



2020

Оперативный доклад

об исполнении
федерального бюджета
и бюджетов государственных
внебюджетных фондов

январь – сентябрь 2020 года

Содержание

Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года.....	4
Ключевые выводы.....	4
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета.....	16
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета.....	17
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета.....	20
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета.....	26
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	47
6. Анализ реализации национальных (федеральных) проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.....	51
7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	59
8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации.....	66
9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	73
10. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.....	76
11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам.....	81
12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	86
Раздел II. Оперативная информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года.....	102
Раздел III. Анализ исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года.....	107
Ключевые выводы.....	107
1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2020 году.....	109
2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР.....	115
3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР.....	123
4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета.....	131

Раздел IV. Анализ исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года.....	132
Ключевые выводы.....	132
1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2020 году.....	134
2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС.....	139
3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС.....	146
4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета.....	151

Раздел V. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – сентябрь 2020 года.....	152
Ключевые выводы.....	152
1. Общие положения.....	157
2. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 382-ФЗ.....	157
3. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС.....	168
4. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС.....	174
5. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов.....	180

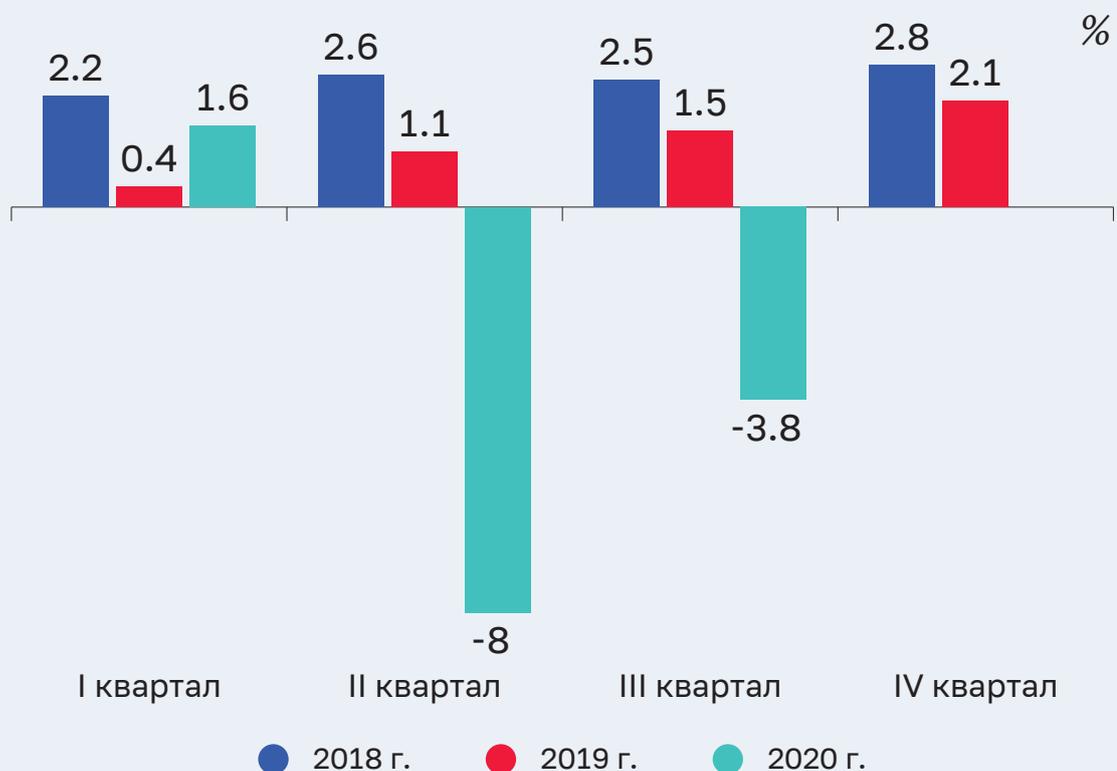


Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года

Ключевые выводы

1. В течение III квартала 2020 года российская экономика преимущественно восстанавливалась, хотя в сентябре отмечалось некоторое замедление динамики. К концу лета динамика нефтяных цен исчерпала запас роста, полученный после введения ограничений в рамках ОПЕК+, и в сентябре после четырехмесячного роста цены на нефть марки «Юралс» снизились до 40,74 доллара США за баррель, составив с начала года 40,67 доллара США за баррель.

Темпы прироста ВВП в 2018–2020 годах



Значение цены на нефть марки «Юралс» за январь – сентябрь более чем в 1,5 раза ниже, чем в аналогичном периоде 2019 года (64,25 доллара США за баррель). Курс рубля в течение всего III квартала показывал динамику к ослаблению. В результате в среднем за сентябрь курс доллара США к рублю достиг годового максимума и составил 75,65 рубля за доллар США, а с начала года – 70,57 рубля за доллар США. Значение курса рубля за январь – сентябрь текущего года на 8,4 % опережает показатель аналогичного периода 2019 года (65,07 рубля за доллар США). В сентябре ухудшилась ситуация в промышленности, снижение ускорилось до (-) 5 % в годовом выражении; с начала года снижение составило 2,9 %. Сокращение реальных располагаемых денежных доходов населения, хотя и замедлилось (в III квартале до 4,8 %, с начала года – 4,3 %), однако все еще остается заметным и оказывает негативное влияние на потребительский спрос. Снижение оборота розничной торговли в сентябре ускорилось (до 3 % в годовом выражении, с начала года – 4,8 %). Динамика платных услуг населению становится более позитивной, но спад все еще остается существенным (в сентябре – 12,2 %, с начала года – 18,7 %). Инфляция по итогам сентября с начала года составила 2,9 % (в годовом выражении к сентябрю – 3,67 %). С одной стороны, ее продолжает сдерживать слабый спрос, с другой стороны на потребительские цены оказывает давление ослабление курса рубля.

2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 13 216,1 млрд рублей, или 64,2 % прогнозируемого общего объема доходов, и уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 1 818,6 млрд рублей, или на 12,1 %, из них нефтегазовые доходы – на 2 154,0 млрд рублей, или на 35,9 %. При этом ненефтегазовые доходы увеличились на 335,4 млрд рублей, или на 3,7 %.

3. Наибольшее снижение доходов сложилось по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (на 1 689,6 млрд рублей, или на 37,1 %), вывозным таможенными пошлинами на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти (на 914,2 млрд рублей, или на 53,6 %), налогу на добавленную стоимость (на 183,0 млрд рублей, или на 3,5 %), налогу на прибыль организаций (на 97,9 млрд рублей, или на 10,7 %), утилизационному сбору (на 96,8 млрд рублей, или в 1,8 раза); наибольшее увеличение сложилось по прочим безвозмездным поступлениям в федеральный бюджет (на 1 066,2 млрд рублей, или в 5 142 раза), акцизам на нефтяное сырье, направленное на переработку (на 409,9 млрд рублей), доходам, полученным от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (на 104,4 млрд рублей).

4. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 октября 2020 года составил 23 734,2 млрд рублей и превысил объем расходов, утвержденный Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), на 4 068,2 млрд рублей (на 20,7 %), что на 3 222,5 млрд рублей (в 4,8 раза) больше аналогичного показателя 2019 года (845,7 млрд рублей). Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году в объеме 1 118,9 млрд рублей, подлежащих использованию в 2020 году

на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем на 1 января 2020 года составляет 1121,0 млрд рублей), и бюджетных ассигнований в объеме 2 866,0 млрд рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации (1 066,0 млрд рублей – за счет продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», 1 800,0 млрд рублей – за счет осуществления государственных заимствований Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного долга Российской Федерации и соответствующих программ государственных заимствований Российской Федерации)¹.

5. Общий объем положительных изменений сводной росписи составил 8 537,4 млрд рублей, или 36 %, что на 6 403,3 млрд рублей, или в 4 раза, больше, чем за январь – сентябрь 2019 года (2 134,1 млрд рублей). Наибольшие объемы изменений сводной росписи составляют изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (3 988,8 млрд рублей) и использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (2 328,1 млрд рублей).

По предложениям главных распорядителей на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации направлено 742,4 млрд рублей в основном за счет сокращения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих (59,1 млрд рублей), предоставление дотаций (грантов) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (50,0 млрд рублей), модернизацию первичного звена здравоохранения (50,0 млрд рублей), предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (30,0 млрд рублей) и других.

6. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью выделено 2 312,6 млрд рублей, из которых, по экспертной оценке Счетной палаты, 1 570,1 млрд рублей, или 67,9 %, направлены на решение вопросов финансового обеспечения мероприятий по предотвращению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции. По отдельным решениям о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, принятым в феврале – августе 2020 года, исполнение расходов не осуществлялось либо осуществлено на крайне низком уровне (от 1,01 % до 46,3 %).

1. Источник указан в справке Аппарата Правительства Российской Федерации к поправкам Правительства Российской Федерации к законопроекту, представленной к заседанию Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности на 30 июня 2020 года.

7. Исполнение расходов федерального бюджета составило 14 988,0 млрд рублей, или 63,1 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше уровня исполнения соответствующего периода прошлого года на 0,7 процентного пункта, или на 3 039,8 млрд рублей.

Исполнение расходов федерального бюджета за январь–сентябрь в 2010–2020 годах

% сводной росписи с изменениями



8. Уровень исполнения расходов ниже, чем в аналогичном периоде 2019 года, отмечается по разделам «Охрана окружающей среды» (60,3 % показателя сводной росписи с изменениями в 2020 году и 74,2 % в 2019 году), «Средства массовой информации» (60,2 % и 69,9 %), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (59,4 % и 65 %) и «Общегосударственные вопросы» (31,8 % и 52,3 %). Низкий уровень исполнения расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» связан в основном с существенным увеличением объема резервного фонда Правительства Российской Федерации.

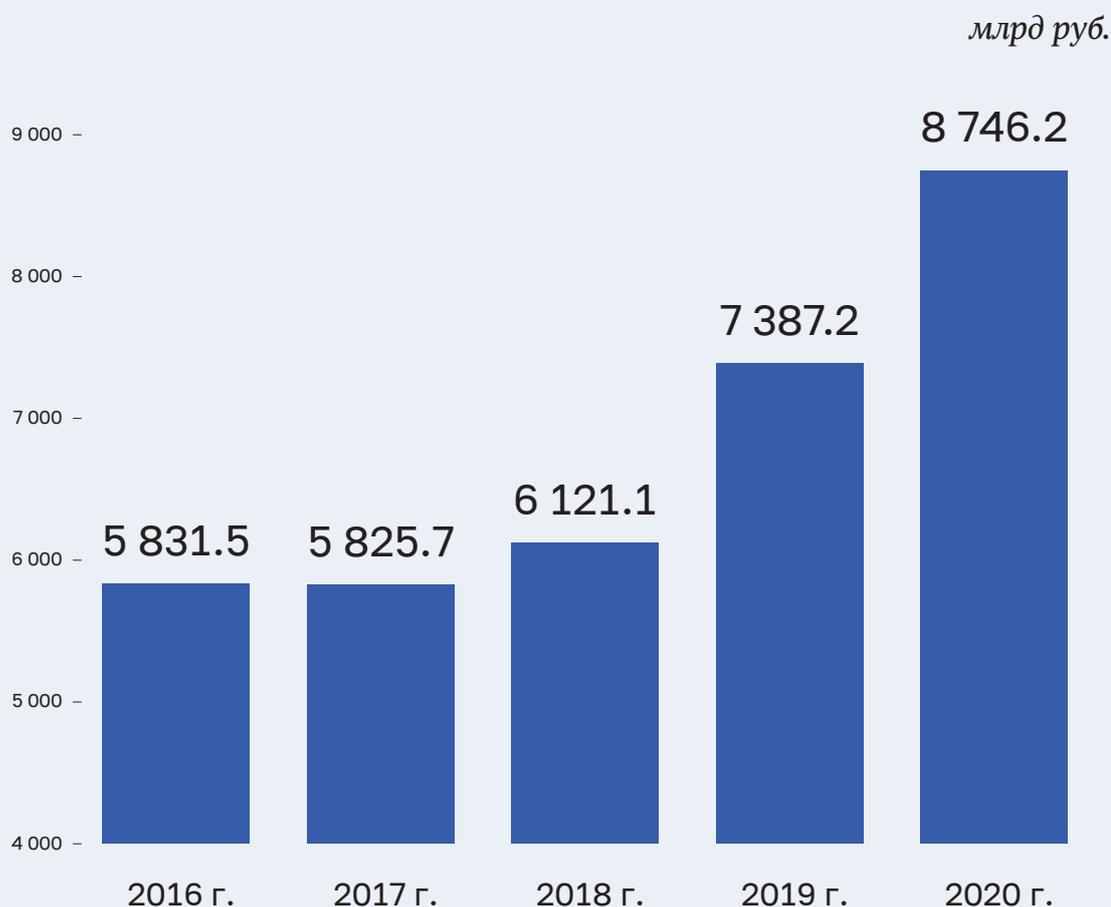
Исполнение расходов федерального бюджета по разделам за январь–сентябрь 2019–2020 годов

%



9. Исходя из объема исполненных расходов на 1 октября 2020 года и бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями в объеме 23 734,2 млрд рублей, расходы в IV квартале 2020 года должны составить 8 746,2 млрд рублей, при этом в IV квартале 2019 года планируемый объем расходов составлял 7 387,2 млрд рублей, фактическое исполнение – 6 266,2 млрд рублей (84,8 %). С учетом планируемого предоставления из резервного фонда Правительства Российской бюджетных ассигнований бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации и имущественного вноса Минстроя России в размере 991,4 млрд рублей расходы в IV квартале 2020 года должны составить 7 754,8 млрд рублей.

Динамика расходов, планируемых к исполнению в IV квартале



10. На низком уровне (менее 50 %) исполнены расходы по следующим 15 главным распорядителям:

ТОП-15 главных распорядителей бюджетных средств с самым низким уровнем исполнения расходов



11. Ряд главных распорядителей (Росводресурсы, Росжелдор, ФМБА России, Минспорт России, Минпросвещения России, ФССП России и другие) не обеспечили завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по отдельным государственным контрактам в установленный срок (не позднее 1 октября 2020 года). В соответствии с пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Федеральное казначейство осуществляет отзыв дополнительных лимитов бюджетных обязательств.

12. Исполнение контрактующих расходов составило 1555,6 млрд рублей, или 57,9 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 7,1 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2019 года (50,8 %). Отмечается самый высокий начиная с 2016 года уровень закупок у единственного поставщика – 32,4 % объема заключенных контрактов (в 2019 году – 20,6 %, в 2018 году – 23,1 %, в 2017 году – 29,3 %, в 2016 году – 27,4 %).

Динамика доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств



13. На низком уровне (менее 50 %) исполнены расходы (открытая часть) на реализацию 11 госпрограмм (управление госфинансами, развитие Арктики, развитие Северного Кавказа, национальная политика, развитие электронной промышленности, космическая деятельность, развитие сельских территорий, информационное общество, образование, развитие Крыма, окружающая среда), из указанных госпрограмм 3 (управление госфинансами, развитие Северного Кавказа, национальная политика) исполнены ниже уровня за аналогичный период 2019 года.

Государственные программы с самым низким уровнем исполнения расходов



14. Уровень исполнения расходов на реализацию нацпроектов и комплексного плана составил 55 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 2,9 процентного пункта выше уровня исполнения за аналогичный период прошлого года (52,1 %) и на 8,1 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (63,1 %). На низком уровне (менее 50 %) исполнены расходы по 4 нацпроектам (цифровая экономика, экология, безопасные дороги, экспорт). Не осуществлялись расходы по 3 из 73 федеральных проектов, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета. Не исполнялись расходы, предусмотренные на социальное обеспечение и иные выплаты населению, на низком уровне исполнены расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (18,8 %), а также на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (49,8 %). На низком уровне (менее 30 %) исполнены расходы по 21 главному распорядителю, из них не начато исполнение расходов 7 главными распорядителями.

Исполнение национальных проектов (программ)



15. Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 46,2 % показателя сводной росписи (с изменениями), что на 7 процентных пунктов выше, чем за аналогичный период 2019 года (39,2 %). На уровне ниже среднего уровня кассового исполнения расходов на ФАИП в целом исполнили расходы 30 из 54 главных распорядителей средств федерального бюджета (55,6 %), которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП, не начали осуществление расходов 2 главных распорядителя средств федерального бюджета (ГФС России, Ространснадзор). В ФАИП на 1 октября 2020 года установлены ограничения в связи с отсутствием утвержденной проектной документации, пообъектной детализации, а также отсутствуют необходимые нормативные правовые акты по инвестиционным проектам на общую сумму 48,0 млрд рублей, или 5,8 % объема ФАИП, что незначительно ниже уровня аналогичного периода прошлого года (6,6 %). В результате, по оперативным данным Росстата, на 1 октября 2020 года введено в эксплуатацию 33 объекта ФАИП, или лишь 9,3 % подлежащих вводу в 2020 году (356 объектов).

Реализация федеральной адресной инвестиционной программы



16. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 2 367,5 млрд рублей и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года в 1,6 раза. Вместе с тем отмечается низкий уровень исполнения расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов (51,6 %) и субсидий (56,9 %). На низком уровне (менее 40 %) исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов по 11 главным распорядителям.

17. Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 1 771,9 млрд рублей, покрытие которого в основном обеспечено за счет размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации, а также средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, счета которых открыты в Федеральном казначействе. Привлечение составило 2,8 трлн рублей, или 52,5 % показателя Прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год Минфина России (5,4 трлн рублей). Таким образом, объем привлечения за октябрь – декабрь 2020 года может составить порядка 2,6 трлн рублей, что сопоставимо с исполненным показателем за 9 месяцев 2020 года. При этом показатель привлечения в 1,7 раза больше показателя аналогичного периода 2019 года, совокупный объем спроса на аукционах по размещению ОФЗ со стороны инвесторов – увеличился в 1,7 раза, а доходность по средневзвешенной цене уменьшилась (по ОФЗ-ПД составила от 4,77 % до 6,78 % годовых (в аналогичном периоде 2019 года – от 6,90 % до 8,56 %), по ОФЗ-ИН – от 2,47 % до 2,98 % (от 3,22 % до 3,58 % годовых)).

18. Средства ФНБ использованы в объеме 64,5 млрд рублей, из них в целях финансирования дефицита федерального бюджета – 60,8 млрд рублей, в рамках софинансирования пенсионных накоплений 3,7 млрд рублей, или 82,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) (4,5 млрд рублей). Объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте составил 13 733,1 млрд рублей, или 12,1 % ВВП на 2020 год, из них объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составляет 9 345,9 млрд рублей, или 8,2 % ВВП, объем вложений ФНБ в иные финансовые активы – 4 387,1 млрд рублей, или 3,9 % ВВП (из них 2 567,8 млрд рублей – обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России» с учетом переоценки их рыночной стоимости).

