье 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» в отношении 156,6 тыс. лиц, которые составляют 7,7 %, от общего числа лиц, в отношении которых дела были рассмотрены по составам правонарушений по главе 20 КоАП РФ, из них подвергнуто наказанию 95,0 % (52,4 % – административному аресту; 47,5 % – штрафу). В 2020 году рассмотрены дела в отношении 150,5 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 94,3 % (53,1 % – административному аресту; 46,9 % – штрафу); также по статье 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) – 0,4 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 67,8 % (62,1 % – административному аресту; 37,5 % – штрафу), уменьшение количества дел в сравнении с 2020 годом составляет 2,1 раза;

по статьям 20.2, 20.3, 20.29 КоАП РФ по составам правонарушений, связанным с нарушением установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, пропагандой и публичным демонстрированием нацистской атрибутики или символики, производство и распространение экстремистских материалов рассмотрено почти 24,4 тыс. дел (2020 г. – 8,7 тыс.), из которых примерно 2,6 тыс. возвращено для устранения недостатков протоколов, подвергнуто наказаниям 20,1 тыс. лиц, или 82,5 %, из них к штрафу 17,0 тыс., или 84,8%;

---

[68] Увеличение числа дел за счет ч.2 ст. 6.3 КоАП РФ, составляющие основную долю в этой категории дел.

по статье 20.3.1 КоАП РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» дела рассмотрены в отношении 1,1 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 84,4 % (89,1 % – штрафу от числа подвергнутых административным наказаниям, 7,2 % – обязательным работам, 3,1 % – административному аресту);

по статье 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» рассмотрено, как и 2020 году примерно 6,4 тыс. дел, что составляет 0,3 % в структуре рассмотренных дел по главе 20 КоАП РФ в районных судах, из них:

по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа) – 5,4 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 25,2 % (6,4 % – административному аресту; 84,8 % – штрафу), обязательные работы – 8,6 %, увеличение количества дел в 2,2 раза, количество возвращенных для устранения недостатков протоколов из числа, рассмотренных по ч. 1ст. 20.25 КоАП РФ, составляет почти 2,0 тыс., или 36,1 %;

по части 3 статьи 20.25 КоАП РФ (уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации) – всего 1,0 тыс., из них подвергнуто наказаниям 76,1 % (98,7 % – штрафу, остальным (10) назначено административное выдворение как единственный вид наказания, а как дополнительное наказание административное выдворение за пределы Российской Федерации назначено примерно 0,5 тыс. лиц, подвергнутым административным штрафам (62,1 %).

По главе 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации», по составам правонарушений, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации, которые рассматриваются судьями районных судов в соответствии с подсудностью, определенной в части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, привлечено к административной ответственности 138,4 тыс. лиц, или 5,4 % в структуре рассмотренных дел об административных правонарушениях в районных судах. Подвергнуто административным наказаниям по составам административных правонарушений, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ, 85,8 % от общего числа рассмотренных дел, из числа подвергнутых наказаниям: 92,2 % – штрафу; а из числа наказанных юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, подвергнутых наказаниям за правонарушения, предусмотренные главой 18 КоАП РФ, административному приостановлению деятельности подвергнуто 26,2 %. К 0,6 тыс., или 0,5 % физических лиц применено административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (в качестве единственной меры наказания), а к 31,3 тыс., или 26,4 %

правонарушителей по составам правонарушений, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ, применено административное выдворение в качестве дополнительного наказания.

Количество дел о правонарушениях по статьям главы 18 КоАП РФ, рассмотренных районными судами, в сравнении с 2020 годом увеличилось на 31,4 %. Для сравнения – в 2020 году по главе 18 КоАП РФ рассмотрено дел в отношении 105,3 тыс. лиц (5,6 % в структуре дел), из них подвергнуто наказаниям – 82,6 %: 0,7 % – штраф, 26,4 % – административное приостановление деятельности от числа наказанных юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, 0,2 тыс. лиц – административное выдворение как основное наказание и 32,4 тыс. лиц – выдворение в качестве дополнительного наказания.

В частности в 2021 году судьями районных судов рассмотрены дела об административных правонарушениях:

по статье 18.8 КоАП РФ (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации) привлечено 79,7 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 91,3 % (из них 99,2 % – штрафу), в сравнении с 2020 годом количество рассмотренных дел по этому составу правонарушений увеличилось на 39,0%;

по статье 18.10 КоАП РФ «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации» привлечено 28,5 тыс. лиц (в 2020 году – 19,6 тыс.), 93,2 % из которых подвергнуто административным наказаниям (из них 99,4 % – штрафу), увеличение количества дел в сравнении с 2020 годом на 45,7 %;

по статьям 18.15 – 18.17 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах); несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности» привлечено 27,9 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 62,5 % (из них 26,2 % административному приостановлению деятельности или от числа привлеченных к административной ответственности юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица) 51,7 % – штрафу, при этом увеличение количества рассмотренных дел об административных правонарушениях по этим статьям составило 3,9 %.

За правонарушения в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) привлечено 73,7 тыс. лиц, или 2,9 % в структуре рассмотренных дел об административных правонарушениях в районных судах. Подвергнуто наказаниям[69]: 44,8 % от общего числа рассмотренных дел по главе 12 КоАП РФ; из числа подвергнутых наказаниям: 24,7 % – лишению специального права как основному наказанию, 1,9 % – к лишению специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного вида наказания, 67,7 % – штрафу, 5,6 % – административному аресту. В 2020 году: рассмотрено 75,5 тыс., или 4,0 % в структуре дел, из них подвергнуто наказаниям – 48,9 % (26,1% – к лишению специального права как основному наказанию, и 2,5 % – в качестве дополнительного наказания), 67,7 % – штраф, 5,7 % – административный арест).