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями от 18 марта 2020 года (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями) основные характеристики федерального бюджета на 2020 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 113 631 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 3 % (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года).

В сентябре Росстат скорректировал оценку ВВП за II квартал 2020 года, которая по сравнению с предварительной оценкой была улучшена с (-) 8,5 % до (-) 8 %. Соответственно, падение ВВП за первое полугодие составило 3,4 % (по предварительной оценке 3,6 %).

По оценке Минэкономразвития России, в III квартале снижение ВВП замедлилось до 3,8 %, преимущественно за счет улучшения динамики торговли, обрабатывающей промышленности и роста в сельском хозяйстве.

Реализация договоренности в рамках ОПЕК+ об ограничении добычи нефти с 1 мая 2020 года и смягчение или отмена карантинных мер оказали стимулирующее воздействие на динамику нефтяных цен. В результате к августу цена на нефть марки «Юралс» увеличилась в 2,7 раза по сравнению с апрельским минимумом и достигла 44,74 доллара США за баррель. Однако уже в сентябре динамика нефтяных цен развернулась и за месяц снизилась на 4 доллара США, составив в среднем за сентябрь 40,74 доллара США за баррель.

В целом за январь – сентябрь текущего года цена на нефть марки «Юралс» сложилась на уровне 40,67 доллара США за баррель, что более чем в 1,5 раза ниже, чем в аналогичном периоде 2019 года (64,25 доллара США за баррель).

Курс рубля в течение всего III квартала показывал динамику к ослаблению, несмотря на рост нефтяных цен и общее оживление экономики. Давление на курс национальной валюты оказывали санкционные риски, снижение ключевой ставки, неопределенность геополитической ситуации и слабые показатели платежного баланса. В результате в среднем за сентябрь курс доллара США к рублю достиг годового максимума и составил 75,65 рубля за доллар США, а с начала года – 70,57 рубля за доллар США. Текущее значение курса рубля ощутимо опережает показатели аналогичного периода 2019 года (в сентябре 2019 года – 64,98 рубля за доллар США, за январь – сентябрь 2019 года – 65,07 рубля за доллар США).

В июле – августе динамика цен на потребительском рынке преимущественно замедлялась под влиянием сезонного фактора. И хотя в июле инфляция за месяц достигла 0,4 %, этот рост был техническим на фоне планового повышения тарифов на услуги ЖКХ. В августе и сентябре отмечалась слабая дефляция, в целом за 2 месяца цены снизились на 0,11 %.

В результате по итогам сентября с начала года инфляция составила 2,9 %, основной и примерно равный вклад в ее формирование внесло удорожание продовольственных

(в период ажиотажного спроса весной) и непродовольственных товаров (в результате ослабления рубля).

Инфляция в годовом выражении продолжала увеличиваться и в сентябре достигла 3,67%.

Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2020 год и их исполнение за январь – сентябрь 2020 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2020 год, утвержденный федеральным законом				Исполнено	
	от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	январь – сентябрь	% (гр. 6/ гр.5*100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд рублей	110 237,0	110 732,0	112 863,0	113 631,0	76 659,5	67,5
Уровень инфляции, %	4,0	3,8	3,0	3,0	2,9	х
Доходы, млрд рублей	16 285,4	20 218,6	20 379,4	20 593,6	13 216,1	64,2
в % к ВВП	14,8	18,3	18,1	18,1	17,2	х
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	х	2 776,9	2 332,9	2 511,0	0	х
в % к ВВП	х	2,5	2,1	2,2	х	х
Расходы, млрд рублей	17 155,3	18 994,3	19 503,3	19 666,0	14 988,0	76,2
в % к ВВП	15,6	17,2	17,3	17,3	19,6	х
Дефицит (-) / профицит (+), млрд рублей	-869,8	1 224,4	876,1	927,6	-1 771,9	х
в % к ВВП за соответствующий период	-0,8	1,1	0,8	0,8	-2,3	х

Показатели	Федеральный бюджет на 2020 год, утвержденный федеральным законом				Исполнено	
	от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	январь – сентябрь	%(гр. 6/ гр.5*100)
1	2	3	4	5	6	7
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2021 года, млрд рублей	12 701,2	13 500,0	12 981,3	12 981,3	12 402,3	95,5
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2021 года, млрд долларов США	71,9	64,3	64,4	64,4	50,4	78,3
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2021 года, млрд евро	59,9	52,7	56,4	56,4	43,1	76,4
Справочно						
Нефтегазовый дефицит	-6 310,3	-6 712,0	-6 596,2	-6 596,2	-5 625,9	х
в % к ВВП	-5,7	-6,1	-5,8	-5,8	-7,3	х

В 2017–2020 годах основные характеристики федерального бюджета на 2020 год устанавливались 4 раза.

При этом объем доходов и расходов федерального бюджета в 2020 году увеличился. Первоначально Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» планировался дефицит федерального бюджета на 2020 год, при этом последующими федеральными законами о федеральном бюджете утверждался профицит федерального бюджета на 2020 год.

Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) общий объем доходов федерального бюджета увеличен на 214,2 млрд рублей и общий объем расходов – на 162,7 млрд рублей, что привело к установлению профицита федерального бюджета в объеме 927,6 млрд рублей (0,8 % ВВП).

Доходы федерального бюджета в январе – сентябре 2020 года составили 13 216,1 млрд рублей, или 64,2 % показателя Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), расходы – 14 988,0 млрд рублей, или 76,2 % показателя Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями). Таким образом, в январе – сентябре сложился дефицит федерального бюджета, размер которого составил (-) 1 771,9 млрд рублей при утвержденном Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) профиците в сумме 927,6 млрд рублей.

Покрытие дефицита федерального бюджета в основном обеспечено за счет размещения государственных ценных бумаг, а также средств бюджетов

государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, счета которых открыты в Федеральном казначействе.

2.2. В целях формирования нормативной правовой базы для реализации Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) поручениями Правительства Российской Федерации от 23 октября 2019 г. № 9634п-П13, от 29 ноября 2019 г. № 10977п-П13 и от 20 февраля 2020 г. № 1355п-П13 утверждены графики подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

В соответствии с графиками подготовки НПА необходимо подготовить проекты 122 актов, при этом приняты решения о снятии с контроля и нецелесообразности подготовки проектов 4 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) необходимо принять 118 НПА, в том числе до начала финансового года – 106 НПА.

До начала финансового года принят 101 из 106 НПА, или 95,3 % предусмотренных графиком их подготовки, что является самым высоким показателем за последние годы. По состоянию на 1 января 2020 года не утверждены проекты 5 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2019 года.

По состоянию на 1 октября 2020 года все 118 НПА утверждены.

Следует отметить, что 5 НПА приняты по истечении от 45 до 56 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись Минэкономразвития России, Минздрав России, Минтранс России. По истечении 65 дней утвержден 1 НПА, ответственным исполнителем которого являлось Минобрнауки России.

По истечении 114 и 199 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА, принято 2 НПА, ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись Минпросвещения России и Минтранс России соответственно.

По истечении 207 и 284 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА, принято 2 НПА, ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись Минэнерго России и Минпромторг России соответственно.

Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) обращает внимание, что задержки в принятии нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации приводят к несвоевременному использованию средств федерального бюджета, негативно влияют на равномерное использование средств федерального бюджета, снижают эффективность использования бюджетных ассигнований.

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2020 год в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Исполнение				Отклонение исполнения за январь-сентябрь 2020 года от исполнения за январь-сентябрь 2019 года		Справочно: прогноз за 2019 год, млн рублей
		январь – сентябрь 2019 года		январь – сентябрь 2020 года		гр. 5 – гр. 3 (млн рублей)	гр. 5/гр. 3*100 (%)	
		млн рублей	в % к прогнозу за 2019 год	млн рублей	в % к прогнозу за год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	20 593 572,9	15 034 722,3	74,5	13 216 112,7	64,2	-1 818 609,6	87,9	20 174 949,7
в % к ВВП	18,1	13,7		11,6		-2,1		18,5
в том числе:								
нефтегазовые доходы	7 523 778,6	6 008 032,9	72,9	3 854 013,9	51,2	-2 154 019,0	64,1	8 239 499,4
в % к ВВП	6,6	5,5		3,4		-2,1		7,6
в % к общей сумме доходов	36,5	40,0		29,2		-10,8		40,8
ненефтегазовые доходы	13 069 794,2	9 026 689,4	75,6	9 362 098,8	71,6	335 409,4	103,7	11 935 450,3
в % к ВВП	11,5	8,2		8,24		0,04		10,9
в % к общей сумме доходов	63,5	60,0		70,8		10,8		59,2
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	20 531 514,5	15 008 524,3	74,6	13 186 062,3	64,2	-1 822 462,0	87,9	20 113 660,8
Справочно:								
Доходы от управления средствами ФНБ	62 058,4	26 198,0	42,7	30 050,4	48,4	3 852,4	114,7	61 288,9

В январе – сентябре 2020 года объем доходов федерального бюджета составил 13 216 112,7 млн рублей, или 64,2 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

На объем поступлений доходов в федеральный бюджет наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации в части введения новых налогов, увеличения налоговых ставок, в том числе в рамках продолжения налогового маневра в нефтегазовой отрасли, увеличения объема налоговых льгот и иных преференций в нефтегазовой отрасли, а также разовые факторы, в том числе поступление в апреле текущего года части дохода, полученного Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 49-ФЗ «О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России».

По сравнению с январем – сентябрем 2019 года объем доходов уменьшился на 1 818 609,6 млн рублей, или на 12,1 %.

Ненефтегазовые доходы составили 9 362 098,8 млн рублей, или 28,4 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – сентябрем 2019 года на 335 409,4 млн рублей, или на 3,7 %, что связано в основном с ростом поступлений прочих безвозмездных поступлений в федеральный бюджет (обусловлено разовым поступлением в апреле текущего года части дохода, полученного Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 49-ФЗ «О перечислении части доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России»), доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (обусловлено увеличением объемов размещения и возврата средств федерального бюджета в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета), разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при использовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) (обусловлено поступлением остатков разовых платежей от проведенных в декабре 2019 года аукционов) и доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности (за счет проведения дополнительных аукционов на право заключения договора о закреплении долей квот добычи (вылова) крабов). При этом уменьшились поступления по доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (за счет увеличения поступлений в 2019 году дивидендов от компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд», а также выплаты промежуточных дивидендов), НДС (в связи со снижением деловой активности в результате введения карантинных мер в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной

инфекции COVID-19, снижением объемов ВВП), налогу на прибыль организаций (за счет сокращения поступлений от организаций нефтегазового, металлургического и химического секторов экономики), утилизационному сбору (обусловлено снижением объема производства колесных транспортных средств и уменьшением количества ввозимых колесных транспортных средств и самоходных машин).

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета составила 70,8 % и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилась на 10,8 процентного пункта (в январе – сентябре 2019 года – 60 %).

Нефтегазовые доходы составили 3 854 013,9 млн рублей, или 51,2 % объема доходов, учтенного в прогнозе доходов, и уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 2 154 019,0 млн рублей, или на 35,9 %.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета составила 29,2 % и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года снизилась на 10,8 процентного пункта (в январе – сентябре 2019 года – 36,5 %).

На снижение нефтегазовых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года оказало влияние уменьшение поступлений доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, газ природный и товары, выработанные из нефти, на 914 209,7 млн рублей, или на 53,6 %, НДС в виде углеводородного сырья – на 1 689 587,7 млн рублей, или на 37,1 %, в основном в результате снижения средней цены на нефть², объемов добычи нефти в соответствии с соглашением ОПЕК+, снижения объемов экспорта природного газа, вызванного как погодными условиями, так и спадом экономической активности в странах Европы в результате мер, предпринятых по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, существенного снижения цены на газ природный на протяжении всего первого полугодия текущего года (цена на газ начала частично восстанавливаться только с июля 2020 года), а также изменения налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения налогового маневра (поэтапное повышение ставки НДС и снижение ставки вывозной таможенной пошлины, введение возвратного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, компенсирующего затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний, введение налога на дополнительный доход (НДД) от добычи углеводородного сырья).

При этом демпфирующая компонента акциза на нефтяное сырье приняла в январе – сентябре 2020 года положительные значения на фоне снижения цен на нефть, в связи с чем суммарно акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку поступил в бюджет в сумме 102 889,1 млн рублей, что на 409 919,0 млн рублей больше, чем в аналогичном периоде 2019 года (в 2019 году был осуществлен возврат указанных акцизов в сумме (-) 307 029,9 млн рублей).

Доля нефтегазовых и нефтяных доходов составила 8,8 % и 3,6 % ВВП соответственно (рост доли нефтегазовых доходов по отношению к ВВП

2. Средняя цена на нефть снизилась с 64,0 долларов США за баррель в декабре 2018 года – августе 2019 года до 43,3 долларов США за баррель в декабре 2019 года – августе 2020 года (в том числе с учетом произведенных возвратов по вывозным таможенным пошлинам, ранее уплаченным по высоким ставкам, при закрытии полных деклараций на фоне низких ставок).

по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составил 0,6 процентного пункта, снижение доли нефтегазовых доходов составило 1,9 процентного пункта).

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 64,2 % прогноза на 2020 год из 16 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, ниже среднего уровня исполнены доходы по 8 подгруппам (акцизам по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации; налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами; государственной пошлине; доходам от внешнеэкономической деятельности; доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности; платежам при пользовании природными ресурсами; доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства; прочим неналоговым доходам).

За январь – сентябрь 2020 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом и отдельных доходов от внешнеэкономической деятельности) поступило 228 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), на общую сумму 45 896,8 млн рублей (из них 189 видов (подвидов) безвозмездных поступлений – на сумму 27 991,3 млн рублей; доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году, – на сумму 11 361,7 млн рублей; акцизы на игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) дистиллятов, ввозимые на территорию Российской Федерации, – на сумму 1 486,0 млн рублей).

За январь – сентябрь 2020 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступления по 68 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), на общую сумму 96 486,5 млн рублей (из них доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, – на сумму 36 141,4 млн рублей; разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации – на сумму 12 723,8 млн рублей; налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа – на сумму 12 687,8 млн рублей; акцизы на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, производимый на территории Российской Федерации, – на сумму 9 087,8 млн рублей; платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – на сумму 9 965,7 млн рублей).

Поступления налоговых доходов за январь – сентябрь 2020 года составили 9 757 826,9 млн рублей, или 61,8 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Поступления неналоговых доходов за январь – сентябрь 2020 года составили 2 356 124,6 млн рублей, или 49,4 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Безвозмездные поступления составили 1 102 161,1 млн рублей, что в 48,3 раза больше общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Информация о факторах, повлиявших на поступление доходов в федеральный бюджет, представлена в приложении № 2 к аналитической записке и в разделе 1 «Доходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года.

3.2. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2020 год в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Исполнение январь – сентябрь				Отклонение исполнения января – сентября 2020 года от:			
		2019 год		2020 год		Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями)		исполнения за январь – сентябрь 2019 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	20 593 572,9	15 034 722,3	100,0	13 216 112,7	100,0	-7 377 460,2	64,2	-1 818 609,6	87,9
ФТС России*	5 481 208,9	4 177 947,6	27,8	3 217 489,3	24,3	-2 263 719,6	58,7	-960 458,3	77,0
ФНС России	13 162 365,7	9 490 989,7	63,1	7 858 096,1	59,5	-5 304 269,6	59,7	-1 632 893,6	82,8
Минфин России	393 316,0	296 483,1	2,0	1 158 693,0	8,8	765 377,0	2,9 раза	862 209,9	3,9 раза
Росимущество	635 890,5	401 987,2	2,7	201 337,4	1,5	- 434 553,1	31,7	- 200 649,8	50,1
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	920 791,8	667 314,7	4,4	780 496,9	5,9	- 140 294,9	84,8	113 182,2	117,0

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – сентябре 2020 года, как и в соответствующем периоде прошлого года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые

ФНС России и ФТС России (83,8 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 16,2 % доходов (в январе – сентябре 2019 года – 9,1 %).

Исполнение главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступлений, учтенного при формировании федерального бюджета на 2020 год, существенно различается, о чем свидетельствуют данные, приведенные в следующей таблице.

(млн рублей)

Перечень главных администраторов доходов	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
Главные администраторы доходов с самым значительным невыполнением прогноза			
Росаккредитация	134,9	25,8	19,1
Роспечать	182,8	42,0	23,0
Минтранс России	3 007,5	888,5	29,5
Росимущество	635 890,5	201 337,4	31,7
ФСО России	2 126,3	751,7	35,4
Минкультуры России	1 888,7	738,4	39,1
Минобороны России	60 397,7	24 138,0	40,0
Рособрнадзор	533,0	215,2	40,4
Роспотребнадзор	2 690,2	1 235,5	45,9
МВД России	75 789,5	36 952,3	48,8
СВР России	462,2	225,9	48,9
.....			
Главные администраторы доходов с самым значительным перевыполнением прогноза			
ЦИК России	13,7	34,6	в 2,5 раза
Минпромторг России	837,6	2 306	в 2,8 раза
Минфин России	393 316	1 158 693,0	в 2,9 раза
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,4	1,4	в 3,5 раза

Перечень главных администраторов доходов	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
Госкорпорация «Роскосмос»	289,5	1 000,7	в 3,5 раза
Росгидромет	31,6	124,8	в 3,9 раза
Росмолодежь	8,6	47,5	в 5,5 раза
Ростуризм	0,9	8,3	в 9,2 раза
Минобрнауки России	237,7	2 338,8	в 9,8 раза
Минсельхоз России	155,1	2 633,3	в 17 раз
Минвостокразвития России	4,8	196,9	в 41 раз
Генеральная прокуратура Российской Федерации	19,3	837,3	в 43,4 раза
Минстрой России	59,1	2 794,5	в 47,3 раза
Минэкономразвития России	2,0	1 879,5	в 939,8 раза

Значительный уровень выполнения прогноза во многом объясняется недостатками прогнозирования, прежде всего в части безвозмездных поступлений, прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета и поступлений от денежных взысканий (штрафов).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета), постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями), сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (с изменениями) (далее – сводная роспись с изменениями), Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета

и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), а также иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 380-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 380-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2020 год утвержден в сумме 19 503 319,9 млн рублей. Сводная роспись по расходам федерального бюджета на 2020 год утверждена в сумме 19 503 319,9 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Федеральным законом № 52-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2020 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 380-ФЗ, увеличен на 162 670,0 млн рублей, или на 0,8 %, и составил 19 665 989,9 млн рублей.

В соответствии с пунктом 2¹ статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принятие федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по расходам федерального бюджета на 2020 год на 162 670,0 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2020 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи на 2020 год изменениями составил 23 734 212,8 млн рублей, что на 4 068 222,9 млн рублей, или на 20,7 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), и на 3 222 533,1 млн рублей (в 4,8 раза) больше аналогичного показателя 2019 года (845 689,8 млн рублей). Указанное увеличение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2019 году средств федерального бюджета в объеме 1 118 878,8 млн рублей, подлежащих использованию в 2020 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2020 года составляет 1 120 978,9 млн рублей), и бюджетных ассигнований в объеме 2 866 047,7 млн рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 2¹ Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (с изменениями) (бюджетные ассигнования в объеме 1 066 047,7 млн рублей за счет продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», 1 800 000,0 млн рублей за счет осуществления государственных заимствований Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного долга Российской Федерации

и соответствующих программ государственных заимствований Российской Федерации)³.

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ), на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2020 год в объеме 4 068 222,9 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году				
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 5 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	297 152,9	297 152,9	
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2020 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2019 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	288 712,0	288 712,0	

3. Источник указан в справке Аппарата Правительства Российской Федерации к поправкам Правительства Российской Федерации к законопроекту, представленной к заседанию Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности на 30 июня 2020 года.

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
Пункт 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2019 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	183 800,3	183 800,3	
Пункт 4 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации	148 198,9	147 643,7	555,2
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2020 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	63 482,3	63 482,3	
Пункт 2 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2019 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2019 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	59 888,3	59 888,3	

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
Пункт 3 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в 2019 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	39 442,3	39 442,3	
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда	16 656,5	15 111,6	1 544,9
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2019 году	13 325,2	13 325,2	
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	10 320,2	10 320,2	
Итого		1 120 978,9	1 118 878,8	2 100,1

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
За счет других источников				
Часть 3 статьи 2 ¹ Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		2 893 427,0	
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 5 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	53 667,3	54 397,9 ⁴	
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов		1 519,2	
Итого		53 667,3	2 949 344,1	
Всего		1 174 646,2	4 068 222,9	2 100,1

4. Из них:

- 730,6 млн рублей – за счет не использованных по состоянию на 1 января 2020 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета, включая не использованные в 2019 году 59,8 млн рублей – остатки средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях и на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в организациях, реализующих программы дошкольного образования в рамках госпрограммы «Развитие образования»;
- 33 208,4 млн рублей – дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, осуществляемое за счет средств, поступающих от привлечения осужденных к труду;
- 20 458,9 млн рублей – дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, обособленными подразделениями федеральных казенных учреждений (их официальными представителями), находящимися за пределами Российской Федерации.

За январь – сентябрь 2020 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков неиспользованных в 2019 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2020 году на те же цели, составило 821 725,9 млн рублей, что на 262 727,3 млн рублей, или на 47 %, больше соответствующего показателя за январь – сентябрь 2019 года (558 998,6 млн рублей).

В 2020 году расширен перечень остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, которые направляются в следующем финансовом году на те же цели сверх объемов, установленных федеральным законом о федеральном бюджете.

Федеральным законом № 367-ФЗ предусмотрено направление в 2020 году на те же цели не использованных в 2019 году бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (увеличение сводной росписи составило 39 442,3 млн рублей) и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, обеспечивающих достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (147 643,7 млн рублей).

4.3. Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – сентябрь 2020 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

млн рублей

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2020 год		Гр.3 - Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной росписью с изменениями		
1	2	3	4	5
Расходы федерального бюджета - всего	19 665 989,9	23 734 212,8	4 068 222,9	20,7
Общегосударственные вопросы	1 508 154,4	3 200 091,3	1 691 936,9	112,2
Национальная оборона	3 087 046,3	3 313 602,1	226 555,8	7,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 430 403,2	2 360 887,0	-69 516,2	-2,9
Национальная экономика	2 661 883,7	3 497 267,3	835 383,6	31,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	260 809,7	383 265,0	122 455,3	47
Охрана окружающей среды	340 334,6	301 719,9	-38 614,7	-11,3

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2020 год		Гр.3 - Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной росписью с изменениями		
1	2	3	4	5
Образование	982 382,7	1 014 912,8	32 530,1	3,3
Культура, кинематография	144 352,8	145 879,3	1 526,5	1,1
Здравоохранение	1 077 918,8	1 300 978,1	223 059,3	20,7
Социальная политика	5 096 095,1	5 841 383,1	745 288,0	14,6
Физическая культура и спорт	74 696,1	74 337,4	-358,7	-0,5
Средства массовой информации	94 793,4	110 991,9	16 198,5	17,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	896 955,5	896 955,5	0,0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 010 163,5	1 291 942,1	281 778,6	27,9

В структуре расходов федерального бюджета бюджетные ассигнования на 2020 год по разделу «Общегосударственные вопросы» увеличены сводной росписью на 5,8 процентного пункта по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

Изменения, внесенные в сводную роспись на 2020 год по другим разделам классификации расходов бюджетов, несущественно повлияли на структуру расходов федерального бюджета по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

4.4. За январь – сентябрь 2020 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 8 537 401,8 млн рублей, или 36 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 6 403 264,4 млн рублей, или в 4 раза, больше, чем за январь – сентябрь 2019 года.

Наибольшую долю изменений сводной росписи за январь – сентябрь 2020 года составляют изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (46,7 %) и использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (27,3 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2019 и 2020 годы, внесенные в январе – сентябре 2019 и 2020 годов, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь – сентябрь 2019 года		Январь – сентябрь 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	292 441,4	13,7	3 988 843,9	46,7
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	141 406,9	6,6	2 328 052,4	27,3
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	397 130,2	18,6	440 926,8	5,2
110	Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете	540 142,7	25,3	370 871,3	4,3
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	311 407,2	14,6	288 712,0	3,4
227	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2019 (2018) году, на основании решений Правительства Российской Федерации	130 633,3	6,1	183 800,4	2,2

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь – сентябрь 2019 года		Январь – сентябрь 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств	6 588,3	0,3	170 172,5	2
286	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации			147 643,7	1,7
261	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на исполнение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного главному распорядителю на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году, на основании предложения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координацию деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в сводные бюджетные росписи бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	8 891,6	0,4	95 220,9	1,1

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь – сентябрь 2019 года		Январь – сентябрь 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	26 650,0	1,3	63 482,3	0,7
228	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2019 (2018) году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2019 (2018) году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	45 898,9	2,2	59 888,3	0,7
	Прочие	232 946,9	10,9	399 787,3	4,7
	Всего	2 134 137,4	100	8 537 401,8	100

4.5. Частью 1 статьи 2¹ Федерального закона № 367-ФЗ (с изменениями) (статья 21 введена Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (далее Федеральный закон № 103-ФЗ) установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную роспись без внесения изменений в Федеральный закон № 380-ФЗ могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2¹ Федерального закона № 367-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 утверждены Правила внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (далее – Правила).

Подпунктом «а» пункта 2 Правил установлено основание для внесения изменений в сводную роспись в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики (в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств (раздел 1 приложения № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (в редакции приказа Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 70н), указанному основанию соответствует код вида изменений 291); подпунктом «б» пункта 2 Правил – на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (код вида изменений 292); подпунктами «в» и «г» пункта 2 Правил на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (код вида изменений 293); подпунктом «д» пункта 2 Правил – на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (код вида изменений 121).

В соответствии со статьей 2² Федерального закона № 367-ФЗ, введенной также Федеральным законом № 103-ФЗ, установлены требования к порядку согласования изменений в сводную роспись, в соответствии с которыми Минфин России представляет для рассмотрения в Комиссию Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее Комиссия) предложения по внесению изменений в сводную роспись по основанию, предусмотренному частью 1 статьи 2¹ данного Федерального закона. Указанные предложения направляются Комиссией в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Счетную палату.

В апреле – сентябре 2020 года в Счетную палату поступили копии материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией, а также копии протоколов заседаний Комиссии с принятыми решениями о согласии с предложениями главных распорядителей по внесению изменений в сводную роспись на 2020 год.

По состоянию на 1 октября 2020 года в соответствии с решениями Комиссии в сводную роспись на 2020 год внесены изменения, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований на общую сумму 798 995,9 млн рублей.

Перераспределение бюджетных ассигнований на 2020 год по основаниям, установленным пунктом 2 Правил, представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2020 год
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	742 429,6
291	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики	9 140,0
292	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	9 215,3
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации	38 211,0
	Всего	798 995,9

Основной объем перераспределения бюджетных ассигнований составляет увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации на 742 429,6 млн рублей, или 92,9% общего объема перераспределения бюджетных ассигнований на 2020 год по основаниям, установленным пунктом 2 Правил.

Информация о перераспределении бюджетных ассигнований на 2020 год по предложениям главных распорядителей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, за апрель – сентябрь 2020 года представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

В марте – сентябре 2020 года на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в сводную роспись внесены изменения по основанию, применяемому по коду вида изменения 254 «Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 процентов объема указанных бюджетных ассигнований», на общую сумму 4 026,7 млн рублей.

Так, по Минобороны России перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 83,0 млн рублей в связи с необходимостью увеличения бюджетных ассигнований

на перевозку медицинского имущества и оборудования из Китая в Российскую Федерацию в целях противодействия распространению коронавирусной инфекции за счет соответствующего уменьшения бюджетных ассигнований на международную деятельность в связи со снижением стоимости контракта по результатам проведения торгов, в сумме 461,0 млн рублей на осуществление выплат стимулирующего характера военнослужащим, медицинским и иным работникам воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, ранее выделенных Минобороны России на те же цели для оплаты труда гражданского персонала военных госпиталей; по МВД России – в сумме 589,6 млн рублей на закупку лекарственных препаратов для осуществления медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции, за счет соответствующего уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных МВД России на обеспечение топливом и горюче-смазочными материалами в рамках государственного оборонного заказа, в связи со снижением расхода горюче-смазочных материалов, в сумме 700,0 млн рублей на оплату услуг медицинских организаций, не относящихся к системе МВД России, за лечение сотрудников с подтвержденным диагнозом COVID-19 за счет соответствующего уменьшения расходов, предусмотренных на выплату пособий и компенсаций участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в связи со снижением численности переселившихся соотечественников; по Росгвардии – в сумме 121,2 млн рублей на закупку рентгеновских томографов в медико-санитарный батальон Росгвардии, средств индивидуальной защиты для личного состава подразделений Росгвардии, обеззараживателей воздуха в санаторий Росгвардии за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на закупку медицинского оборудования для госпиталей Росгвардии, в связи образованием незаконтрактанного остатка в результате проведения конкурсных процедур.

При этом необходимо отметить, что Правила определяют дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, порядок внесения изменений в сводную роспись в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение в том числе мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. Подпунктом «б» пункта 2 Правил установлено основание для внесения изменений в сводную роспись в случае перераспределения указанных бюджетных ассигнований, которому в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств (раздел 1 приложения № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи), соответствует новый код вида изменений 292 «Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции», введенный приказом Минфина России от 13 апреля 2020 г. № 70н.

4.6. По состоянию на 1 октября 2020 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2020 год составляет 20 920 043,7 млн рублей, что на 2 814 169,1 млн рублей, или на 11,9 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2020 год с изменениями, из них 822 376,0 млн рублей (29,2%) составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, 1 991 793,1 млн рублей (70,8 %) составляют ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 380-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ, ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации, ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 380-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных Федеральным законом № 380-ФЗ, ЛБО по расходам на реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, эксплуатации информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры до получения положительного заключения Минцифры России о целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации.

По состоянию на 1 октября 2020 года объем доведенных до главных распорядителей ЛБО на 2020 год составил 20 919 480,3 млн рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 20 326 509,2 млн рублей, или 97,2 % доведенного объема. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2020 год составляет 592 971,1 млн рублей, или 2,8 % доведенного объема ЛБО.

4.7. Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфином России на основании предложений главных распорядителей в сводную роспись на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на 288,7 млрд рублей на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в 2019 году; на 59,9 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2019 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств; на 63,5 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»; на 13,3 млрд рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на			
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4

По сравнению с 2019 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2020 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, увеличился на 14,0 млрд рублей, или на 30,5 %, на предоставление субсидий юридическим лицам – на 36,8 млрд рублей, или в 2,4 раза; на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, уменьшился на 22,5 млрд рублей, или на 7,2 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 2,1 млрд рублей, или на 13,6 %.

При этом Счетная палата обращает внимание на рост за последние несколько лет общего объема изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов «под потребность» в размере, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

4.8. В Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета внесены изменения (постановление Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2019 г. № 1431), предусматривающие в том числе изменение с 1 июня на 1 октября текущего финансового года срока завершения получателями средств федерального

бюджета расчетов по государственным контрактам за счет неисполненных бюджетных ассигнований отчетного финансового года, а также исключение возможности по отдельным решениям Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации продления срока завершения расчетов по указанным государственным контрактам.

В соответствии с пунктами 6 и 7 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета получатели средств федерального бюджета не позднее 1 октября 2020 года обеспечивают завершение расчетов по государственным контрактам, подлежащим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2019 году за счет доведенных до них в установленном порядке ЛБО на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, увеличенных в соответствии с абзацем вторым пункта 4 указанного Положения, за исключением государственных контрактов, заключенных в 2020 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов по соглашению сторон, решению суда или из-за одностороннего отказа стороны такого государственного контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, в том числе в связи с введением процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве) поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета установлено, что Федеральное казначейство обеспечивает не позднее 10 октября 2020 года отзыв на лицевые счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств ЛБО, осуществление операций по которым приостановлено в соответствии с абзацем вторым указанного пункта (не позднее 2 октября 2020 года Федеральное казначейство обеспечивает приостановление осуществления операций по санкционированию оплаты денежных обязательств получателя бюджетных средств за счет ЛБО на завершение расчетов по государственным контрактам, подлежащим оплате в 2019 году, а также осуществление операций по доведению (отзыву) главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета указанных ЛБО), за исключением ЛБО в отношении государственных контрактов, заключенных в 2020 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов (пункт 7 Положения).

Анализ информации об объеме отозванных дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по государственным контрактам в соответствии с пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, полученной Счетной палатой по запросу о предоставлении информации от Федерального казначейства, показал следующее.

Общий объем отозванных дополнительных ЛБО составил 25,0 млрд рублей, или 8,7 % объема дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по государственным контрактам.

Наибольшие объемы отозванных дополнительных ЛБО (более 50 % объема дополнительных ЛБО, предусмотренных главному распорядителю для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по государственным контрактам) сложились по следующим главным распорядителям: Росводресурсам – 91,7 %, Верховному Суду Российской Федерации – 82,3 %, Госкорпорации «Роскосмос» – 52,8 %, ФМБА России – 52,2 %.

Отдельные главные распорядители не обеспечили завершение расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в 2019 году, в установленный срок (не позднее 1 октября 2020 года).

Информация об исполнении в 2020 году расходов по завершению расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по государственным контрактам по отдельным главным распорядителям представлена в приложении № 4 к аналитической записке.

4.9. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2020 г. № 1562 «О приостановлении действия отдельных положений Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» до 31 декабря 2020 года включительно приостановлено в том числе действие пункта 10 (о принятии бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не позднее 1 октября текущего финансового года), абзаца первого пункта 10(1) (о принятии бюджетных обязательств, возникающих из государственных контрактов, заключаемых в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, не позднее 15 ноября текущего финансового года), пункта 12 (об отзыве Федеральным казначейством не связанных бюджетными обязательствами ЛБО не позднее 10 октября текущего финансового года), а также установлено, что получатели средств федерального бюджета принимают в 2020 году бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением бюджетных обязательств, определенных абзацами вторым – одиннадцатым пункта 10(1) и пунктом 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета), в соответствии с доведенными до них в установленном порядке соответствующими лимитами бюджетных обязательств на текущий финансовый год не позднее 25 декабря 2020 года.

4.10. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года составило 14 988 037,0 млн рублей, или 76,2 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 63,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Уровень исполнения расходов в январе – сентябре 2020 года (63,1 % показателя сводной росписи с изменениями) является низким за последние 10 лет, за исключением предыдущего года.

Вместе с тем без учета изменений сводной росписи, предусматривающих увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации на 2 866,0 млрд рублей⁵, уровень исполнения расходов в январе – сентябре 2020 года составляет 71,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

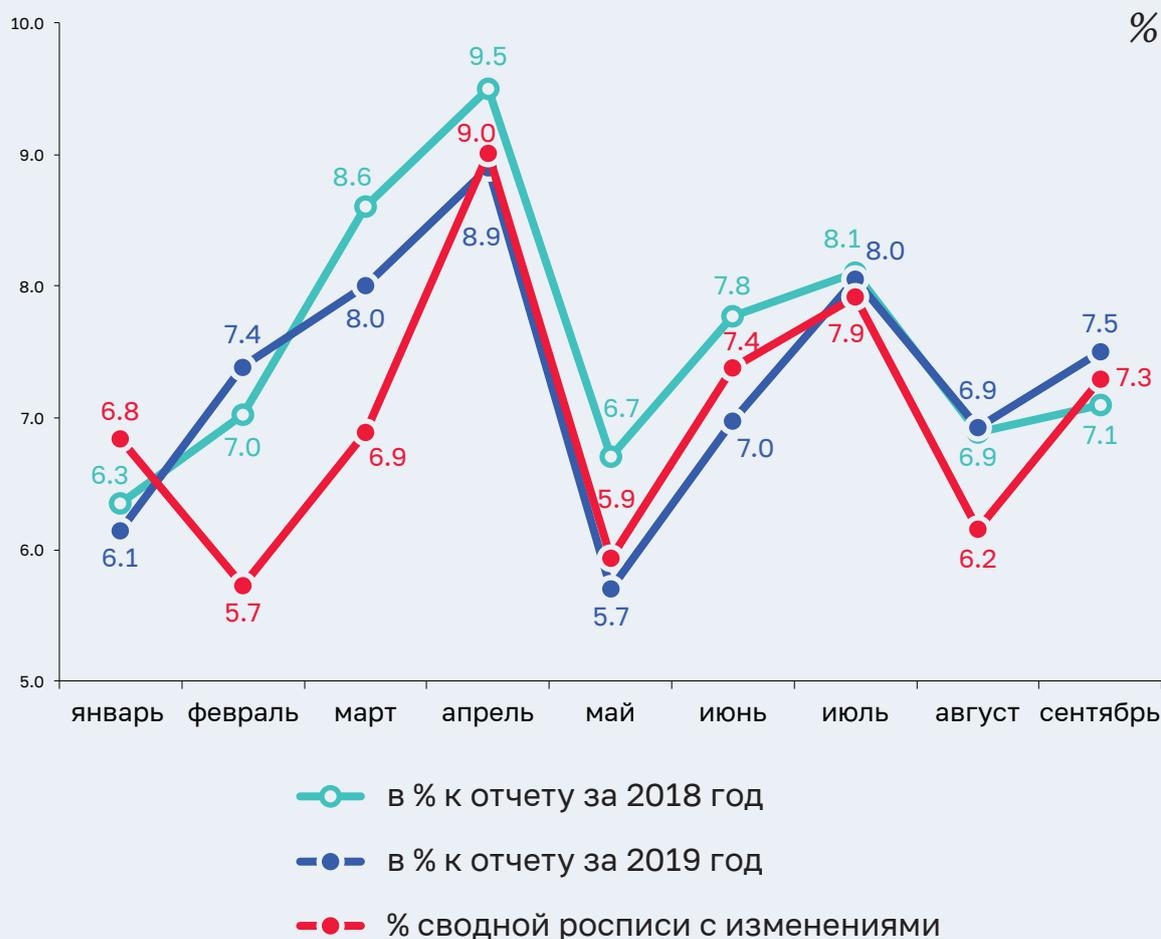
5. За счет денежных средств, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» в объеме 1 066,0 млрд рублей, а также за счет осуществления государственных заимствований Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного долга Российской Федерации и соответствующих программ государственных заимствований Российской Федерации – в объеме 1 800,0 млрд рублей.