В частности в 2021 году рассмотрены дела:

по статье 12.8 КоАП РФ (управление транспортным средством (далее – ТС) водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления ТС лицу, находящемуся в состоянии опьянения) дела рассмотрены в отношении 8,6 тыс. лиц (2020 году – 8,9 тыс.) из них подвергнуто наказаниям только 8,5 % (0,7 тыс.)[70], штрафу – 83,4 %, к административному аресту – 13,8 %; из них к лишению специального права в качестве основного

[69] Из числа рассмотренных возвращено для устранения недостатков 5,6 %, 3,1 % производство прекращено и 46,6 % – передано по подведомственности или подсудности (мировому судье в связи с тем, что не проводилось административное расследование).

[70] 89,0 % из числа оконченных производством дел об административных правонарушениях было передано по подведомственности или подсудности.

наказания – 2,6 %, а также 66,9 % к лишению права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания;

по статье 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации ТС, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» дела рассмотрены в отношении 30,3 тыс. лиц (2020 году – 32,5 тыс.), из них подвергнуто административным наказаниям 83,7 % (из них 75,2 % – штрафу, 24,8 % – лишению специального права как основному наказанию); уменьшение количества рассмотренных дел на 6,9 %;

по статье 12.26 КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» районными судами рассмотрены дела в отношении примерно 0,6 тыс. лиц (2020 году – 0,7 тыс.), уменьшение составляет в сравнении с 2020 годом 15,4 %: из них подвергнуто наказаниям 30,4 %[71], из них: 82,0 % – штрафу, к лишению специального права как основному наказанию и лишению специального права управления ТС в качестве дополнительного наказания суммарно – 60,5 %; 17,4 % – административному аресту;

по части 2 и 3 статьи 12.27 КоАП РФ «Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием» в районных судах рассмотрено 16,8 тыс. дел[72], подвергнуто наказаниям 19,9 %[73] привлеченных лиц (из которых административному аресту – 47,5 %, лишению специального права в качестве основного наказания – 50,6 %, а также 0,7 % в качестве дополнительного наказания). В сравнении с 2020 годом количество дел, рассмотренных по указанным составам административных правонарушений, увеличилось незначительно на 2,1 %.

За правонарушения в области таможенного дела (глава 16 КоАП РФ) рассмотрено 11,3 тыс. лиц, (в 2020 году – 11,4 тыс. лиц), или 0,4 % в структуре рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 83,5 %, из них 71,6 % – конфискации в качестве административного вида основного наказания (в случаях, когда иное административное наказание применяется таможенным органом), 25,6 % – штрафу и 8,6 % – конфискации в качестве дополнительного наказания от общего числа подвергнутых административным наказаниям по главе 16 КоАП РФ, или 33,7% от числа подвергнутых административному штрафу (в 2020 году – 0,6 % в структуре дел, наказано 86,2 %, из них по видам наказания, соответственно, – 79,2 %, 18,9 %, 4,4 %, 23,3 %).

За правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) привлечено 21,6 тыс. лиц, или 0,8 % в структуре

---

[71] Из числа рассмотренных (оконченных производством дел об административных правонарушениях по этой статье более 0,3 тыс., или 60,2% . передано по подсудности (подведомственности).

[72] По части 3 статьи 12.27 КоАП РФ рассмотрено всего примерно 0,2 тыс. дел, а подвергнуто административным наказаниям только 26 лиц.

[73] Более половины оконченных производством дел (примерно 12,3 тыс., или 73,0 %) было передано по подведомственности или подсудности.

рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 48,3 %, из них 97,9 % – штрафу; в сравнении с 2020 годом количество дел в области предпринимательской деятельности уменьшилось на 2,1 % (21,2 тыс., или 1,1 % в структуре дел, из них наказано – 52,4 %, подвергнуто штрафу – 97,7 %).

Правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 КоАП РФ) в структуре рассмотренных районными судами дел составили 0,2 % в отношении 4,6 тыс. лиц, 49,5 % оконченных производством дел переданы по подведомственности или подсудности (мировому судье в связи с тем, что не проводилось административное расследование), подвергнуто административным наказаниям 37,1 %, из них 89,8 % назначен штраф. В сравнении с 2020 годом количество дел по этой категории увеличилось на 7,5%: когда было рассмотрено 4,3 тыс., или 0,6 % в структуре дел, из них наказано – 37,9 %, подвергнуто штрафу – 87,3 %. По статьям 15.5, 15.6 КоАП РФ – нарушение сроков представления налоговой декларации – число рассмотренных дел составляет примерно 0,5 тыс. (в 2020 году – 0,6 тыс.)[74].

По главе 7 КоАП РФ «Иные правонарушениях в области охраны собственности» рассмотрено 18,7 тыс. дел, из них 7,3 тыс. лиц подвергнуто административным наказаниям, из них 80,3 % – административный штраф, административный арест – 14,0 %, обязательные работы – 2,5 %. Основную часть из правонарушений (76,0 %), предусмотренных данной главой составляет мелкое хищение (статья 7.27 КоАП РФ), по которой рассмотрено 12,9 тыс. дел, подвергнуто административным наказаниям 4,6 тыс. лиц, из них штраф – 73,5 %, арест – 22,4 %, обязательные работы – 4,0 %.

Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа (статья 7.19 КоАП РФ) составляет 1,1 тыс. дел, при этом подвергнуто административным наказаниям менее 0,2 тыс. лиц, или 16,9%, остальные дела окончены производством по основанию передачи по подсудности (подведомственности).