В абсолютном выражении исполнение бюджетных ассигнований в январе – сентябре 2020 года выше аналогичного показателя 2019 года на 3 039,8 млрд рублей (на 25,4 %) и аналогичного показателя 2018 года на 3 617,8 млрд рублей (на 31,8 %).

Исходя из объема исполненных расходов на 1 октября 2020 года и бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями в объеме 23 734,2 млрд рублей, расходы в IV квартале 2020 года должны составить 8 746,2 млрд рублей, при этом в IV квартале 2019 года планируемый объем расходов составлял 7 387,2 млрд рублей, фактическое исполнение – 6 266,2 млрд рублей (84,8 %). С учетом планируемого предоставления из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации и имущественного взноса Минстроя России в размере 991,4 млрд рублей расходы в IV квартале 2020 года должны составить 7 754,8 млрд рублей.

4.11. Анализ помесечного исполнения расходов федерального бюджета в 2018–2020 годах представлен на следующей диаграмме.

Помесечное исполнение расходов федерального бюджета в 2018–2020 годах



Исполнение бюджетных ассигнований в январе – сентябре 2020 года выше показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года, на 859,9 млрд рублей, или на 6,1 %.

Уровень исполнения расходов в феврале, марте и августе 2020 года сложился ниже уровня исполнения за аналогичные периоды 2018 и 2019 годов.

4.12. Уровень исполнения расходов ниже, чем в аналогичном периоде 2019 года, отмечается по разделам «Охрана окружающей среды» (60,3 % показателя сводной росписи с изменениями в 2020 году и 74,2 % в 2019 году), «Средства массовой информации» (60,2 % и 69,9 %), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (59,4 % и 65 %) и «Общегосударственные вопросы» (31,8 % и 52,3 %).

Низкий уровень исполнения расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» связан в основном с существенным увеличением объема резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – сентябре 2020 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года.

4.13. По всем группам видов расходов (кроме групп видов расходов «Обслуживание государственного и муниципального долга» и «Иные бюджетные ассигнования») уровень исполнения расходов превышает аналогичный показатель 2019 года.

Уровень исполнения расходов ниже среднего, как и в январе – сентябре 2019 года, отмечается по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» и «Иные бюджетные ассигнования».

Низкий уровень исполнения расходов по группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» связан в основном с существенным увеличением объема резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – сентябре 2019 и 2020 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Исполнение расходов федерального бюджета в январе–сентябре 2019 и 2020 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов



5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 43 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). По состоянию на 1 октября 2020 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют 19 321 747,2 млн рублей, что на 4 725 657,1 млн рублей, или на 24,5 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2019 года (14 596 090,1 млн рублей).

По состоянию на 1 октября 2020 года перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), содержит 46 госпрограмм, из которых утверждено 43 госпрограммы. Не утверждены госпрограммы «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» (их реализация предусматривается с 2021 года), «Мобилизационная подготовка Российской Федерации» (реализация предусматривается с 2023 года).

5.2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию на 1 апреля 2020 года параметры финансового обеспечения 42 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 380-ФЗ на 2020, 2021 и 2022 годы. При этом по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ на 2020 год (180 110,3 млн рублей), меньше финансового обеспечения, предусмотренного проектом госпрограммы (180 225,5 млн рублей), на 115,2 млн рублей. Согласно пояснительной записке указанное расхождение обусловлено включением в финансовое обеспечение госпрограммы расходов на реализацию государственного задания на оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовке федеральных государственных служащих, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2020 г. № 11-р, которые зарезервированы в соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 380-ФЗ.

Следует отметить, что Федеральным законом № 52-ФЗ увеличены бюджетные ассигнования на 2020–2022 годы по госпрограммам «Развитие образования» и «Социальная поддержка граждан», на 2021–2022 годы по госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации». Таким образом, по указанным госпрограммам бюджетные ассигнования по состоянию на 1 апреля 2020 года приведены в соответствие только с показателями Федерального закона № 380-ФЗ на 2020, 2021 и 2022 годы.

Федеральным законом № 52-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм (открытая часть) увеличены на 283 161,7 млн рублей, или на 2,4 %.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2020 году приведена в таблице 1 приложения № 5 к аналитической записке.

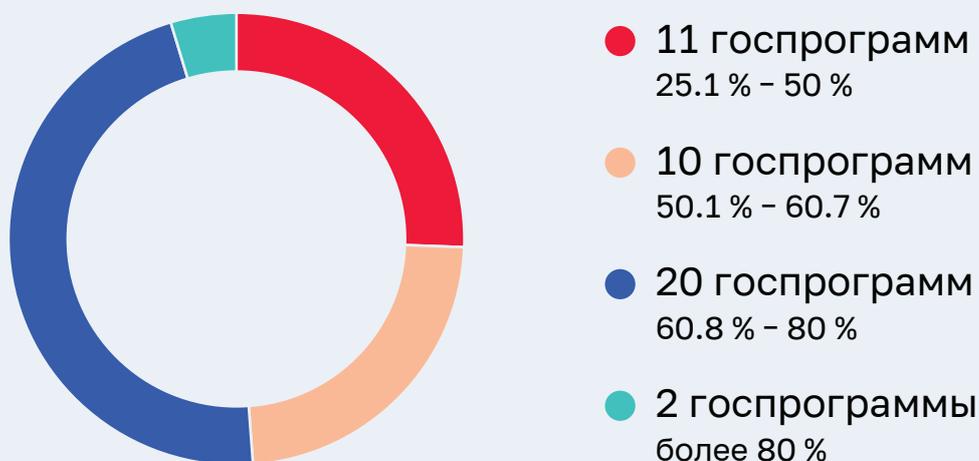
По результатам анализа проектов госпрограмм установлено, что одновременно с корректировкой бюджетных ассигнований вносились существенные изменения в цели, задачи, ожидаемые результаты, целевые показатели и другие параметры госпрограмм. По результатам экспертизы госпрограмм установлены недостатки, связанные с отсутствием зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей; ухудшением значений показателей; многократным изменением состава показателей; наличием низкой доли показателей, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения.

Отмечаются факты несоответствия ожидаемых результатов и показателей, предусмотренных госпрограммой (подпрограммой), установленных в паспорте федерального проекта.

5.3. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 октября 2020 года исполнены в сумме 9 753 389,5 млн рублей, или 60,7 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 1,2 процентного пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (7 249 690,7 млн рублей, или 61,9 %).

Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 октября 2020 года представлены на следующей диаграмме.

Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 октября 2020 года



В отчетном периоде в рамках 6 госпрограмм не осуществлялось исполнение расходов по 9 подпрограммам на общую сумму 3 635,2 млн рублей.

Счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного исполнения расходов на реализацию госпрограмм, выполнения контрольных событий ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

По состоянию на 1 октября 2020 года уровень исполнения расходов по госпрограммам «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» и «Реализация государственной национальной политики» ниже уровня аналогичного периода прошлого года.

Следует отметить, что по итогам 2019 года по 7 из указанных 11 госпрограмм исполнение составило менее 90 % показателя сводной росписи с изменениями. Таким образом, в 2020 году существует риск неисполнения указанных госпрограмм в полном объеме.

Кроме того, по данным сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год, по госпрограммам «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» степень их эффективности оценена Минэкономразвития России на уровне ниже среднего – 65,4 % и 71,3 % соответственно.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года.

Информация о недостатках исполнения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных госпрограмм представлена в таблице 2 приложения № 5 к аналитической записке.

5.4. Перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (10 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики» (19 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (5 госпрограмм); «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); «Эффективное государство» (3 госпрограммы).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям реализации, утвержденным по состоянию на 1 октября 2020 года, приведена в таблице 3 приложения № 5 к аналитической записке.

5.5. В целях преодоления недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию

и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления в рамках пилотных госпрограмм⁶, которые утверждены в декабре 2017 года и мае 2019 года.

Информация об исполнении пилотных госпрограмм представлена на следующей диаграмме.



На низком уровне исполнены расходы по госпрограммам «Комплексное развитие сельских территорий», «Развитие образования» – 43,3 % и 45,9 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно.

6. 5 пилотных госпрограмм для перевода с 2018 года на механизмы проектного управления: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы» и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Реализация госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» в качестве пилотной предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. № 105 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

5.6. В 2020 году в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 6 программно-целевых инструментов: госпрограмм, пилотных госпрограмм, национальных (федеральных) проектов (программ), ВЦП, ФЦП и приоритетных проектов, регламентируемых самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном не взаимоувязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.

По информации Минфина России, в целях перевода госпрограмм на проектные принципы управления, а также синхронизации подходов к разработке и реализации госпрограмм и национальных проектов (программ) Минфином России подготовлен и направлен на рассмотрение в Минэкономразвития России (письмо от 1 июля 2020 г. № 26-03-05/46670) проект постановления Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации», предусматривающий упорядочение программно-целевых инструментов, их синхронизацию по содержанию, порядкам формирования, реализации и предоставления отчетности. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2020 г. № П13-44249 указанный проект постановления Правительства Российской Федерации предусматривается внести в Правительство Российской Федерации в январе 2021 года.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 3 федеральным органам исполнительной власти, определенным ответственными исполнителями (функциональными заказчиками) приоритетных проектов (программ), совместно с исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетных проектов (программ) поручалось в срок до 15 февраля 2019 года подготовить итоговые отчеты о реализации в 2016–2018 годах приоритетных проектов (программ), имея в виду их досрочное завершение к 1 января 2019 года.

При этом по состоянию на 1 октября 2020 года сводной росписью предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 2 приоритетных проектов («Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Создание современной образовательной среды для школьников») в общей сумме 571,0 млн рублей, исполнение расходов составило 289,2 млн рублей, или 50,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

6. Анализ реализации национальных (федеральных) проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года

6.1. На реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – комплексный план) Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)

предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 129 633,5 млн рублей, сводной росписью по состоянию на 1 октября 2020 года – 2 200 985,1 млн рублей, что на 421 938,6 млн рублей, или на 19,2 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2019 года (1 779 046,5 млн рублей).

Федеральным законом № 52-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана увеличены на 131 180,5 млн рублей, или на 6,6 %. Так, по федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» бюджетные ассигнования увеличены на 19 300,0 млн рублей, по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» на 111 880,5 млн рублей.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) в 2020 году и комплексного плана представлена в таблице 1 приложения № 6 к аналитической записке.

В соответствии с паспортами национальных проектов (программ) и комплексным планом бюджетные ассигнования на их реализацию на 2020 год составляют 2 232 614,2 млн рублей (в аналогичном периоде 2019 года – 1 724 244,4 млн рублей).

За 9 месяцев 2020 года расходы не осуществлялись по 3⁷ из 73 федеральных проектов, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета (в аналогичном периоде 2019 года – по 6 из 72 (8,3 %)).

По состоянию на 1 октября 2020 года расходы на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана исполнены в сумме 1 209 971,9 млн рублей, или 55 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 2,9 процентного пункта выше уровня исполнения за аналогичный период прошлого года (52,1 % показателя сводной росписи с изменениями) и на 8,1 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (63,1 %). Ниже среднего уровня (55 %) исполнены расходы по 5 национальным проектам (программам) и комплексному плану («Цифровая экономика Российской Федерации» – 20,6 %, «Экология» 42,2 %, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 45,5 %, «Международная кооперация и экспорт» – 49,6 %, «Образование» 53,1 %, комплексный план – 54,8 %), выше – расходы по 7 национальным проектам.

Подробная информация об исполнении расходов на реализацию мероприятий национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в приложении № 2 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года.

7. «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Экспорт услуг», «Транспортно-логистические центры (ТЛЦ)».

Информация о расходах на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана в разрезе групп видов расходов по состоянию на 1 октября 2020 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Группа вида расходов	Вид расходов	Сводная роспись	Исполнено	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	157,4	85,3	54,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	86 285,9	16 226,0	18,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	106,3		
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	256 323,5	144 508,6	56,4
Межбюджетные трансферты, в том числе:	500	1 432 356,3	797 873,7	55,7
бюджетам субъектов Российской Федерации		884 047,7	440 611,6	49,8
бюджетам государственных внебюджетных фондов		548 308,5	357 262,1	65,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	184 017,7	121 869,5	66,2
Иные бюджетные ассигнования	800	241 738,1	129 408,7	53,5
Итого		2 200 985,1	1 209 971,9	55,0

Как показал анализ, в отчетном периоде не исполнялись расходы, предусмотренные на социальное обеспечение и иные выплаты населению, на низком уровне исполнены расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (18,8 %), а также на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (49,8 %) и иных бюджетных ассигнований (53,5 %).

В январе – сентябре 2020 года в реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана принимают участие 64 главных распорядителя средств федерального бюджета. По состоянию на 1 октября 2020 года не начато исполнение расходов 7 главными распорядителями (Федеральное казначейство, Роспечать, Росаккредитация, Ростуризм, Росимущество, Ростехнадзор, ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»). Бюджетные ассигнования

сводной росписью с изменениями предусмотрены на общую сумму 3 438,5 млн рублей в рамках реализации 5 национальных проектов (программ): «Цифровая экономика Российской Федерации», «Демография», «Международная кооперация и экспорт», «Здравоохранение» и «Наука».

Информация об исполнении бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в таблице 2 приложения № 6 к аналитической записке.

По информации Минфина России⁸, по отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета до конца 2020 года не будут использованы средства федерального бюджета по 3 национальным проектам: «Экология», «Образование» и «Наука» в общей сумме 5 061,4 млн рублей.

Так, в рамках национального проекта «Экология» не будут использованы бюджетные ассигнования в сумме 4 999,7 млн рублей, в том числе Росприроднадзором (21,0 млн рублей), Минприроды России (4 167,7 млн рублей), Росводресурсами (214,8 млн рублей), Минфином России (596,0 млн рублей), ГК «Росатом» (0,2 млн рублей).

В рамках национального проекта «Образование» не будут использованы бюджетные ассигнования Минобрнауки России в сумме 0,004 млн рублей.

В рамках национального проекта «Наука» не будут использованы бюджетные ассигнования Минобрнауки России в сумме 61,7 млн рублей.

Более подробная информация о бюджетных ассигнованиях, которые не будут использованы до конца 2020 года в рамках реализации национальных проектов, представлена в таблице 3 приложения № 6 к аналитической записке.

В ходе анализа реализации национальных (федеральных) проектов (программ) выявлены следующие недостатки.

При реализации национальных и федеральных проектов отмечаются недостатки, связанные с неисполнением или низким уровнем исполнения расходов на их реализацию, нарушением сроков и (или) недостижением результатов, формированием значительного количества запросов на изменение паспортов национальных и федеральных проектов, предусматривающих корректировку показателей и результатов, перераспределение их финансового обеспечения. Отмечаются риски недостижения в 2020 году целевых показателей и результатов, а также неготовность или низкая строительная готовность объектов по ряду федеральных проектов.

Информация о недостатках в рамках реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в таблице 4 приложения № 6 к аналитической записке.

8. Письмо Минфина России от 6 октября 2020 г. № 01-02-02/16-87347.

6.2. По состоянию на 1 октября 2020 года в соответствии со сводной росписью с изменениями общий объем бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и комплексному плану составил 2 200 985,1 млн рублей, что на 71 351,6 млн рублей, или на 3,4 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) на их реализацию (2 129 633,5 млн рублей).

В связи с принятием Федерального закона № 52-ФЗ согласно пункту 21 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на реализацию нацпроектов и комплексного плана по коду вида изменений 110 «Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в Закон» в объеме (+) 131 180,5 млн рублей.

Пунктом 4 части 1 статьи 2 Федерального закона № 367-ФЗ предусмотрено, что остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся на 1 января 2020 года в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение национальных проектов в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году, в 2020 году направляются на увеличение объемов соответствующих бюджетных ассигнований по соответствующим кодам классификации расходов федерального бюджета.

Внесение изменений в сводную роспись в случае увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на основании решений президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, принятых до 1 мая 2020 года.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по коду вида изменений 286 «Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации» произведено в объеме 147 643,7 млн рублей по всем национальным проектам (программам) и комплексному плану.

Наибольший объем изменений, связанных с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и комплексного плана в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований по коду вида изменений 286, отмечается по комплексному плану (на 40 350,8 млн рублей, или на 27,3 % общего объема бюджетных ассигнований сводной росписи (147 643,7 млн рублей) по коду вида изменений 286), национальным

проектам (программам): «Цифровая экономика Российской Федерации» (на 26 779,6 млн рублей, или на 18,1%), «Демография» (на 23 635,4 млн рублей, или на 16%), «Экология» (на 18 736,7 млн рублей, или на 12,7%), «Международная кооперация и экспорт» (на 9 556,1 млн рублей, или на 6,5%), «Образование» (на 9 392,9 млн рублей, или на 6,4%), «Жилье и городская среда» (на 6 515,7 млн рублей, или на 4,4%), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (на 4 126,3 млн рублей, или на 2,8%), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (на 4 085,0 млн рублей, или на 2,8%), «Здравоохранение» (на 3 188,1 млн рублей, или на 2,2%), «Производительность труда и поддержка занятости» (на 920,5 млн рублей, или на 0,6%), «Наука» (на 218,6 млн рублей, или на 0,1%), «Культура» (на 138,0 млн рублей, или на 0,1%).

За январь – сентябрь 2020 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями по национальным проектам (программам) и комплексному плану составил 350 336,6 млн рублей, или 15,9% показателя сводной росписи с изменениями по национальным проектам (программам) и комплексному плану (2 200 985,1 млн рублей).

Наибольший объем положительных изменений отмечается по комплексному плану (82 973,6 млн рублей, или 23,7% общего объема положительных изменений сводной росписи по национальным проектам (программам) и комплексному плану), национальным проектам (программам): «Безопасные и качественные дороги» (62 567,9 млн рублей, или 17,9%), «Международная кооперация и экспорт» (39 912,5 млн рублей, или 11,4%), «Экология» (36 708,9 млн рублей, или 10,5%), «Цифровая экономика Российской Федерации» (33 306,8 млн рублей, или 9,5%), «Демография» (29 080,0 млн рублей, или 8,3%), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (19 536,9 млн рублей, или 5,6%), «Образование» (18 853,5 млн рублей, или 5,4%).

Следует отметить, что в январе – сентябре 2020 года изменения бюджетных ассигнований сводной росписи на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана вносились по 14 кодам видов изменений, 6 из которых (коды видов изменений 281, 282, 283, 284, 285 и 286) предусматривают изменения, связанные с перераспределением (увеличением) бюджетных ассигнований в рамках реализации национальных (федеральных) проектов (программ).

Информация об изменениях сводной росписи, в том числе повлиявших на увеличение объема бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и комплексному плану на 2020 год, представлена в таблице 5 приложения № 6 к аналитической записке.

6.3. По состоянию на 1 октября 2020 года ЛБО на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана утверждены и доведены до главных распорядителей в объеме 2 193 823,4 млн рублей, или 99,7% показателя сводной росписи с изменениями. Объем заблокированных ЛБО на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана составляет 7 161,7 млн рублей, или 0,3%

объема утвержденных ЛБО на указанные цели. Объем заблокированных ЛБО установлен по 6 национальным проектам (программам) и комплексному плану: «Экология» (4 261,7 млн рублей, или 6,3 %), «Наука» (1 000,0 млн рублей, или 2,2 %), «Цифровая экономика Российской Федерации» (1 225,5 млн рублей, или 1,1 %), комплексному плану (454,8 млн рублей, или 0,1 %), «Здравоохранение» (217,7 млн рублей, или 0,07 %), «Международная кооперация и экспорт» (2,0 млн рублей, или 0,03 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (2,2 тыс. рублей).

6.4. Значительная часть мероприятий национальных проектов (программ) и комплексного плана реализуется субъектами Российской Федерации за счет предоставленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.

Так, по состоянию на 1 октября 2020 года в рамках национальных проектов сводной росписью предусмотрены средства межбюджетных трансфертов в объеме 884 047,7 млн рублей, или 24,7 % общего объема межбюджетных трансфертов, в том числе субсидии в сумме 477 531,4 млн рублей (45,8 % объема субсидий), субвенции – 149 426,4 млн рублей (23,9 % объема субвенций) и иные межбюджетные трансферты – 257 090,0 млн рублей (35,5 % объема иных межбюджетных трансфертов).

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов в январе – сентябре 2020 года составило 440 611,6 млн рублей, или 49,8 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе субсидий – 249 435,3 млн рублей (52,2 %), субвенций – 85 975,2 млн рублей (57,5 %), иных межбюджетных трансфертов – 105 201,2 млн рублей (40,9 %).

Наибольший объем средств межбюджетных трансфертов предусматривается на реализацию национального проекта «Демография» 288 222,5 млн рублей, или 36,6 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных в рамках национальных проектов. Кассовое исполнение на 1 октября 2020 года составило 161 174,7 млн рублей, или 55,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в таблице 2 приложения № 9 к аналитической записке.

В рамках национальных проектов сводной росписью на 1 октября 2020 года предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в общей сумме 548 308,5 млн рублей, в том числе Федеральному фонду обязательного медицинского страхования – 120 000,0 млн рублей на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) (в рамках национального проекта «Здравоохранение»), Пенсионному фонду Российской Федерации – 428 308,6 млн рублей на предоставление материнского (семейного) капитала (в рамках национального проекта «Демография»).

В отчетном периоде 2020 года межбюджетные трансферты Федеральному фонду обязательного медицинского страхования в рамках национального проекта «Здравоохранение» на оказание медицинской помощи больным с онкологическими

заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) перечислены в полном объеме.

Исполнение по 2 указанным межбюджетным трансфертам составило 357 262,1 млн рублей, или 65,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

6.5. Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) скорректированы национальные цели развития Российской Федерации (определено 5 целей: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация), увеличен горизонт планирования до 2030 года, а также скорректированы или установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития. В целях достижения новых национальных целей, установленных в Указе № 474, потребуются пересмотр и корректировка параметров действующих национальных и федеральных проектов, а также возможное принятие новых национальных и федеральных проектов.

В соответствии с протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 13 июля 2020 г. № 4 в срок до 30 октября 2020 года Правительству Российской Федерации поручено привести национальные проекты в соответствие с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года с учетом мероприятий Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения. При корректировке национальных проектов необходимо предусмотреть в их составе общественно значимые результаты, непосредственно влияющие на улучшение качества жизни граждан и условий ведения предпринимательской деятельности, и обеспечить внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты, представить предложения о внесении изменений в перечень ключевых параметров национальных проектов, рассмотреть вопрос о разработке национального проекта в сфере туризма.

В соответствии с Указом № 474 Правительству Российской Федерации до 30 октября 2020 года необходимо представить предложения по приведению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в соответствие с Указом № 474, а также скорректировать (разработать) при участии Государственного совета Российской Федерации и представить на рассмотрение Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальные проекты, направленные на достижение национальных целей и целевых показателей, определенных в Указе № 474.

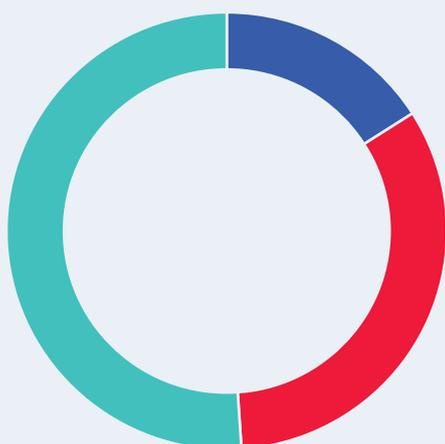
7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

7.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 94 главными распорядителями, в январе – сентябре 2020 года составило 64,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями в январе – сентябре 2020 года в процентах к сводной росписи с изменениями представлен на следующей диаграмме.

Исполнение расходов главными распорядителями в январе–сентябре 2020 года

в % к сводной росписи с изменениями



- 15 главных распорядителей
16.1 % - 49.3 %
- 31 главный распорядитель
51.4 % - 64.2 %
- 48 главных распорядителей
64.6 % - 96.5 %

Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года.

7.2. По 46 главным распорядителям (48,9 % общего количества) расходы исполнены в диапазоне от 16,1 % до 64,2 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 15 (16 %) исполнение составило менее 50 %: Ростуризму – 16,1 % (объем бюджетных ассигнований, предусмотренный сводной росписью на 1 октября 2020 года, составляет 23 864,6 млн рублей); Минцифры России – 20,7 % (73 598,7 млн рублей); Федеральной пробирной палате – 31 % (образована согласно Указу Президента Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 529 на базе ФКУ «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации» (1 157,3 млн рублей); Росархиву – 36,2 % (5 066,3 млн рублей);

ФАДН России – 38 % (3 165,1 млн рублей); Роскомнадзору – 39,3 % (15 979,0 млн рублей); Минприроды России – 40,6 % (44 655,8 млн рублей); Минпросвещения России – 43,8 % (283 385,8 млн рублей); Госкорпорации «Роскосмос» – 44,1 % (235 211,1 млн рублей); Росморречфлоту – 45,1 % (65 348,1 млн рублей); Минтрансу России – 46,1 % (183 611,6 млн рублей); Росмолодежи – 46,2 % (17 346,2 млн рублей); Росаккредитации – 48,8 % (622,0 млн рублей); Росстандарту – 49 % (5 008,8 млн рублей); Минэкономразвития России – 49,3 % (316 768,4 млн рублей).

Следует отметить, что по указанным главным распорядителям (за исключением Федеральной пробирной палаты, Роскомнадзора, Росстандарта, Росаккредитации) исполнение расходов за 9 месяцев 2019 года и за 2019 год в целом также осуществлялось на низком уровне, что представлено в следующей таблице.

	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	9 месяцев 2019 года	2019 год	9 месяцев 2020 года
Ростуризм	29,9	81,9	16,1
Минцифры России	16,1	77,1	20,7
Росархив	44,8	77,4	36,2
ФАДН России	34,9	76	38
Минприроды России	47	59,8	40,6
Минпросвещения России	40,2	82	43,8
Госкорпорация «Роскосмос»	38,8	80,7	44,1
Росморречфлот	40,5	81,7	45,1
Минтранс России	45,2	91,3	46,1
Росмолодежь	52,8	96,5	46,2
Минэкономразвития России	61,2	89,5	49,3

При этом по Ростуризму, Росархиву, Минприроды России, Росмолодежи и Минэкономразвития России уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2020 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

7.3. Анализ исполнения расходов за 9 месяцев 2020 года по группам видов расходов классификации расходов бюджетов по главным распорядителям, приведенным в таблице, показал следующее.

Низкий уровень исполнения расходов по коду группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» сложился по Ростуризму (10,3 % показателя сводной росписи с изменениями),

Минцифры России (10,7%), Минпросвещения России (19,4%), Росморречфлоту (19,7%), Росмолодежи (23,2%), Госкорпорации «Роскосмос» (44,1%) и ФАДН России (45,2%); по коду группы вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – по Минэкономразвития России (2,6%), Минприроды России (17,8%), Минтрансу России (30,9%) и Минцифры России (38,9%); по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – по Минпросвещения России (11%), Росархиву (11,1%), Росморречфлоту (23,3%), Госкорпорации «Роскосмос» (27,8%), Минтрансу России (32,6%) и Минэкономразвития России (39,5%); по коду группы вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – по Минцифры России (10,4%), Минтрансу России (24,1%), Росмолодежи (34,3%), Минпросвещения России (39,5%) и Минприроды России (34,4%); по коду группы вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – по Минцифры России (28,9%), ФАДН России (30,7%) и Минэкономразвития России (32%); по коду группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – по Ростуризму (6,1%), Минприроды России (10,9%), Минэкономразвития России (25,9%) и Минцифры России (41,9%).

Информация по указанным главным распорядителям об отдельных направлениях расходов, по которым исполнение расходов за 9 месяцев 2020 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне, представлена в приложении № 7 к аналитической записке.

7.4. Анализ причин, по которым исполнение расходов за 9 месяцев 2020 года по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по отдельным главным распорядителям, показал следующее.

7.4.1. По Росморречфлоту исполнение расходов составило 45,1% показателя сводной росписи с изменениями.

При этом исполнение расходов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности составило лишь 23,3%.

За истекший период не заключен государственный контракт по объекту «Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон». Объекты 2-го этапа (основного периода) (7182,4 млн рублей), отсутствуют положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по 6 объектам ФАИП.

В полном объеме не исполнены бюджетные инвестиции по объекту «Строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград. Международный морской терминал для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области» в сумме 3796,7 млн рублей. Генподрядчик уведомил о наступлении обстоятельств непреодолимой силы, вызванных усилением антироссийских экономических санкций и мерами по нераспространению коронавирусной инфекции. По итогам проверки Росморречфлота (по состоянию на 7 сентября 2020 года) выявлена «критическая ситуация с текущим состоянием

серийного (четвертого) судна и отмечено недостаточное количество работающего персонала на данном судне, отсутствие для него полного материального пакета».

Также в полном объеме не исполнены бюджетные инвестиции по объекту «Реконструкция Рыбинского гидроузла. Этап № 2. Пусковой комплекс № 2» в сумме 318,4 млн рублей из-за необходимости изменения технических решений; по объекту «Реконструкция учебного городка № 2 ФГБОУ ВО «ГУМРФ имени адмирала С.О.Макарова» (г. Санкт-Петербург, Заневский проспект, д. 5), второй этап» в сумме 124,0 млн рублей в связи с приостановкой работ генподрядчиком с 28 марта 2020 года согласно Указу Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней». Решением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга от 23 июля 2020 года срок выполнения работ продлен до 30 июня 2021 года.

7.4.2. По Минтрансу России исполнение расходов составило 46,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Не исполнены бюджетные ассигнования в объеме 13 800,0 млн рублей на предоставление субсидии ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, в целях обеспечения механизма поддержания продаж воздушных судов Ил-96-400М в связи с отсутствием решения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных средств. По информации Минтранса России, во исполнение абзаца шестого подпункта «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 июня 2020 г. № Пр-937 подготовлены предложения по перераспределению указанных средств на финансирование приобретения отечественной авиационной техники и покрытие убытков ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания».

Исполнение расходов на предоставление субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог в рамках федерального проекта «Европа Западный Китай» составило лишь 21,4 % показателя сводной росписи с изменениями в связи с невыполнением в установленные сроки подрядными организациями мероприятий по подготовке проекта планировки и проекта межевания территории.

7.4.3. По Росавтодору исполнение расходов составило 59 % показателя сводной росписи с изменениями.

В полном объеме не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 151,6 млн рублей на реконструкцию автомобильной дороги М-7 «Волга» от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы на участке км 588+000 – км 601+000 в Чувашской Республике по причине отсутствия положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию. При этом объект запланирован к вводу в 2020 году.

7.4.4. По Росжелдору исполнение расходов составило 86,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

При этом исполнение расходов на предоставление субсидий АО Транспортная компания «Гранд Сервис Экспресс» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий в летний период на территорию Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении составило 42,9 %, субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из Калининградской области (в Калининградскую область) в другие регионы Российской Федерации (из других регионов Российской Федерации) 51,3 % по причине снижения пассажиропотока в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

7.5. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2020 г. № ДГ-П13-10373 главным распорядителям поручено представлять начиная с 1 октября 2020 года, далее – раз в 2 недели до 1 января 2021 года в Минфин России в порядке и по формам, определенным Минфином России, информацию о средствах федерального бюджета, наиболее подверженных рискам неисполнения.

Минфин России во исполнение пункта 2 раздела XXV протокола заседания Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 36 направил в Правительство Российской Федерации информацию, представленную главными распорядителями, о бюджетных ассигнованиях, которые не будут использованы до конца 2020 года на цели, предусмотренные Федеральным законом № 380-ФЗ (письмо Минфина России от 6 октября 2020 г. № 01-02-02/16-87347).

Согласно письму Минфина России информацию представил 41 главный распорядитель (43,6 %), 13 (13,8 %) сообщили об отсутствии предложений, 40 (42,6 %) информацию в установленный срок в Минфин России не представили.

В соответствии с информацией, представленной главными распорядителями, по состоянию на 1 октября 2020 года общий объем бюджетных ассигнований, которые не будут использованы до конца 2020 года на предусмотренные цели, составил 57 681,3 млн рублей, из них объем бюджетных ассигнований в рамках реализации национальных проектов – 5 061,4 млн рублей, иных направлений расходов – 52 619,9 млн рублей.

Основными причинами неполного использования бюджетных ассигнований в 2020 году являются экономия, сложившаяся за счет снижения начальной (максимальной) цены контракта по результатам проведения конкурсных процедур; отмена (перенос) мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции; уменьшение по сравнению с запланированной численности получателей выплат.

В соответствии с частью 1 статьи 2¹ Федерального закона № 367-ФЗ бюджетные ассигнования, которые не будут использованы до конца 2020 года, в соответствии с предложениями главных распорядителей будут направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Информацию о наибольших объемах бюджетных ассигнований, которые не будут использованы до конца 2020 года на цели, предусмотренные Федеральным законом № 380-ФЗ, по иным направлениям расходов представили Минфин России, Росжелдор, Минобрнауки России и ФССП России.

По Минфину России до конца текущего года не будут использованы бюджетные ассигнования в объеме 46 913,9 млн рублей, из них 30 000,0 млн рублей в связи с уменьшением расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации, 7 740,6 млн рублей – в связи с фактическим обращением граждан за отдельными выплатами (выплата трудовых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов); 7 323,8 млн рублей – в связи с фактической потребностью на исполнение государственных гарантий Российской Федерации по возможным гарантийным случаям до конца 2020 года; 1 063,0 млн рублей – в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации (зарезервированные бюджетные ассигнования).

По Росжелдору до конца текущего года не будут использованы бюджетные ассигнования в объеме 2 155,2 млн рублей в связи с корректировкой проектно-сметной документации ввиду обнаружения в ходе строительных работ памятника архитектуры «Манитра» (неиспользованные бюджетные ассигнования на исполнение государственных контрактов 2019 года).

По Минобрнауки России до конца текущего года не будут использованы бюджетные ассигнования в объеме 905,3 млн рублей, из них 463,2 млн рублей – в связи с отменой участия в крупных международных научных и научно-технических мероприятиях; 150,0 млн рублей – в связи с уменьшением объема фактически оказанных услуг высшего образования; 74,8 млн рублей – в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур; 73,0 млн рублей – в связи с отменой проведения работ по текущему ремонту фасадов объекта культурного наследия федерального значения «Опекунский совет», 1814 – 1825 гг.».

По ФССП России до конца текущего года не будут использованы бюджетные ассигнования в объеме 697,4 млн рублей в связи с уменьшением по сравнению с запланированной численности получателей компенсации расходов по оплате стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Ростуризм, Минцифры России, Росархив, ФАДН России, Роскомнадзор, Госкорпорация «Роскосмос», Росморречфлот и Росаккредитация информацию о бюджетных ассигнованиях, которые не будут использованы до конца 2020 года на цели, предусмотренные Федеральным законом № 380-ФЗ, в установленный срок в Минфин России не представили (сообщили об отсутствии предложений).

При этом по указанным главным распорядителям уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2020 года составил менее 50 % показателя сводной росписи с изменениями и объем неисполненных бюджетных ассигнований до конца текущего года является значительным.

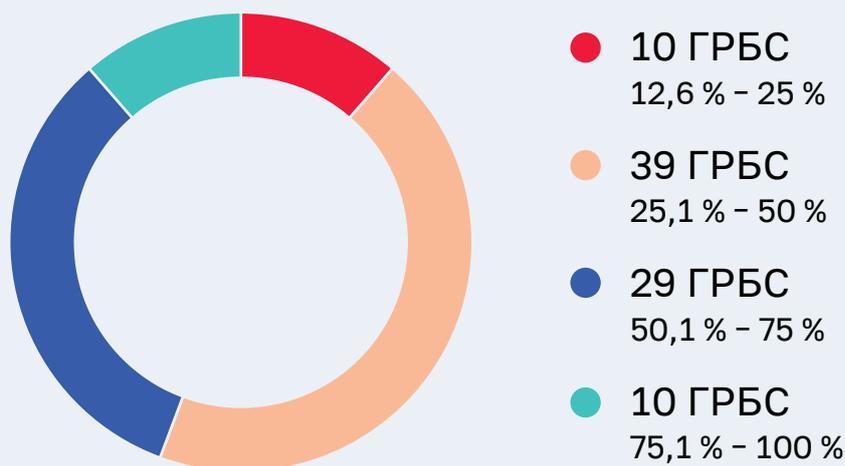
7.6. По состоянию на 1 октября 2020 года лимиты бюджетных обязательств на 2020 год по контрактным расходам⁹ утверждены в объеме 2 687,4 млрд рублей (открытая часть), в аналогичном периоде 2019 года – 2 508,1 млрд рублей. За январь – сентябрь 2020 года расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (открытая часть) составили 1 555,6 млрд рублей, или 57,9 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 7,1 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2019 года (50,8 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактных расходов за январь – сентябрь 2020 года составило 61,4 % показателя лимитов бюджетных обязательств, что на 4,4 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2019 года.