В 2021 году районными судами рассмотрено 5,3 тыс. материалов, связанных с исполнением административных наказаний (статья 31.8 КоАП РФ), а также 6,2 тыс. иных материалов в связи с рассмотрением дел об административных правонарушениях. Кроме того, рассмотрено 42 ходатайства правоохранительных органов о помещении в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации (в 2020 году – 58 лиц).

---

[74] В основном, дела по данным административным правонарушениям рассматриваются мировыми судьями (в 2021 году – 422,9 тыс.).

Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях

В 2021 году в районные суды было обжаловано 582,7 тыс. не вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных мировыми судьями и органами (должностными лицами), правомочными рассматривать материалы о привлечении к административной ответственности, при этом количество в сравнении с 2020 годом увеличилось на 6,6 %. Направлено по подведомственности, производство по жалобе (протесту) прекращено, оставлено без рассмотрения в связи с пропуском срока на обжалование 183,0 тыс. дел, рассмотрено (окончено производством) по существу жалоб и протестов 394,5 тыс. дел, из них с нарушением сроков, установленных статьей 30.5 КоАП РФ – 48,5 тыс. дел, или 12,3 %. На постановления, вынесенные мировыми судьями, подано почти 130,0 тыс. жалоб и протестов, или 22,3 % от общего числа поступивших в районные суды жалоб и протестов на постановления по делам об административных правонарушениях, что составляет лишь 2,1 % от общего количества дел, рассмотренных мировыми судьями по административным правонарушениям.

Из общего числа обжалованных и опротестованных постановлений 343,6 тыс., или 87,1 % составляют постановления о назначении штрафа, из них только 23,0 % (79,1 тыс.) – штрафы по постановлениям мировых судей (отменены 19,5 % назначенных мировыми судьями штрафов по обжалованным постановлениям, или 15,4 тыс., изменены 3,4%, или 2,7 тыс.), а 77,0 % (264,4 тыс.) – штрафы, назначенные по постановлениям иных государственных органов (отменены 47,0 %, или 124,2 тыс., изменены 12,9%, или 34,2 тыс. от обжалованных постановлений о назначении штрафа).

Наибольшую долю в структуре обжалованных в районных судах постановлений, вынесенных мировыми судьями, также составляют постановления об административном штрафе – 71,2 % (79,1 тыс.); 11,2 % – лишение специального права как основного вида наказания (12,5 тыс.), лишение управления транспортным средством 22,3 % (24,8 тыс.) как дополнительное наказание, 2,8 % (3,1 тыс.) – административный арест, дисквалификация – 0,4 % (0,4 тыс.), обязательные работы – 2,4 % (2,7 тыс.), предупреждение – 1,3 % (1,5 тыс.), что составляет следующие доли от назначенных наказаний по постановлениям мировых судей:

штраф обжалован по 2,1 % постановлений о назначении административного штрафа, вынесенных мировыми судьями; отменено и изменено 23,0% от числа обжалованных постановлений мировых судей о назначении штрафа;

лишение специального права, включая лишение права управления транспортным средством (основное наказание) – 22,0 %; отменено и изменено – 22,4 %;

лишение права управления транспортным средством (дополнительное наказание) – 7,8 %; отменено и изменено – 12,1 %;

административный арест – 0,5 %, отменено и изменено – 24,9 %;

дисквалификация – 3,1 %; отменено или изменено – 37,0 %;

обязательные работы – 1,6 %; отменено или изменено – 25,8 %.

В результате рассмотрения жалоб и протестов на постановления и определения мировых судей: отменено 18,8 тыс. постановлений о назначении административного наказания, в том числе 13,7 тыс. с прекращением производства по делу и 4,8 тыс. с возвращением на новое рассмотрение и изменено 4,6 тыс. постановлений о назначении административных наказаний, что суммарно составило всего лишь 0,4 % от общего числа постановлений о наложении административных наказаний, вынесенных мировыми судьями, или, соответственно, 16,9 % отменено и 4,1 % изменено от числа обжалованных и опротестованных в районные суды постановлений мировых судей о назначении наказаний.

Районными судами отменено почти 126,6 тыс. постановлений, вынесенных иными органами (должностными лицами), в том числе 113,5 тыс. с прекращением производства по делу и 12,7 тыс. с возвращением на новое рассмотрение, а также изменено 34,4 тыс. постановлений о наложении административных наказаний, что составляет соответственно 44,7 % и 12,1 % от числа обжалованных постановлений, вынесенных органами (должностными лицами), о назначении административных наказаний.

Мировые судьи

В 2021 году количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями, увеличилось в сравнении с 2020 годом на 14,6% и составило 6 млн 335,4 тыс. дел, или 71,2% от общего числа рассмотренных дел о привлечении к административной ответственности судьями районных судов и мировыми судьями (в 2020 году – 5 млн 523,3 тыс., или 89,2 %).

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях выглядят следующим образом: подвергнуто административным наказаниям – 81,5% (5 млн 155,5 тыс. лиц), производство прекращено, в том числе освобождено от административной ответственности – 4,5 % (282 тыс.) от общего числа рассмотренных, из них:

производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 статьи 24.5 КоАП РФ) – 1,2% (77,8 тыс. лиц);

производство при малозначительности административного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ) – 96,1 тыс., или 1,5% от общего числа лиц, в отношении которых были окончены производством дела об административных правонарушениях;

освобождено лиц от административной ответственности за административное правонарушение в соответствии с примечаниями к статьям (пункт 4 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ) – 0,2 тыс., или 0,003 %;

производство прекращено с передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания (пункт 3 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ) – 0,01 % (0,8 тыс.);

передано по подведомственности или подсудности (часть 2 статьи 29.9 КоАП РФ) – 4,2 % (268,7 тыс.);

возвращено для устранения недостатков протоколов (пункт 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ – протокол не был возвращен в суд в течение трех дней) – 9,8% (623,2 тыс.), при этом их число возросло в сравнении с показателем предшествующего года на 29,5% (в 2020 году – 481,4 тыс.).