Исполнение контрактных расходов составляет от 12,6 % утвержденных ЛБО по Минцифры России до 100 % по Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова.

Анализ исполнения контрактных расходов федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2020 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Исполнение контрактных расходов федерального бюджета на 1 октября 2020 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



9. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактные расходы) включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

На уровне от 12,6 % до 25 % исполнены контрактующие расходы по 10 главным распорядителям (11,4 % главных распорядителей, по которым осуществлялось исполнение контрактующих расходов).

Следует отметить, что установлены регулярные изменения в планы-графики закупок. Так, по Росморречфлоту в январе – сентябре 2020 года внесено 28 изменений в план-график закупок, по Росавиации – 25, по Ространснадзору – 24, по Росморречфлоту – 15, по Росавтодору – 11 и по Росжелдору – 8. В ряде случаев объявление конкурсных процедур осуществлялось в III квартале 2020 года.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – сентябрь 2020 года заключен 426 251 контракт (федеральный уровень), что на 11,7 % меньше, чем за аналогичный период 2019 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – сентябрь 2020 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем в 2019 году на 11,3 %.

За январь – сентябрь 2020 года отмечается увеличение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года: с 343,8 млрд рублей (20,6 % объема контрактов) до 609,8 млрд рублей (32,4 %), или в 1,8 раза.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – сентябрь 2020 года на федеральном уровне составила 60,5 млрд рублей и уменьшилась на 8,6 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (69,1 млрд рублей). Отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 3,2 %, что на 0,9 процентного пункта ниже по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (4,1 %).

8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

8.1. Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 457 572,8 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 октября 2020 года в сводную роспись на 2020 год внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 4 047 413,4 млн рублей, приняты решения об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме 2 778 138,4 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 61,7 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований.

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 июля 2020 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования
Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2020 год, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ	406 131,4
Изменения бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральным законом № 52-ФЗ	51 441,4
Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ с изменениями	457 572,8
Увеличение бюджетных ассигнований	4 047 413,4*
Использованные бюджетные ассигнования	2 778 138,4*
Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 октября 2020 года	1 726 847,8

* С учетом перераспределения зарезервированных средств в объеме 193 867,4 млн рублей, связанного с:

- увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с возвратом средств в объеме 7 813,9 млн рублей;
- увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с приведением объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации в соответствие с отчетными данными об исполнении федерального бюджета за 2019 год, в объеме 146,2 млн рублей;
- увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет иных зарезервированных средств в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, в общем объеме 185 907,3 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2020 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) в соответствии со сводной росписью с изменениями составляет 1 726 847,8 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 1 691 142,6 млн рублей, или 97,9 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований), что на 1 391 219,5 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2019 года (на 1 октября 2019 года – 335 628,3 млн рублей).

8.2. Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2020 год в объеме 14 811,4 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2020 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии в сводную роспись на 2020 год внесены изменения, предусматривающие увеличение (на 3 988 902,0 млн рублей) и уменьшение (на 2 312 570,8 млн рублей) объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Данные об изменении объема бюджетных ассигнований на 2020 год резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2020 года представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Резервный фонд Правительства Российской Федерации
Бюджетные ассигнования на 2020 год, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ	14 811,4
Увеличение бюджетных ассигнований	3 988 902,0
Уменьшение бюджетных ассигнований	2 312 570,8
Бюджетные ассигнования на 2020 год в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 октября 2020 года	1 691 142,6

В соответствии с пунктом 4 статьи 94, пунктом 7 статьи 217, пунктом 42 статьи 132 и пунктом 51 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с пунктом 5 части 1 статьи 2 и частей 1 и 3 статьи 21 Федерального закона № 367-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 «Об утверждении Правил внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации» на основании 9 распоряжений Правительства Российской Федерации, а также решений Комиссии внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 3 988 902,0 млн рублей:

- за счет не использованных в 2019 году остатков средств федерального бюджета и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий;
- за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2020 год на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым отсутствуют соглашения;
- за счет денежных средств, полученных Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций публичного акционерного общества «Сбербанк России»;
- за счет осуществления государственных заимствований Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного долга Российской Федерации и соответствующих программ государственных заимствований Российской Федерации;

- в связи с зачислением в федеральный бюджет денежных средств, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета.

С учетом внесенных изменений в сводную роспись общий объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 4 003 713,4 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 Положения об использовании в 2020 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, на основании решений Правительства Российской Федерации в 2020 году внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 2 312 570,8 млн рублей, или 57,8 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (по состоянию на 1 октября 2020 года Правительством Российской Федерации приняты решения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 2 402 577,7 млн рублей).

Решения Правительства Российской Федерации, а также Комиссии, на основании которых внесены изменения в сводную роспись по состоянию на 1 октября 2020 года, предусматривающие увеличение и использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, представлены в таблицах 1 и 2 приложения № 8 к аналитической записке.

По состоянию на 1 октября 2020 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет 1 691 142,6 млн рублей (на 1 октября 2019 года – 203 186,5 млн рублей).

8.2.1. По состоянию на 1 октября 2020 года принято порядка 110 решений Правительства Российской Федерации (открытая часть) о выделении средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на решение вопросов, связанных с финансовым обеспечением мероприятий, направленных на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, защиту здоровья граждан, оказание помощи заболевшим, поддержку граждан в условиях пандемии.

По экспертной оценке Счетной палаты¹⁰ в соответствии со сводной росписью бюджетные ассигнования на указанные цели выделены в размере 1 570 129,2 млн рублей¹¹ (в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации 1 576 321,9 млн рублей).

По решениям Правительства Российской Федерации, на основании которых внесены изменения в сводную роспись по состоянию на 1 октября 2020 года, наибольший объем средств резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрено направить на:

- социальную поддержку семей, имеющих детей в возрасте до 16 лет, – 496 500,5 млн рублей (Минфину России);
- предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для обеспечения оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией – 268 180,0 млн рублей (Минфину России), из них 200 000,0 млн рублей для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции, 68 180,0 млн рублей для обеспечения оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией;
- осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, и государственным служащим, непосредственно реализующим мероприятия по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, а также работающим с заболевшими новой коронавирусной инфекцией – 167 296,2 млн рублей (Минздраву России, Роспотребнадзору, Минобрнауки России, Минтруду России, ФМБА России, федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», МВД России, ФСИН России, Минобороны России, Росгвардии, ФСБ России и другим);
- поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства – 138 380,0 млн рублей (Федеральному казначейству, Минэкономразвития России), из них 104 380,0 млн рублей (Федеральному казначейству) – на предоставление субсидий субъектам МСП, ведущим деятельность в отраслях российской экономики,

10. На основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, принятых решений Комиссии, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

Согласно отчету о мониторинге доведения и использования денежных средств, предусмотренных принятыми в связи с распространением новой коронавирусной инфекции мерами государственной поддержки, до конечных получателей, размещенному в ПИАО государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» по состоянию на 1 октября 2020 года объем бюджетных ассигнований на указанные цели составил 1 331 978,5 млн рублей.

11. Без учета распоряжений Правительства Российской Федерации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения (ДСП, секретно).

в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

- осуществление специальных выплат в размере 12 130 рублей ежемесячно гражданам, принявшим в период с 1 апреля по 30 июня 2020 года на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат безработным гражданам, а также на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, – 123 901,5 млн рублей (Минфину России, Минтруду России, Роструду);
- предоставление субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году субъектам МСП, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости; по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств; на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам МСП; на предоставление субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году по ставке до 6,5 % годовых, – 53 352,0 млн рублей (Минэкономразвития России, Минфину России);
- предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 47 461,5 млн рублей (Минздраву России);
- стимулирование деятельности в сфере промышленности и (или) внедрения наилучших доступных технологий, импортозамещения, повышения экспортного потенциала, повышения производительности труда, повышения уровня автоматизации и цифровизации промышленных предприятий, а также в целях оперативного решения критически важных и приоритетных задач по созданию, расширению или модернизации промышленных производств, обеспечения их оборотными средствами и увеличения объемов выпуска продукции предоставлены субсидии

ФГАУ «Российский фонд технологического развития» – 40 000,0 млн рублей (Минпромторгу России);

- предоставление субсидий российским авиакомпаниям и аэропортам на частичную компенсацию расходов в связи со снижением доходов таких авиакомпаний в результате падения объемов пассажирских воздушных перевозок и на авиаперевозку пассажиров – 39 100,0 млн рублей (Росавиации);
- поддержку автомобильной промышленности, производителей специализированной техники и (или) оборудования, терпящих убытки на фоне распространения новой коронавирусной инфекции (возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций, возмещение части затрат по кредитам, выданным физическим лицам на приобретение автомобилей, закупку автомобилей скорой медицинской помощи класса С для нужд субъектов Российской Федерации, а также на реализацию мер поддержки производителей специализированной техники и оборудования), – 34 708,0 млн рублей (Минпромторгу России);
- поддержку учреждений культуры, науки, образования и здравоохранения – 20 965,3 млн рублей (всего по 37 главным распорядителям средств федерального бюджета) (Минкультуры России, ФГБУ культуры «Государственный Эрмитаж» и ФГБУ культуры «Государственный академический Большой театр России» и другим);
- осуществление закупок аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации, теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха, автоматических анализаторов, дефибрилляторов, инфузоматов, компьютерных рентгеновских томографов, контейнеров для транспортировки анализов, концентраторов кислорода, мониторов пациента, наборов для трудной интубации трахеи, обеззараживателей воздуха, парогенераторов, реанимационных консолей, рентгеновских аппаратов, транспортировочных боксов, дезинфекционных средств для обработки объектов, дезинфекционных средств индивидуальных, комплектов противозидемических (защитных) одноразового использования, масок медицинских одноразовых, перчаток нитриловых ряду федеральных органов исполнительной власти – 19 608,0 млн рублей (Минпромторгу России, Минобороны России, Росгвардии, ФСИН России, ГФС России, МВД России).

Информация о низком уровне исполнения либо об отсутствии исполнения расходов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, представлена в таблице 3 приложения № 8 к аналитической записке.

8.2.2. В январе – сентябре 2020 года на решение вопросов, не связанных с принятием мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, принято 69 решений Правительства Российской Федерации (открытая часть). В соответствии со сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на указанные цели

выделены в размере 300 400,4 млн рублей¹² (в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации – 350 523,8 млн рублей).

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2020 года не осуществлялось (таблица 4 приложения № 8 к аналитической записке).

Информация о решениях Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись на 2020 год внесены спустя 1,5 месяца после соответствующего решения, представлена в таблице 5 приложения № 8 к аналитической записке.

9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) в сумме 2 696 669,4 млн рублей, что составляет 13,8 % общего объема расходов федерального бюджета. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за январь – сентябрь 2020 года составило 2 367 481,0 млн рублей, или 87,8 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), и 66,1 % показателя сводной росписи с изменениями (январь – сентябрь 2019 года – 61,5 % и 58,6 % соответственно). По сравнению с январем – сентябрем 2019 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам увеличился в 1,6 раза.

12. Без учета распоряжений Правительства Российской Федерации, содержащих служебную информацию ограниченного распространения (ДСП, секретно).

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за январь – сентябрь 2019 и 2020 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2019 год		2020 год				
	кассовое исполнение на 01.10.2019	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.10.2020	кассовое исполнение на 01.10.2020	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года
Межбюджетные трансферты (МБТ), в том числе:	1 476 552,2	58,6	2 696 669,4	3 582 371,7	2 367 481,0	66,1	в 1,6 раза
дотации	639 504,3	66,6	932 133,6	1 192 597,9	960 289,0	80,5	150,2
доля в общем объеме МБТ	43,3		34,6	33,3	40,6		
субсидии	298 030,5	47,7	873 971,9	1 041 714,1	592 368,5	56,9	в 2 раза
доля в общем объеме МБТ	20,2		32,4	29,1	25,0		
субвенции	291 352,6	68,6	514 667,1	624 736,4	441 839,0	70,7	151,7
доля в общем объеме МБТ	19,7		19,1	17,4	18,7		
иные межбюджетные трансферты	247 664,8	48,6	375 896,9	723 323,2	372 984,5	51,6	150,6
доля в общем объеме МБТ	16,8		13,9	20,2	15,8		

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что наиболее низкий уровень исполнения сложился по иным межбюджетным трансфертам (51,6 %) и субсидиям (56,9 %).

На 1 октября 2020 года межбюджетные трансферты предусмотрены по 12 разделам классификации расходов, из них по 3 разделам исполнение составило менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями: 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (16 %), 07 «Образование» (39,1 %), 06 «Охрана окружающей среды» (39,8 %).

Сводной росписью по состоянию на 1 октября 2020 года межбюджетные трансферты предусмотрены в рамках 11 национальных проектов и комплексного плана в общем объеме 884 047,7 млн рублей (24,7 % общего объема межбюджетных трансфертов),

исполнение по которым составило 440 611,6 млн рублей, или 49,8 % показателя сводной росписи с изменениями, из них уровень исполнения менее 40 % составил по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» (32,6 %), что связано в основном с низким исполнением субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (17,2 %), перечислением субсидий после подтверждения фактически выполненных мелиоративных работ, и по комплексному плану (19,3 %), что связано с неосуществлением перечисления в полном объеме иных межбюджетных трансфертов на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства в рамках транспортного коридора «Европа – Западный Китай» в сумме 14 545,0 млн рублей в связи с непредоставлением хозяйственным партнерством гарантийных обязательств в рамках заключенного соглашения.

Исполнение межбюджетных трансфертов за январь – сентябрь 2020 года осуществлено всеми 38 главными распорядителями, по которым межбюджетные трансферты предусмотрены сводной росписью по состоянию на 1 октября 2020 года. Уровень исполнения расходов по 11 главным распорядителям составил менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями (за январь – сентябрь 2019 года – по 7 главным распорядителям).

В январе – сентябре 2020 года показатели сводной бюджетной росписи по межбюджетным трансфертам бюджетам субъектов Российской Федерации увеличены на 885 702,2 млн рублей, или на 32,8 %, в том числе дотации увеличены на 260 464,3 млн рублей (на 27,9 %), субсидии – на 167 742,2 млн рублей (на 19,2 %), субвенции – на 110 069,4 млн рублей (на 21,4 %), иные межбюджетные трансферты – на 347 426,3 млн рублей (в 1,9 раза).

Увеличение межбюджетных трансфертов в основном связано с выделением средств на финансовое обеспечение мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Так, увеличение дотаций связано с компенсацией снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и обеспечением их устойчивости в условиях борьбы с эпидемией (200 000,0 млн рублей); с оснащением (переоснащением) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией (68 180,0 млн рублей); с реализацией мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации (9 760,6 млн рублей), а также с финансовым обеспечением мероприятий по выплатам членам избирательных комиссий за условия работы (4 264,6 млн рублей); с предоставлением субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для частичной компенсации затрат, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе для сохранения занятости и оплаты труда своих работников (4 900,0 млн рублей).

Также увеличение иных межбюджетных трансфертов в основном связано с финансовым обеспечением осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в общем объеме (125 376,2 млн рублей), а также с дополнительным финансовым обеспечением медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (47 461,5 млн рублей).

Основными причинами низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются: необходимость заключения дополнительных соглашений к соглашению о предоставлении межбюджетного трансферта с детализацией финансируемых объектов, а также с графиком выполнения мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства; неготовность региональной нормативной базы для осуществления расходов; предоставление средств под фактическую потребность; перераспределение бюджетных ассигнований в сентябре текущего года на основании решений проектного комитета по национальному проекту «Экология»; внесение изменений в правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов в сентябре 2020 года; позднее заключение контрактов субъектами Российской Федерации; уточнение графиков перечисления средств; позднее проведение конкурсных процедур на выполнение работ регионами; увеличение сроков разработки и проведения государственной экспертизы проектной документации объектов строительства; несвоевременное заключение контрактов с генеральными подрядчиками; непредоставление хозяйственным партнерством гарантийных обязательств в рамках заключенного соглашения, сложившаяся эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением коронавирусной инфекции, в связи с чем сроки проведения конкурсных процедур по закупке товаров, работ и услуг, поставка товаров, работ и услуг (и, соответственно, их оплата) были перенесены, а также полная остановка работ и другие.

Подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов, а также о причинах низкого уровня их исполнения за январь – сентябрь 2020 года представлена в приложении № 9 к аналитической записке.

10. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В Федеральной адресной инвестиционной программе на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – ФАИП), утвержденной 28 ноября 2019 года Министром экономического развития Российской Федерации, объем бюджетных

ассигнований на 2020 год, по которым установлены ограничения на финансирование и выполнение работ, составил 182,2 млрд рублей, или 25 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, что в 1,4 раза больше, чем в утвержденной ФАИП на 2019 год (133,2 млрд рублей, или 19,8 %).

В том числе объем ограничений в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по объектам составил 71,6 млрд рублей, пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 110,6 млрд рублей.

В ФАИП, уточненной на 1 октября 2020 года, суммарный объем ограничений уменьшился на 158,7 млрд рублей, или на 87,1 %.

Объем ограничений в связи с отсутствием утвержденной проектной документации составил 12,8 млрд рублей (уменьшился на 58,8 млрд рублей, или на 82,1 %), пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 10,7 млрд рублей (уменьшился на 99,9 млрд рублей, или на 90,3 %).

Данные об объеме ограничений и исполнении ФАИП представлены в следующей таблице.

	Утвержденная ФАИП	ФАИП, уточненная на 1 октября 2020 года	Справочно: ФАИП на 1 октября 2019 года
Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с ограничениями на выполнение работ и финансирование, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %), в том числе:	182,2 (25 %)	23,5 (2,9 %)	37,1 (4,9 %)
при отсутствии утвержденной проектной документации	71,6	12,8	21,3
при отсутствии пообъектной детализации	110,6	10,7	15,8
Объем бюджетных ассигнований ФАИП на инвестиционные проекты, по которым не приняты нормативные правовые акты, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %)	107,0 (14,7 %)	24,5 (3,0 %)	13,3 (1,7 %)
Итого объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия, включенные в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации, пообъектной детализации, нормативного правового акта	289,2 (39,7 %)	48,0 (5,8 %)	50,4 (6,6 %)
Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на отчетную дату, % СБР (по данным Минфина России)	-	46,2 %	39,2 %
Введено в эксплуатацию объектов ФАИП, по данным Росстата, ед. (% количества подлежащих вводу)	-	33 (9,3 %)	25 (6,4 %)

Так, по состоянию на 1 октября 2020 года не сняты ограничения с объектов и мероприятий Росморречфлота с объемом бюджетных ассигнований 6,8 млрд рублей, Минэкономразвития России – 3,9 млрд рублей, Минпромторга

России – 2,7 млрд рублей, Росжелдора – 2,2 млрд рублей, Минсельхоза России – 1,8 млрд рублей.

Счетная палата отмечает, что по ряду объектов с неснятыми ограничениями ввод в эксплуатацию предусмотрен в 2020 году. Так, не сняты ограничения в связи с отсутствием проектной документации по 2 вводным объектам Росморречфлота и по 1 объекту Росжелдора, в связи с отсутствием пообъектной детализации – по 5 мероприятиям Минэкономразвития России, подлежащим завершению в 2020 году.

Следует отметить, что по Росавиации и Росморречфлоту до настоящего времени в ФАИП не распределены бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 6,8 млрд рублей, за 9 месяцев 2020 года распределено лишь 1,7 млрд рублей, или 20 %, объема на позиции «Нераспределенные средства» в утвержденной ФАИП (8,5 млрд рублей).

Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований, по которым в ФАИП установлены ограничения, на иные направления расходов федерального бюджета в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля текущего финансового года (на 1 сентября текущего финансового года в случаях, установленных актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, а также в случае увеличения бюджетных ассигнований в текущем году в объеме остатка не использованных в отчетном году ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов) утвержденной в установленном законодательством Российской Федерации порядке проектной документации, по состоянию на 1 сентября текущего финансового года детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов).

Указанное требование не распространяется на бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда.

Правительством Российской Федерации, по имеющейся информации, в 2020 году приняты решения об увеличении сроков утверждения проектной документации в отношении 38 объектов, финансовое обеспечение строительства или реконструкции которых за счет средств федерального бюджета составляет 15,7 млрд рублей на 2020 год.

Объем бюджетных ассигнований на объекты и инвестиционные проекты, по которым в ФАИП имеется указание на необходимость принятия нормативного правового акта, на 2020 год в утвержденной ФАИП составил 107,0 млрд рублей, или 14,7 % объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, на 1 октября 2020 года – 24,5 млрд рублей, или 3 %, что на 11,2 млрд рублей больше, чем на 1 октября 2019 года (13,3 млрд рублей, или 1,7 %).

Таким образом, по состоянию на 1 октября 2020 года бюджетные ассигнования на сумму 48,0 млрд рублей, или 5,8 % объема на реализацию ФАИП без учета государственного оборонного заказа (821,0 млрд рублей), до настоящего времени зарезервированы, работы не начаты по причине отсутствия проектной документации,

пообъектной детализации или необходимых нормативных актов (на 1 октября 2019 года – 50,4 млрд рублей, или 6,6 %).

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов, не обеспеченных проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией или необходимыми нормативными актами, приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за январь – сентябрь 2020 года, по информации Минфина России, составило 445,5 млрд рублей, или 46,2 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями (963,8 млрд рублей), что на 7 процентных пунктов выше, чем за январь – сентябрь 2019 года (39,2 %).

На 1 октября 2020 года наименьший уровень кассовых расходов на ФАИП отмечается по национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» 9,3 %, национальным проектам «Наука» 13,1 %, «Экология» 28,4 %, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 28,7 %.

Следует отметить, что за 9 месяцев 2020 года не осуществляли кассовые расходы 2 из 54 главных распорядителей средств федерального бюджета, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП, или 3,7 % (ГФС России, Ространснадзор).

На уровне ниже среднего уровня кассового исполнения расходов на ФАИП в целом (46,2 %) исполнены расходы 30 главными распорядителями средств федерального бюджета (55,6 %).

Так, по состоянию на 1 октября 2020 года отмечается низкий уровень исполнения расходов Росархивом (11,1 %), Минпросвещения России (13,4 %), ФМБА России – 21,1 %, Росморречфлотом (23,3 %), Росрыболовством (26,3 %), Росгидрометом (31 %), Росавиацией (31,9 %).

В полном объеме не исполнены расходы Росморречфлотом на строительство Багаевского гидроузла на р. Дон» (7182,4 млн рублей), морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград (3796,7 млн рублей), реконструкцию Рыбинского гидроузла (318,4 млн рублей), Росавиацией – на реконструкцию аэропорта Экимчан, Амурская область (470,0 млн рублей), объектов аэропорта Домодедово (722,1 млн рублей).

По состоянию на 1 октября 2020 года Росавтодором в полном объеме (151,6 млн рублей) не исполнены расходы на реконструкцию участков автомобильной дороги М-7 «Волга», запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году, по причине отсутствия положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной документации.

Уровень исполнения расходов Минтранса России по созданию объектов железнодорожной инфраструктуры федеральной собственности в рамках инвестиционного проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла» составил 18 %, Минцифры России по реконструкции объектов инфраструктуры

(объектов капитального строительства «Бекасово») единой площадки для организации и проведения мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (проектные и изыскательские работы) 9,3 %.

В полном объеме не исполнены расходы МИДа России в объеме 200,0 млн рублей на разработку проектной документации в целях реставрации 16-этажной правой пристройки и фасадов центральной части высотного служебного здания Министерства иностранных дел Российской Федерации.

По отдельным объектам мелиоративного комплекса не завершены процедуры по определению подрядчиков, что создает риски неполного исполнения предусмотренных на 2020 год бюджетных ассигнований и переноса неисполненных обязательств на очередной финансовый год (реконструкция осушительной насосной станции № 79Б с восстановлением магистральных каналов, Гурьевский район, Калининградская область, с объемом финансирования 38,5 млн рублей, реконструкция комплекса сооружений насосной станции «Междуречье Кубань-Егорлык», Ставропольский край, с объемом финансирования 106,4 млн рублей).

Отмечаются риски неполучения в текущем году положительных заключений государственной экспертизы по проектной документации по ряду объектов, по которым бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены одновременно на завершение проектно-изыскательских работ и строительство (реконструкцию), что может привести к срыву сроков начала строительства (реконструкции).

Так, получены отрицательные заключения государственной экспертизы по 2 объектам Минсельхоза России в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» (101,7 млн рублей на 2020 год) с плановым сроком ввода в эксплуатацию в 2021 году.

Установлены факты несвоевременной актуализации ФАИП по объектам Минприроды России, Минсельхоза России, Росводресурсов. Так, в сводной росписи бюджетные ассигнования на объект Росводресурсов в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» были увеличены в марте 2020 года на 169,9 млн рублей, однако соответствующие изменения в ФАИП внесены лишь в сентябре 2020 года.

По оперативным данным Росстата, на 1 октября 2020 года в эксплуатацию введено 33 объекта ФАИП, или лишь 9,3 % подлежащих вводу в 2020 году (356 объектов), что незначительно больше аналогичного показателя за 9 месяцев 2019 года – 6,4 % (25 объектов из 390).

11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

11.1. Сводной росписью, на предоставление 48 взносов в уставные капиталы 40 акционерных обществ, 15 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), публично-правовые компании (Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства, «Российский экологический оператор»), Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 3 субсидий ГК «Автодор» на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности на 2020 год предусмотрено 390,6 млрд рублей.

По состоянию на 1 октября 2020 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии ГК в целом составило 268,9 млрд рублей, или 68,8 % показателя сводной росписи.

По состоянию на 1 октября 2020 года кассовое исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 94,6 млрд рублей, или 84,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Росжелдором осуществлены взносы в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» в сумме 32,1 млрд рублей, что составляет 99,7 % показателя сводной росписи. Минсельхозом России в полном объеме осуществлены взносы в уставные капиталы АО «Россельхозбанк» и АО «Росагролизинг» в сумме 20,0 млрд рублей и 6,0 млрд рублей соответственно. Минпромторгом России в полном объеме осуществлено 8 взносов в уставные капиталы АО в сумме 18,5 млрд рублей. Минэнерго России осуществлены взносы в уставные капиталы ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» и АО «Крымэнерго» в сумме 6,0 млрд рублей, или 100 % показателя сводной росписи, и 1,8 млрд рублей, или 76,1 %, соответственно. Минэкономразвития России осуществлены взносы в уставные капиталы АО «Корпорация развития Северного Кавказа» и АО «Курорты Северного Кавказа» в сумме 2,5 млрд рублей, или 100 % показателя сводной росписи, и 1,3 млрд рублей, или 28,4 %, соответственно. ГК «Роскосмос» осуществлено 14 из 21 взноса в уставные капиталы АО в сумме 3,8 млрд рублей, или 50,1 % показателя сводной росписи. Минстроем России в полном объеме осуществлен взнос в АО «ДОМ.РФ» в сумме 1,5 млрд рублей. Минцифры России в полном объеме осуществлен взнос в АО «Хайпарк Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики» в сумме 1,0 млрд рублей. ГК «Росатом» осуществлено 5 из 7 взносов в уставные капиталы АО в сумме 0,1 млрд рублей, или 1,3 % показателя сводной росписи. По остальным взносам в уставные капиталы АО, предусмотренным сводной росписью, по состоянию на 1 октября 2020 года кассовое исполнение не осуществлялось.

По состоянию на 1 октября 2020 года перечислено 10 из 15 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 111,9 млрд рублей, или 70,8 % показателя сводной росписи с изменениями: имущественный взнос Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов – в сумме 52,8 млрд рублей (77,2 %), имущественный взнос в государственную корпорацию Фонд содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда – в сумме 35,4 млрд рублей (100 %), 4 имущественных взноса в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» – в сумме 20,1 млрд рублей (55,6 %), имущественный взнос в ГК «Ростех» в целях обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов – в сумме 1,7 млрд рублей (14,1%), имущественный взнос в ГК «Автодор» – в сумме 1,3 млрд рублей (68,2 %) и имущественный взнос в целях обеспечения функционирования публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – в сумме 0,7 млрд рублей (15,2 %).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» бюджетные ассигнования сводной росписи на предоставление имущественных взносов Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства многоквартирных домов увеличены на 35,3 млрд рублей до 38,3 млрд рублей за счет неиспользованных остатков средств в 2019 году (кассовое исполнение расходов на 1 октября 2020 года составило 30,4 млрд рублей, или 79,3 % показателя сводной росписи с изменениями).

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 1193-р Минстрою России предусмотрен имущественный взнос Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий, направленных на восстановление прав граждан – участников долевого строительства, граждан – членов жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 30,0 млрд рублей (кассовое исполнение на 1 октября 2020 года составило 22,3 млрд рублей, или 74,5 % показателя сводной росписи с изменениями).

ГК «Автодор» предоставлены субсидии на общую сумму 62,3 млрд рублей, или 51,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Информация о главных распорядителях и предусмотренных им сводной росписью с изменениями взносах в уставные капиталы АО, имущественных взносах Российской Федерации и субсидиях на выполнение возложенных полномочий и осуществление

деятельности государственных корпораций и государственной компании, по которым установлены недостатки по итогам анализа исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2020 года, представлена в приложении № 10 к аналитической записке.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 октября 2020 года составил порядка 181 млрд рублей (на 1 октября 2019 года – порядка 187 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 октября 2020 года за январь – сентябрь 2020 года составили около 5,7 млрд рублей (на 1 октября 2019 года – около 6,2 млрд рублей).

11.2. По состоянию на 1 октября 2020 года сводной росписью с изменениями по 42 главным распорядителям предусмотрено предоставление 456 субсидий юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии юридическим лицам) в сумме 1308,2 млрд рублей, из них 112 субсидий в сумме 141,7 млрд рублей предусмотрено в рамках реализации федеральных проектов.

Бюджетные ассигнования на предоставление 46 субсидий юридическим лицам в объеме 334,5 млрд рублей, или 25,6 % бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на предоставление субсидий юридическим лицам, предусмотрены в связи с распределением зарезервированных бюджетных ассигнований.

Объем заблокированных лимитов на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2020 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2020 года на 39,8 млрд рублей, или на 75,5 %, и составил 12,9 млрд рублей (1 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам), из них 12,0 млрд рублей, или 93 % общего объема заблокированных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам, – субсидии, предусмотренные сводной росписью с изменениями в связи с распределением зарезервированных средств, и 0,9 млрд рублей, или 7 %, – субсидии в рамках национального проекта «Цифровая экономика»¹³.

13. Субсидия на государственную поддержку АНО высшего образования «Университет Иннополис» в целях обеспечения развития образовательных и научно-методических практик подготовки специалистов в сфере информационных и сквозных технологий, а также развития международного сотрудничества, интеграции российской образовательной системы и лучших зарубежных практик в объеме 527,4 млн рублей (Минэкономразвития России); субсидия на создание, развитие и эксплуатацию государственной информационной системы «Капиталовложения» в объеме 340,6 млн рублей (Минфин России).

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 октября 2020 года установлены заблокированные лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам, и об объемах заблокированных лимитов представлены на следующей диаграмме.

Заблокированные лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам

млн руб.

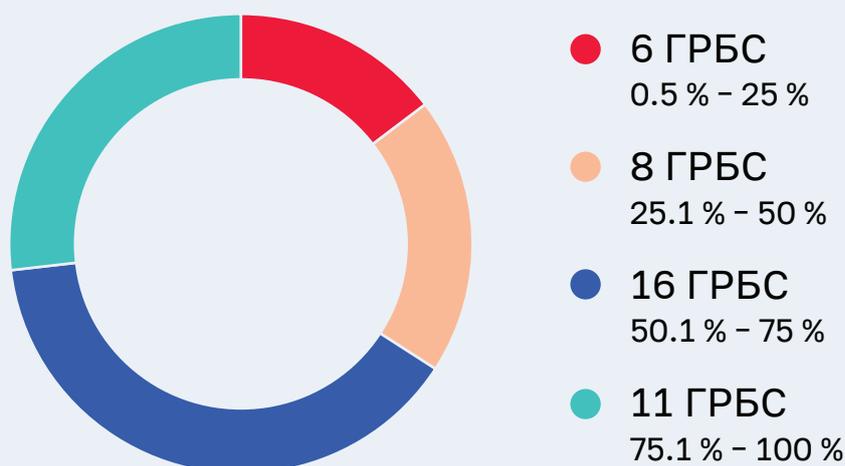


Наибольший объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств отмечается по Роспечати на предоставление за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации субсидий организациям в сфере средств массовой информации на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях ухудшения финансового положения, в том числе в результате распространения новой коронавирусной инфекции, а также затрат, связанных с изменением курса рубля к иностранной валюте (7 250,0 млн рублей).

За январь – сентябрь 2020 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме 747,4 млрд рублей, или 57,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2020 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Исполнение расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам на 1 октября 2020 года



На уровне от 0,5 % до 25 % утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены расходы по 6 главным распорядителям (14,6 % главных распорядителей, по которым осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам): Минэнерго России, Минприроды России, Минцифры России, Минтранс России, Минэкономразвития России и Ростуризм.

Следует отметить, что по 27 из 112 субсидий юридическим лицам, предусмотренных в рамках федеральных проектов, исполнение расходов не осуществлялось (по 27 субсидиям предусмотрено 8,7 млрд рублей).

По информации Минфина России¹⁴, по отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета до конца 2020 года не будут использованы средства федерального бюджета на предоставление ряда субсидий юридическим лицам (Минпромторг России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Роспечать, Минспорт России). Более подробная информация о бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидий юридическим лицам, которые не будут использованы до конца 2020 года, представлена в таблице 1 приложения № 11 к аналитической записке.

14. Письмо Минфина России от 6 октября 2020 г. № 01-02-02/16-87347.

По результатам выборочного анализа исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам установлены низкий уровень либо отсутствие исполнения расходов на указанные цели, в основном в связи с отсутствием правил предоставления субсидий, длительностью заключения соглашений с юридическими лицами либо оформления юридическими лицами заявлений на получение бюджетных средств, низкая востребованность отдельных мер государственной поддержки, в том числе в связи с ограничениями, введенными в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Информация о главных распорядителях и субсидиях юридическим лицам, по которым выявлены указанные случаи, представлена в таблице 2 приложения № 11 к аналитической записке.

12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

12.1. За январь – сентябрь 2020 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 1771 924,3 млн рублей при утвержденном на отчетную дату профиците в размере 927 583,1 млн рублей (0,8 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил 5 625,9 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 380-ФЗ (с изменениями) годовом ненефтегазовом дефиците в размере 6 596,2 млрд рублей (5,8 % ВВП).

По состоянию на 1 октября 2020 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 1771 924,3 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 2 163 159,2 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 391 234,9 млн рублей.

Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета в январе – сентябре 2020 года представлена в разделе 3 оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2020 года.

12.2. Согласно прогнозу кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год Минфина России на 1 октября 2020 года размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, планируется в объеме 5 400 000,0 млн рублей, из них объем привлечения за октябрь – декабрь 2020 года может составить 2 567 421,2 млн рублей, что сопоставимо с исполненным показателем за 9 месяцев 2020 года или более чем на 20 % больше показателя в целом за 2019 год.

В январе – сентябре 2020 года Программа государственных внутренних заимствований в части 2020 года выполнена на 132,5 %, сальдо объемов размещения и погашения по государственным ценным бумагам составило 2 305 049,8 млн рублей (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации)¹⁵ (в части размещения – 2 832 578,8 млн рублей, или 121,8 % показателя Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), или 52,5 % показателя прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год Минфина России, в части погашения – (-) 527 529,0 млн рублей, или 90,2 %).

Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации в январе – сентябре 2020 года с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 1,7 раза больше привлечения в аналогичном периоде 2019 года (1 661 041,9 млн рублей).

При этом Счетная палата отмечает, что с учетом внесенных изменений подпунктом 18 статьи 21 Федерального закона № 367-ФЗ установлено в том числе, что Правительство Российской Федерации вправе в 2020 году осуществлять государственные внутренние (внешние) заимствования Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации установленного Федеральным законом № 380-ФЗ, а также с превышением программ государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации.

В январе – сентябре 2020 года Минфин России провел 64 аукциона по размещению облигаций федеральных займов. При этом согласно информационному сообщению Минфина России в связи с нестабильностью рыночной конъюнктуры в целях избежания избыточного давления на долговой рынок с 10 марта по 7 апреля 2020 года было приостановлено проведение аукционов по размещению ОФЗ¹⁶.

Минфин России продолжает использовать порядок размещения ОФЗ на аукционах, в соответствии с которым на аукционах предлагается к размещению весь неразмещенный объем облигаций и не устанавливаются предельные объемы предложений облигаций на аукционах наряду с фиксированным предельным объемом предложения.