В 2021 году доля дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями с нарушением сроков (статья 29.6 КоАП РФ), составила 26,9 тыс., или 0,4 % (в 2020 году – 0,6 %).

Наибольшую долю рассмотренных дел об административных правонарушениях составили дела, предусмотренные КоАП РФ, – 6 млн 255 тыс., или 98,8 %, дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составили 74,2 тыс., или 1,2 % (+ 7,5%).

Мировыми судьями подвергнуто административным наказаниям 5 млн. 155,5 тыс. лиц, или 81,5 % от числа рассмотренных (оконченных

производств по делам об административных правонарушениях), для сравнения в 2020 году – 4 млн 549,7 тыс. лиц, или 82,4 %, увеличение составило 13,3%. Структура основных видов наказаний за административные правонарушения является следующей:

административный штраф назначен 3 млн 711,9 тыс. лиц, или 72,0 % от общего числа лиц, подвергнутых наказанию (в 2020 году – 3 млн 298,5 тыс. лиц, или 72,5 %);

административный арест – 685,0 тыс. лиц, или 13,3 % (в 2020 году – 634,3 тыс. лиц, или 13,9 %);

обязательные работы 315,9 тыс. лиц, или 6,1% (в 2020 году – 278,3 тыс. лиц, или также 6,1 %);

лишение специального права, предоставленного физическому лицу, как основное наказание, – 56,7 тыс. лиц, или 1,1%, дополнительное наказание в виде лишения специального права управления транспортными средствами – 319,8 тыс. лиц, или 6,2 % (в 2020 году основное наказание в виде лишения специального права – 56,5 тыс. лиц, или 1,2 %, и дополнительное наказание – 307,0 тыс. лиц, или 6,7 %);

предупреждение – 367,8 тыс. лиц, или 7,1 % (в 2020 году – 269,0 тыс. лиц, или 5,9 %);

дисквалификация – 14,1 тыс. лиц, или 0,3 % (в 2020 году – 10,1 тыс. лиц, или 0,2 %);

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения как единственное наказание по делам, основное наказание по которым применено государственными органами, – 4,0 тыс. лиц (в 2020 году – 3,0 тыс. лиц); в качестве дополнительного наказания – почти 47,0 тыс. лиц (в 2020 году – 44,2 тыс. лиц);

административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения как основной вид наказания не назначался в 2021 году, и назначен только двум лицам в качестве дополнительного вида наказания (в 2020 году как основной вид также не назначался и назначено одному лицу в качестве дополнительного наказания).[75.]

[75] Вид наказания − административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ, вступившим в силу 20.01.2014.

Структура дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями, представлена следующими основными видами правонарушений, предусмотренными КоАП РФ.

Дела в области правонарушений, посягающих на общественный порядок и безопасность (глава 20 КоАП РФ), мировыми судьями рассмотрены в отношении 2 млн 339,9 тыс. лиц, или 37,0 % от общего числа в структуре рассмотренных мировыми судьями дел об административных правонарушениях. Подвергнуто административным наказаниям 78,6 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 20 КоАП РФ, из них: 75,8 % – штрафу, 18,0% – административному аресту (в 2020 году мировыми судьями рассмотрены дела в отношении 1 млн 965,9 тыс. лиц (35,6 % в структуре дел), из них назначены наказания 82,3 %, из которых 74,6% – административный штраф, 18,9 %– административный арест.

В частности в 2021 году мировыми судьями рассмотрены дела:

по статье 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» – 256,1 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 96,9% (64,5% – административный арест; 33,4% – административный штраф), в сравнении с 2020 годом уменьшение на 1,1%;

по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа» – 2 млн 2,1 тыс. (31,6% в структуре рассмотренных мировыми судьями дел об административных правонарушениях), 15,2% возвращено для устранения недостатков (303,7 тыс.), 3,6% (71,9 тыс.) передано по подсудности, подвергнуто наказаниям 76,3% (83,2% – административный

штраф, 9,4% – административный арест). В сравнении с 2020 годом число рассмотренных дел увеличилось на 18,1 %.

Дела о правонарушениях в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) рассмотрены в отношении чуть более 1 млн лиц (1002,8 тыс.), или 15,8% от общего числа рассмотренных мировыми судьями дел.

Подвергнуто административным наказаниям 78,1 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 12 КоАП РФ, из них: 5,7 % к лишению специального права в качестве основного наказания и 40,8 % к лишению специального права управления ТС в качестве дополнительного наказания, 18,2 % к административному аресту, 73,2 % к административному штрафу. В 2020 году было рассмотрено 946,5 тыс., или 17,1 % в структуре дел, назначено административное наказание по 82,7 % дел (6,7 % − лишение специального права как основного вида наказания и 39,2 % − как дополнительное наказание лишение права управления ТС, 17,5 % – административный арест, 73,0 % – административный штраф).

В частности в 2021 году мировыми судьями рассмотрены дела:

по части 1.1 статьи 12.1 КоАП РФ «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра» и частям 2 и 4 статьи 12.2 КоАП РФ «Управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, с заведомо подложными знаками» суммарно в отношении 73,6 тыс. лиц, из них

подвергнуто административным наказаниям 80,0 %, из них 82,6 % к административному штрафу, 17,4 % к лишению специального права как основному виду наказания;

по части 2 статьи 12.7 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством» рассмотрено 100,2 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 93,7 % привлеченных лиц, из которых административному аресту – 40,3 %, обязательным работам – 24,1 %, штрафу – 35,6 % (увеличение числа рассмотренных дел в сравнении с 2020 годом на 12,0 %);

по статье 12.8 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортного средства лицу, находящемуся в состоянии опьянения» рассмотрено 274,4 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 87,9 % привлеченных лиц, из которых 0,2 % к лишению специального права как основному наказанию и 76,0 % к лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию, административному штрафу – 79,1 % административному аресту – 20,7 % (по сравнению с 2020 годом число дел увеличилось на 0,4 %);

по частям 1 и 3 статьи 12.10 КоАП РФ «Нарушение правил движения через железнодорожные пути» рассмотрено 2,8 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 85,4 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 94,3 %, лишению специального права – 5,7 % (по сравнению с 2020 годом увеличилось на 17,8 %);

по частям 4 и 5 статьи 12.9 КоАП РФ «Превышение установленной скорости движения» рассмотрено 3,1 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 80,5 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 88,2 %, лишению специального права – 11,8 % (по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 1,7 %);

по части 3 статьи 12.12 КоАП РФ «Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика» – 6,2 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 83,5 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 86,8 %, лишению специального права как основному наказанию – 13,2 % (в сравнении с 2020 годом уменьшение количества рассмотренных дел на 1,3 %);

по части 4 статьи 12.15 КоАП РФ «Выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления» рассмотрено 183,6 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 73,9% привлеченных лиц, из которых к штрафу – 93,5 %, лишению специального права – 6,5 %, увеличение составило в сравнении с 2020 годом 10,7 %;

по части 5 статьи 12.15 КоАП РФ «Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 12.15 КоАП РФ» рассмотрено 14,5 тыс. дел, подвергнуто наказаниям

57,7 % привлеченных лиц, из которых лишению специального права – 91,0 %, штрафу – 9,0 %; увеличение составило 17,9 %;

по части 2 статьи 12.17 КоАП РФ «Непредоставление преимущества в движении транспортному средству, имеющему специальные цветографические схемы, надписи и обозначения, с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом» рассмотрено 0,8 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 72,5 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 92,2 % (по сравнению с 2020 годом увеличение числа дел на 1,1 %);

по статье 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» – в отношении 1,7 тыс. лиц (как и 2020 году), из них подвергнуто административным наказаниям 71,4 %, из них 90,6 % – штрафу, 9,4 % – лишению специального права;

по статье 12.26 КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» – 196,8 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 84,4 %, из них к штрафу – 82,7%, лишению специального права как основному наказанию – 0,3 %, лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 80,0 %, административному аресту – 17,0 % (по сравнению с 2020 годом увеличилось числа дел на 3,4%);

по части 2 статьи 12.27 КоАП РФ «Оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся» – 60,5 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 80,3 % привлеченных лиц, из которых административному аресту – 53,4 %, лишению специального права как основному наказанию – 45,0 % и лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 0,2 %, штрафу – 1,5 %;

по части 3 статьи 12.27 КоАП РФ «Невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования» – 5,3 тыс. (в 2020 году – 5,2 тыс.) дел, подвергнуто наказаниям 81,0 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 97,6 %, административному аресту – 1,7 %, лишению специального права как основному наказанию – 0,8 % и лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 80,2 %;

неповиновение законному распоряжению и невыполнение законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, сотрудника полиции, органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотиков либо воспрепятствование деятельности (статьи 19.3, 19.4, 19.4.1, 19.5 КоАП РФ) – 157,9 тыс. (увеличение в сравнении с 2020 годом составило + 18,8 %) лиц, или 2,5 % в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 67,7 % (88,0 % – штраф, 11,9% – предупреждение) (в 2020 году рассмотрены дела в отношении 133,0 тыс., или 2,4% в структуре дел, из них подвергнуты наказаниям – 65,3 % (85,8 %– штраф);

правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 КоАП РФ) – 1 млн 319,1 тыс. лиц, или 20,8 % от общего числа рассмотренных дел (в сравнении с 2020 годом увеличение на 17,3 %), из них подвергнуто административным наказаниям 84,4 %, из их числа административному штрафу – 76,4 %, в виде предупреждения – 23,6 %, (в 2020 году – 1 млн 125,0 тыс., или 20,4 % в структуре дел, назначено наказание 83,2 %, из них оштрафовано 80,2 %), в частности:

по статье 15.5 КоАП РФ «Нарушение сроков представления налоговой декларации» дела рассмотрены в отношении 248,7 тыс. лиц, назначены административные наказания 85,5 % (212,6 тыс. должностных лиц), назначен штраф 30,8 %, а 69,2 % – предупреждение, в сравнении с 2020 годом количество дел по этому составу увеличилось на 27,1 %;

по статье 15.6 КоАП РФ «Непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля» – 174,1 тыс. лиц, из них назначено административное наказание 82,4 %, из них штраф 82,6 %, в сравнении с 2020 годом количество дел увеличилось на 3,4 %;

правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) – 231,3 тыс. лиц, или 3,7 % в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 80,4 %, из их числа 87,7 % – штрафу, предупреждению – 4,9 %, дисквалификации – 7,4 %, а также применено дополнительное наказание в виде конфискации в отношении 11,2 тыс. лиц, или 6,1 % от числа подвергнутых административным наказаниям, в сравнении с 2020 годом количество дел по этой категории увеличилось на 8,0 %: в 2020 году рассмотрено в отношении 214,2 тыс. лиц, или 3,9 % в структуре дел, к наказаниям – 79,6 %, или 170,5 тыс. лиц, из них 90,3 % – штраф, конфискация в виде дополнительного наказания – 11,7 тыс., или 6,9 %.

Из числа рассмотренных в 2021 году дел об административных правонарушениях по главе 14 КоАП РФ по статье 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)» рассмотрены дела в отношении 129,0 тыс. лиц, из них назначено административное наказание 84,2%, из них в виде штрафа – 97,6 %, в сравнении 2020 годом количество дел по этому составу увеличилось на 5,4 % (122,4 тыс.);

за незаконный оборот, потребление, пропаганду наркотических средств и психотропных веществ (статьи 6.8, 6.9 КоАП РФ) мировыми судьями рассмотрены дела в отношении 118,3 тыс. лиц, или 1,9 % в структуре дел, рассмотренных на судебных участках мировых судей, из них подвергнуто административным наказаниям – 89,1 % (из них 37,4 % – административному аресту, 62,6 % – штрафу), в сравнении с 2020 годом увеличение на 14,4 % (103,4 тыс. лиц, или 1,9 % в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 89,2 % (соответственно 37,9 %, 62,1 %);

по главе 7 КоАП РФ «Иные правонарушения в области охраны собственности» рассмотрено 184,4 тыс. дел, из них основную долю (65,5 %) составляет мелкое хищение (статья 7.27 КоАП РФ) – 120,7 тыс. лиц, или 1,9 % в структуре дел об административных правонарушениях рассмотренных мировыми судьями, из них подвергнуто административным наказаниям – 86,2 % (59,6 % – штраф, 32,6 % – административный арест, 7,8 % – обязательные работы), (в 2020 году – 181,8 тыс. по главе 7 КоАП РФ, увеличилось на 1,5 %, из них по статье 7.27 КоАП РФ 120,3 тыс. (66,2 %).

Административная ответственность юридических лиц[76]

В 2021 году дела об административных правонарушениях рассмотрены в отношении 400,7 тыс. юридических лиц (в 2020 году – 328,6 тыс. лиц). Подвергнуто административным наказаниям 248,9 тыс. юридических лиц (62,1 % от привлеченных юридических лиц, что составляет 2,8 % от общего числа привлеченных лиц к административной ответственности, и 3,4 % от общего количества лиц, подвергнутых административным наказаниям)[77].

[76] По сводным данным по всем судам общей юрисдикции по форме № 1-АП. Гарнизонными военными судами в отношении юридических лиц дела о привлечении к административной ответственности не рассматривались.

[77] Кроме того, в 2021 году подвергнуто административным наказаниям 1 млн 255,0 тыс. должностных лиц, 57,3 тыс. лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 5 млн 803,2 тыс. иных физических лиц (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, достигшие возраста, по достижении которого наступает административная ответственность за совершенные правонарушения). Из общего числа лиц, подвергнутых административным наказаниям (исключая юридических лиц), иностранные граждане и лица без гражданства составили 2,5 %, или 175,5 тыс. лиц, из них 20,5 % в г. Москве и 20,9 % в Московской области.

Административные штрафы наложены на 201,7 тыс. юридических лиц (81,0 % в структуре видов административных наказаний в отношении юридических лиц, в 2020 году – 81,4 %).

Кроме того, почти 6,4 тыс. юридических лиц назначен вид административного наказания – административное приостановление деятельности, 2,6 % в структуре юридических лиц, подвергнутых административному наказанию (в 2020 году – 6,3 тыс., или 3,2 %).

Структура дел об административных правонарушениях, рассмотренных с назначением юридическим лицам административных наказаний, представлена следующими основными видами правонарушений, предусмотренными КоАП РФ:

правонарушения против порядка управления (глава 19 КоАП РФ) – 75,8 тыс., или 30,5 %, в частности: по статье 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, контроль) – 34,8 тыс., или 14,0 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний; по статьям 19.7, 19.7.1, 19.7.3, 19.7.9 и части 2 статьи 19.7.10 КоАП РФ (непредставление сведений (информации) – 26,5 тыс., или 10,6 %;

правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 КоАП РФ) – 99,4 тыс. лиц, или 40,0 %, из них неуплата административного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) – 84,9 тыс. лиц, или 85,3 % в структуре

главы 20 КоАП РФ, увеличение в сравнении с предшествующим годом на 32,4 %), или 34,1 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний;

правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) – 7,3 тыс., или 2,9 %;

незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах); несоблюдение установленных в соответствии с законодательством в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (статьи 18.15 – 18.17 КоАП РФ) – 9,7 тыс. лиц, или 3,9 %;

правонарушения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статьи 6.3 – 6.6 КоАП РФ) – 8,9 тыс. лиц, или 3,6 %;

правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (глава 9 КоАП РФ) – 3,3 тыс. лиц, или 1,3 %;

правонарушения в области таможенного дела (глава 16 КоАП РФ) – 4,5 тыс. лиц, или 1,8 % (в сравнении с 2020 годом увеличилось на 1,3 раза в основном за счет увеличения числа подвергнутых наказанию юридических лиц по статье 16.1 КоАП РФ (Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки) с 1,2 тыс. до 2,1 тыс. лиц;

нарушение законодательства о труде и об охране труда (статья 5.27 КоАП РФ) – 0,9 тыс. лиц, или 0,3 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний.

Административное наказание в виде административного штрафа[78]

По делам об административных правонарушениях, рассмотренным федеральными судами общей юрисдикции (районными судами) и мировыми судьями в Российской Федерации в 2021 году почти 4 млн 708,9 тыс. лиц подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа.

В структуре назначенных видов административных наказаний штраф назначен 64,0 % лиц, привлеченных к административной ответственности, которым назначено административное наказание, из них 4 млн 507,2 тыс. составили физические лица, включая должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, или 63,4 % от подвергнутых этих категорий лиц по всем видам наказаний (4 млн 708,8 тыс.).

[78] По сводным данным по районным судам и мировым судьям.

Средний размер административного штрафа на граждан[79] составил, как и в 2020 году, 5,7 тыс. рублей от общей суммы наложенных штрафов по судебным постановлениям в I инстанции, из них средний размер наложенного штрафа на 945,4 тыс. должностных лиц составил примерно 2,2 тыс. рублей (2020 год – 2,1 тыс. рублей), и на 33,5 тыс. лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – почти 36,7 тыс. рублей (2020 год – 26,6 тыс. рублей). Средний размер штрафа, назначенный юридическим лицам, составил примерно 265,9 тыс. рублей (в 2020 году – 221,5 тыс. рублей)[80].

В структуре общей суммы наложенных административных штрафов доля штрафа, наложенного на юридических лиц, составляет почти 67,5 % по всем статьям КоАП РФ, и 18,8 % за неуплату административного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ).

Наиболее высокие суммы штрафов налагались мировыми судьями и судьями районных судов по следующим видам административных правонарушений в среднем на одного оштрафованного (по всем привлеченным лицам, независимо от статуса):

---

[79] Включая должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

[80] Наибольшие средние суммы штрафов, наложенные по постановлениям судов на юридических лиц: в Республике Ингушетия – 1 млн 324,1 тыс. рублей, в г. Москве – 562,2 тыс. рублей, в Брянской области – 516,6 тыс. рублей, в Республике Дагестан – 354,8 тыс. рублей, в Республике Крым – 353,6 тыс. рублей; в г. Санкт-Петербурге – 336,7 тыс. рублей, в Ставропольском крае – 289,4 тыс. рублей.

несоблюдение таможенной процедуры (статья 16.19 КоАП РФ) − штраф наложен на 15 лиц, средняя сумма штрафа составила 13 млн 160,7 тыс. рублей;

незаконные пользование или распоряжение условно выпущенными товарами либо арестованными товарами; незаконные пользование товарами, их приобретение, хранение либо транспортировка (статьи 16.20, 16.21 КоАП РФ) − штраф наложен на 74 лица, средняя сумма штрафа составила 734,3 тыс. рублей;

незаконное вознаграждение от имени юридического лица (часть 1 статьи 19.28 КоАП РФ) − штраф наложен на 331 лицо, средняя сумма штрафа составила 1 млн 089,6 тыс. рублей (в 2020 году – 321 лицо, 724,7 тыс. рублей);

незаконное вознаграждение от имени юридического лица в особо крупном размере (часть 2 статьи 19.28 КоАП РФ) − штраф наложен на 39 лиц, средняя сумма штрафа составила 11 млн 525,6 тыс. рублей (в 2020 году – 24 лица, 21 млн 084,5 тыс. рублей);

действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности (часть 7 статьи 7.32 КоАП РФ) − штраф наложен на 1349 лиц, средняя сумма штрафа составила 2 млн 586,2 тыс. рублей;

нарушение законодательства об экспортном контроле (статья 14.20 КоАП РФ) − штраф наложен на 5 лиц, средняя сумма штрафа составила 192,6 тыс. рублей;

нарушение регламентирующих деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации правил или условий лицензии (статья 8.17 КоАП РФ) – штраф наложен на 824 лица, средняя сумма штрафа составила 128,6 тыс. рублей;

самовольная добыча янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней (статья 7.5 КоАП РФ) – штраф наложен на 31 лицо, средняя сумма штрафа составила 119,5 тыс. рублей;

нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (статья 9.1 КоАП РФ) – штраф наложен на 798 лиц, средняя сумма штрафа составила 150,0 тыс. рублей (в 2020 году – 125,6 тыс. рублей);

нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, их прекурсоры, их части (статья 6.16 КоАП РФ) – штраф наложен на 540 лиц,

средняя сумма штрафа составила 68,6 тыс. рублей (в 2020 году – 74,6 тыс. рублей);

нарушение порядка ценообразования (статья 14.6 КоАП РФ) – штраф наложен на 100 лиц, средняя сумма штрафа составила 52,0 тыс. рублей (в 2020 году – 47,4 тыс. рублей);

незаконные организация и проведение азартных игр; нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр (статьи 14.1.1; 14.1.1-1 КоАП РФ) – штраф наложен на 166 лиц, средняя сумма штрафа составила 135,2 тыс. рублей (в 2020 году – 79,3 тыс. рублей);

незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации (статья 16.1 КоАП РФ) – штраф наложен на 0,9 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 75,8 тыс. рублей (в 2020 году – 183,3 тыс. рублей);

недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств (статья 16.2 КоАП РФ) – наложен штраф на 1,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 172,0 тыс. рублей (в 2020 году – 102,8 тыс. рублей);

недоставка, выдача (передача) без разрешения таможенного органа либо утрата товаров или документов на них (часть 1 статьи 16.9 КоАП РФ) – штраф наложен на 24 лица, средняя сумма штрафа составила 151,9 тыс. рублей (в 2020 году – 138,1 тыс. рублей);

незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах; несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (статьи 18.15 – 18.17 КоАП РФ) – штраф наложен на 9,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 210,8 тыс. рублей (в 2020 году – 238,9 тыс. рублей);

осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения, лицензии (статья 19.20 КоАП РФ) – штраф наложен на 2,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 50,5 тыс. рублей (в 2020 году – 53,5 тыс. рублей);

незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (статья 19.29 КоАП РФ) – штраф наложен на 5,8 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 39,4 тыс. рублей, как и в 2020 году.

Суммы наложенных штрафов мировыми судьями и судьями районных судов по наиболее распространенным административным правонарушениям,

по которым привлеченные лица были подвергнуты административному штрафу, в среднем на одно оштрафованное лицо составили:

нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статьи 6.3 – 6.6 КоАП РФ) – почти 44,2 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 25,4 тыс. рублей (в 2020 году – 28,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 25,0 тыс. рублей);

незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (статья 6.8 КоАП РФ) – 9,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,1 тыс. рублей, как и в 2020 году;

потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, невыполнение требований о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (статья 6.9 КоАП РФ) – 59,0 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,1 тыс. рублей, как и в 2020 году;

занятие проституцией (статья 6.11 КоАП РФ) – 2,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,6 тыс. рублей, как и в 2020 году;

мелкое хищение (статья 7.27 КоАП РФ) – 65,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,6 тыс. рублей (в 2020 году – 1,7 тыс. рублей);

нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира (статья 8.37 КоАП РФ) – 30,1 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 2,6 тыс. рублей, как и в 2020 году;

управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра (часть 1.1 статьи 12.1 КоАП РФ) – 10,2 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 5,0 тыс. рублей, как и в 2020 году;

управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, с заведомо подложными знаками (части 2 и 4 статьи 12.2 КоАП РФ) – 38,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 5,0 тыс. рублей, как и в 2020 году;

управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортного средства лицу, находящемуся в состоянии опьянения (статья 12.8 КоАП РФ) – 191,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 30,2 тыс. рублей, как и в 2020 году;

нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести

вреда здоровью потерпевшего (статья 12.24 КоАП РФ) – 20,2 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 8,8 тыс. рублей, как и в 2020 году;

невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (статья 12.26 КоАП РФ) – 137,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 29,9 тыс. рублей (в 2020 году – 30,1 тыс. рублей);

осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) (статья 14.1 КоАП РФ) – 106,3 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила примерно 1,0 тыс. рублей, как и в 2020 году;

незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена (статья 14.2 КоАП РФ) – 16,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,7 тыс. рублей (в 2020 году – 1,8 тыс. рублей);

нарушение сроков представления налоговой декларации (статья 15.5 КоАП РФ) – 65,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,3 тыс. рублей (в 2020 году – 0,4 тыс. рублей);

непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля (статья 15.6 КоАП РФ), – 118,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,0 тыс. рублей (в 2020 году – 0,3 тыс. рублей);

недекларирование либо недостоверное декларирование товаров (статья 16.2 КоАП РФ) – 1,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 172,0 тыс. рублей (в 2020 году – 102,8 тыс. рублей);

неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов (статья 17.3 КоАП РФ – 47,0 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,5 тыс. рублей, как и в 2020 году;

невыполнение законных требований прокурора, следователя, должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (статья 17.7 КоАП РФ), – 11,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 13,1 тыс. рублей (в 2020 году – 10,2 тыс. рублей);

воспрепятствование законной деятельности судебного пристава (статья 17.8 КоАП РФ) – 40,0 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,0 тыс. рублей, как и в 2020 году;

нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (статья 18.8 КоАП РФ) – 72,2 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 3,7 тыс. рублей (в 2020 году – 3,4 тыс. рублей);

незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (статья 18.10 КоАП РФ) – 26,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,9 тыс. рублей (в 2020 году – 3,4 тыс. рублей);

неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы (статья 19.3 КоАП РФ) – 54,1 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,8 тыс. рублей (в 2020 году– 0,7 тыс. рублей);

невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, контроль (статья 19.5 КоАП РФ), – 81,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 25,9 тыс. рублей (в 2020 году – 26,9 тыс. рублей);

непредставление сведений (информации); непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов; непредставление информации в федеральный орган исполнительной власти в области финансовых рынков (статьи 19.7, 19.7.1, 19.7.3, 19.7.9 и часть 2 статьи 19.7.10 КоАП РФ) – 15,9 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 2,2 тыс. рублей (в 2020 году – 2,1 тыс. рублей);

заведомо ложный вызов специализированных служб (статья 19.13 КоАП РФ) – 43,1 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,0 тыс. рублей, как и в 2020 году;

мелкое хулиганство (статья 20.1 КоАП РФ) – 70,1 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,9 тыс. рублей, как и в 2020 году;

появление в общественных местах в состоянии опьянения (статья 20.21 КоАП РФ) – 82,9 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,6 тыс. рублей, как и в 2020 году;

неуплата административного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) – штраф назначен 1 млн 271,3 тыс. лиц, или 27 % в общей структуре оштрафованных лиц по всем составам административных правонарушений (средняя сумма штрафа на одно оштрафованное лицо по данной статье КоАП РФ составила 11,8 тыс. рублей (в 2020 году – 27,1 тыс.).

В 2021 году районными судами и мировыми судьями рассмотрен большой объем дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями принимаемых эпидемиологических мер против коронавирусной инфекции, в том числе по новым составам правонарушений, введенных в КоАП РФ с 1 апреля 2020 года Федеральным законом от 18.03.2019 № 27-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Федеральным законом от 01.04.2020 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»[81].

[81] По сводным данным нерегламентного запроса в суды (z42) по состоянию на 21.01.2021.

В частности по ч. 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ «Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации» рассмотрены дела в отношении 1 млн 633 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 90,6 %, (36,5 % – штраф, 63,5 % – предупреждение), средняя сумма административного штрафа составила 2,8 тыс. рублей.

По ч. 2 статьи 20.6.2 КоАП РФ «Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу» рассмотрены дела в отношении примерно 57,2 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 77,2 %, (91,9 % – штраф, 7,5 % – предупреждение, 0,5 % – приостановление деятельности), средняя сумма административного штрафа составила 13,4 тыс. рублей.