При этом совокупный объем спроса на аукционах в январе – сентябре 2020 года со стороны участников рынка на государственные ценные бумаги на их условиях в 2,2 раза меньше предложения Минфина России.

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги на аукционах за 9 месяцев 2020 года увеличился на 2 374 878,6 млн рублей, или в 1,7 раза, а предложение Минфина России – на 6 032 526,7 млн рублей, или в 1,8 раза.

15. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

16. Минфином России возобновлено проведение аукционов по размещению ОФЗ с 8 апреля 2020 года. При этом 3 аукциона признаны несостоявшимися (8 апреля, 22 апреля и 12 августа).

Доходность ОФЗ-ПД по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в январе – сентябре 2020 года составила от 4,77 % до 6,78 % годовых и снизилась по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (от 6,90 % до 8,56 % годовых). Доходность ОФЗ-ИН, размещенных в январе – сентябре 2020 года на общую сумму 103 332,7 млн рублей по номинальной стоимости, по средневзвешенной цене составила 2,47 – 2,98 % годовых и снизилась по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (от 3,22 % до 3,58 % годовых).

Кроме того, Минфин России в январе – сентябре 2020 года продолжил размещать государственные ценные бумаги для населения, разместив ОФЗ-н на общую сумму 11 931,8 млн рублей по номинальной стоимости, что в 2,2 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (5 326,7 млн рублей).

Анализ графика аукционов по размещению облигаций федерального займа на III квартал 2020 года и его исполнения представлен в следующей таблице.

Срок до погашения ОФЗ	Исполнение графика аукционов за первое полугодие 2020 года		III квартал по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за III квартал 2020 года		
	млрд рублей	% исполнения объема размещения по графику	плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения объема размещения по графику
До 5 лет включительно	269,5	16,8	100,0	16,7	202,0	16,3	2 раза
От 5 до 10 лет включительно	992,3	61,8	700,0	116,7	924,0	74,7	1,3 раза
От 10 лет	344,4	21,4	200,0	33,3	111,7	9,0	55,9
Предельный объем размещения	1 606,2	100,0	1 000,0	166,7	1 237,6	100,0	1,2 раза

На III квартал 2020 года запланировано размещение облигаций федеральных займов на аукционах в объеме 1 000,0 млрд рублей, или 43 % планового показателя.

Исходя из фактического размещения график аукционов по размещению облигаций федерального займа на III квартал 2020 года перевыполнен в 1,2 раза.

Подробная информация, включая сведения о доходности облигаций федерального займа, о выполнении Программы государственных внутренних заимствований, представлена в таблицах 1 – 3 приложения № 12 к аналитической записке.

12.3. Исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по состоянию на 1 октября 2020 года составило 7 585,4 млн рублей, или 67,4 % планового

показателя, что на 2 037,4 млн рублей, или на 36,7 %, большего показателя за аналогичный период 2019 года.

Сделки с акциями крупнейших компаний, включенных в раздел I программы приватизации на 2020–2022 годы, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в январе – сентябре 2020 года не совершались.

По оперативной информации Росимущества, в рамках реализации программы приватизации в отчетном периоде 2020 года:

- осуществлена продажа пакетов акций 16 обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 2 791,3 млн рублей. Кроме того, проданы акции 3 акционерных обществ на сумму 314,4 млн рублей в рамках выполнения прогнозного плана приватизации на 2017–2019 годы, не включенных в план приватизации на 2020–2022 годы. Таким образом, всего проданы акции (доли) 19 хозяйственных обществ, общая сумма сделок составила 3 105,7 млн рублей;
- решение об условиях приватизации принято в отношении 4 государственных предприятий, 6 ФГУП преобразованы в акционерные общества;
- продано 60 объектов имущества казны на сумму 301,7 млн рублей и 1 объект иного имущества на сумму 13,4 млн рублей в рамках выполнения прогнозного плана приватизации на 2017–2019 годы, не включенный в план приватизации на 2020–2022 годы. Всего продан 61 объект на сумму 315,1 млн рублей.

12.4. В январе – сентябре 2020 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

12.5. Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации в 2020 году не предусмотрено, их возврат составил 1 978,2 млн рублей, или 2,7 %. Указанные средства взысканы в федеральный бюджет из бюджета Республики Мордовия в соответствии с решениями Минфина России за несвоевременный возврат средств федерального бюджета.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 367-ФЗ и введена новая статья 23, согласно которой установлено право Правительства Российской Федерации принять решение перенести в 2020 году период погашения реструктурированных бюджетных кредитов с 2025 по 2034 год (реструктуризированных до 2017 года) и с 2025 по 2029 год (реструктуризированных в 2017 году) включительно ежегодно равными долями с возможностью их досрочного погашения.

Так, в рамках расширения мер поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предусмотрена реструктуризация бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации.

При этом установленный период погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту подлежит продлению на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в 2020 году до 2029 года включительно со следующими сроками погашения: в 2020 году полностью освобождаются от погашения долга, в 2021–2024 годах в размере 5 % суммы задолженности ежегодно, в 2025–2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности с возможностью ее досрочного погашения.

12.6. Информация об объемах размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (размещение на депозитах, банковских счетах, по договорам репо, предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков бюджета и другие операции) в январе – сентябре 2018–2020 годов.

12.6.1. В январе – сентябре 2020 года отмечается уменьшение объемов размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах на 23,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Общий объем размещения средств на банковских депозитах в кредитных организациях (с учетом курсовой разницы) в январе – сентябре 2020 года составил 6 500 824,2 млн рублей, из них 5 753 174,0 млн рублей размещены в валюте Российской Федерации (из них 52,7 % в одной кредитной организации, 47,3 % на депозитах в 20 кредитных организациях): 3 293 712,0 млн рублей, или 57,3 %, – по фиксированной процентной ставке, 2 459 462,0 млн рублей, или 42,7 %, – по плавающей процентной ставке; 10 300 млн долларов США в иностранной валюте (в 5 кредитных организациях по фиксированной процентной ставке).

По состоянию на 1 октября 2020 года остатки средств федерального бюджета, размещенные на депозитах, срок возврата которых не наступил (с учетом остатков на 1 января 2020 года), составил 1 432 000,0 млн рублей¹⁷; средства, размещенные на депозитах средств федерального бюджета в иностранной валюте, возвращены в полном объеме.

Средневзвешенный срок размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в валюте Российской Федерации по заключенным в отчетном периоде договорам уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года с 88 до 44 дней; в иностранной валюте не изменился и составил 12 дней.

Доходы федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на депозиты в январе – сентябре 2020 года уменьшились на 6,1 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (с 72 908,1 млн рублей до 68 493,5 млн рублей), что обусловлено в том числе уменьшением средневзвешенного срока размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в валюте Российской Федерации, а также снижением средневзвешенных процентных ставок по банковским

17. Из них 1 190 000,0 млн рублей, или 83,1 %, со сроком возврата в 2020 году, 42 000,0 млн рублей, или 2,9 %, со сроком возврата в 2021 году, а также 200 000,0 млн рублей, или 14 %, со сроком возврата в 2024 году (в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»).

депозитам с фиксированной процентной ставкой как в валюте Российской Федерации (с 6,86 % в 2019 году до 4,97 % в 2020 году), так и в иностранной валюте (с 1,77 % в 2019 году до 0,65 % в 2020 году).

Значения ставки RUONIA, на основании которой осуществляется расчет плавающей ставки размещения средств федерального бюджета, находились в диапазоне 3,92 – 6,32 %, и также снижались в отчетном периоде 2020 года: с 6,17 % на 9 января 2020 года до 4,19 % на 30 сентября 2020 года.

12.6.2. Общий объем размещения средств по заключенным договорам репо в январе – сентябре 2020 году составил 14 776 926,7 млн рублей, из них 12 552 383,1 млн рублей, или 84,9 %, – по фиксированной процентной ставке, средневзвешенный срок размещения по договорам репо составил 12 дней (в январе – сентябре 2019 году – 8 дней). По состоянию на 1 октября 2020 года сумма средств, размещенных по договорам репо, срок возврата которых не наступил (с учетом остатков на 1 января 2020 года), составила 930 900,0 млн рублей.

Счетная палата отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 933 были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг не на организованных торгах по договорам репо и открытия счетов для осуществления таких операций», позволяющие осуществлять покупку (продажу) ценных бумаг по договорам репо в отношении облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации.

Операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в отношении облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации осуществляются с 8 сентября 2020 года.

Доходы от размещения средств федерального бюджета в рамках операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в январе – сентябре 2020 года уменьшились на 2 153,5 млн рублей, или на 10,9 %, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (с 19 800,3 млн рублей до 17 646,8 млн рублей), что обусловлено в том числе снижением средневзвешенных процентных ставок по заключенным договорам репо с фиксированной процентной ставкой в валюте Российской Федерации (с 6,9 % в 2019 году до 4,4 % в 2020 году), а также объемов размещений на 11,0 % (с 16 596 311,4 млн рублей до 14 776 926,7 млн рублей) и возврата на 14,6 % (с 16 320 296,4 млн рублей до 13 936 310,3 млн рублей).

12.6.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2019 г. № 986 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета и резервом средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части размещения средств федерального бюджета и резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на банковских счетах в кредитных организациях и открытия счетов

для осуществления таких операций» Федеральным казначейством для размещения средств федерального бюджета заключены договоры банковского счета с Банком ВТБ (ПАО) от 14 февраля 2020 г. № 07-04-29/78, от 8 сентября 2020 г. № 07-04-29/86 и ПАО «Сбербанк России» от 26 марта 2020 г. № 07-04-29/80, от 4 сентября 2020 г. № 07-04-29/85.

Согласно условиям договора счет открывается с установлением лимита максимально допустимого размера средств, в пределах которого могут быть размещены средства федерального бюджета, – 150,0 млрд рублей, минимального размера суммы денежных средств, хранящихся на счете, – 50,0 млрд рублей, а также с условием начисления и уплаты на остаток денежных средств на счете процентов.

В отчетном периоде осуществлены размещение средств федерального бюджета в сумме 600 000,0 млн рублей и возврат в сумме 150 000,0 млн рублей в рамках договора банковского счета от 14 февраля 2019 г. № 07-04-29/73.

В январе – сентябре 2020 года в доход федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на банковских счетах зачислено 8 219,1 млн рублей.

12.6.4. В январе – сентябре 2020 года согласно опубликованной на официальном сайте Федерального казначейства информации об операциях купли-продажи иностранной валюты и о заключении договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (далее – операции «валютный своп»), в соответствии с требованиями пункта 11 правил осуществления указанных операций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 1449, размещение средств федерального бюджета в рамках операций «валютный своп» составило (-) 16 512 949,0 млн рублей, возврат – 16 412 978,3 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2020 года средства, размещенные в рамках операций «валютный своп», срок возврата которых не наступил, составили 99 970,8 млн рублей.

В доход федерального бюджета в отчетном периоде 2020 года от проведения указанных операций поступило 3 022,6 млн рублей.

12.6.5. В январе – сентябре 2020 года в рамках заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом (на условиях фиксированной процентной ставки со сроками размещения 7 и 14 дней) размещено 3 120 870,0 млн рублей, возврат составил 2 620 870,0 млн рублей. Средневзвешенная ставка размещения в отчетном периоде 2020 года составила 3,99 %. Поступления от размещения средств федерального бюджета по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом составили 2 926,6 млн рублей.

12.6.6. В отчетном периоде Федеральным казначейством осуществлялось предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 363 931,1 млн рублей, при этом возврат бюджетных кредитов составил 185 800,4 млн рублей.

Предоставление государственным внебюджетным фондам Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств не осуществлялось.

12.6.7. По состоянию на 1 октября 2020 года объем остатков средств федерального бюджета, находящихся в размещении при проведении операций по управлению остатками¹⁸, срок возврата которых не наступил, составляет 3 591 001,0 млн рублей, из них на депозитах – 1 432 000,0 млн рублей, на банковских счетах – 450 000,0 млн рублей, по договорам репо – 930 900,0 млн рублей, по операциям «валютный своп» – 99 970,8 млн рублей, бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 178 130,7 млн рублей, по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом – 500 000,0 млн рублей.

12.7. В январе – сентябре 2020 года размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, не осуществлялось, погашение составило (-) 381 246,1 млн рублей (99,99 % бюджетных ассигнований), или (-) 5 070,8 млн долларов США.

Увеличение объема бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте в январе – сентябре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 235 870,2 млн рублей, или на 162,2 %, связано в основном с погашением в апреле 2020 года облигаций внешних облигационных займов выпуска № 12840044V на сумму (-) 259 334,5,0 млн рублей, или (-) 3 477,7 млн долларов США, а также с погашением в сентябре 2020 года облигаций выпуска № 12978070V (выпуск номинирован в евро) на сумму, эквивалентную (-) 66 708,1 млн рублей, или (-) 887,2 млн долларов США.

Исполнение в январе – сентябре 2020 года Программы государственных внешних заимствований в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации при плановом показателе 3 000,0 млн долларов США не осуществлялось.

12.8. В январе – сентябре 2020 года в рамках Программы государственных внешних заимствований привлечение кредитов (займов) составило 59,7 млн долларов США (4 589,3 млн рублей), или 38,9 % утвержденного объема (153,4 млн долларов США), в том числе по 6 проектам МБРР – 8,5 млн долларов США (598,4 млн рублей).

Погашение основного долга в отчетном периоде 2020 года по кредитам правительств иностранных государств и займов МФО составило (-) 7 219,7 млн рублей (52,3 % бюджетных ассигнований), или (-) 102,0 млн долларов США.

Подробная информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований представлена в таблице 4 приложения № 12 к аналитической записке.

18. За исключением операций по покупке иностранной валюты в объеме дополнительных нефтегазовых доходов.

12.9. Разница между объемами предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов составила (-) 7 358,4 млн рублей (предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 108 434,4 млн рублей (39,9 % бюджетных ассигнований), возвращено в бюджет 101 076,0 млн рублей, или 91,7 % планового объема).

12.10. В январе – сентябре 2020 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

12.11. По оперативным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства (без учета объема средств бюджетополучателей) за отчетный период увеличились на 57 789,1 млн рублей, или на 0,4 %, и составили 13 427 244,6 млн рублей.

Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ и средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте) уменьшились с начала года на 425 607,5 млн рублей (на 11,2 %) и составили 3 362 651,8 млн рублей.

12.12. Совокупный объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте на 1 октября 2020 года составил 13 733 051,0 млн рублей, что на 5 959 988,4 млн рублей, или в 1,8 раза, больше, чем на начало года.

Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в январе – сентябре 2020 года, приведены в следующей таблице.

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2020 года	7 773 062,6
Объем средств в иностранных валютах, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, зачисленных на счета в Банке России по учету средств ФНБ (в рублевом эквиваленте)	3 349 895,9
Объем средств ФНБ, направленных на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	(-) 3 689,0
Объем средств ФНБ, перечисленных на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита	(-) 60 760,0
Курсовая разница от переоценки средств ФНБ	2 246 180,0
Переоценка за апрель – сентябрь стоимости обыкновенных акций ПАО Сбербанк России, приобретенных за счет средств ФНБ	428 361,5
Совокупный объем ФНБ на 1 октября 2020 года	13 733 051,0

В марте 2020 года в соответствии с приказом Минфина России от 13 марта 2020 г. № 109 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2019 году, на формирование Фонда национального благосостояния» средства в иностранной валюте в сумме 20 630,8 млн долларов США, 18 431,1 млн евро и 3 589,3 млн фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, зачислены на счета в Банке России по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.

Объем зачисленных 16 марта 2020 года средств в рублевом эквиваленте составил 3 349 896,0 млн рублей, что с учетом положительной курсовой разницы на 393 067,1 млн рублей, или на 13,3 %, больше объема дополнительных нефтегазовых доходов за 2019 год, направленного на покупку иностранной валюты (2 956 828,9 млн рублей).

В результате указанного зачисления иностранной валюты объем средств ФНБ на счетах в Банке России по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 11 095 228,3 млн рублей (9,8 % прогнозируемого объема ВВП на 2020 год). Таким образом, объем ликвидных активов ФНБ на указанную дату превысил уровень 7 % ВВП (7 954 170,0 млн рублей) на 3 141 058,3 млн рублей.

В апреле 2020 года за счет средств ФНБ в объеме 2 139 435,7 млн рублей у Банка России были приобретены обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России» в количестве 11 293 474 001 штуки по цене 189,44 рубля за одну акцию (по средневзвешенной цене, определенной по результатам организованных торгов в ПАО «Московская Биржа» за период с 9 марта по 7 апреля 2020 года).

Рыночная стоимость приобретенного пакета обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов в ПАО «Московская Биржа» за 30 сентября 2020 года, составила 2 567 797,2 млн рублей и увеличилась на 428 361,5 млн рублей, или на 20,0 %, по сравнению с объемом средств ФНБ, направленных на покупку указанных акций.

В апреле и июле 2020 года часть размещенных на счетах в иностранной валюте в Банке России средств ФНБ (17,0 млн долларов США, 15,7 млн евро и 3,0 млн фунтов стерлингов) была реализована за 2 878,4 млн рублей. Указанные средства, а также 810,6 млн рублей, ранее зачисленных на счет по учету средств ФНБ в Банке России в рублях (всего 3 689,0 млн рублей), зачислены на счет по учету средств федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

В августе и сентябре 2020 года в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния» часть средств ФНБ на счетах в Банке России (361,8 млн долларов США, 306,3 млн евро и 61,7 млн фунтов стерлингов) была реализована за 60 760,0 млн рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита.

По состоянию на 1 октября 2020 года доля ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ по сравнению с началом года снизилась с 79,0 % до 68,1%. Объем ликвидных активов ФНБ на указанную дату превысил уровень 7% прогнозируемого объема ВВП на 2020 год на 1 391 745,8 млн рублей.

Изменение в 2020 году финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, характеризуется следующими данными.

(млн рублей)

Показатель	На 1 января 2020 года	На 1 октября 2020 года
Совокупный объем ФНБ	7 773 062,6	13 733 051,0
% к ВВП*	6,8	12,1
в том числе		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	6 137 765,4	9 345 915,8
% к ВВП*	5,4	8,2
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	1 635 297,2	4 387 135,2
% к ВВП*	1,4	3,9

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (113 631 млрд рублей), утвержденный на 2020 год Федеральным законом № 380-ФЗ (в редакции Федерального закона № 52-ФЗ).

В январе – сентябре 2020 года на приобретение иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов направлено 703 937,0 млн рублей (4 857,3 млн долларов США, 4 406,9 млн евро и 838,7 млн фунтов стерлингов). При этом, согласно бюджетному правилу с 8 апреля 2020 года Федеральное казначейство прекратило покупку иностранной валюты и начало продажу приобретенной ранее за счет дополнительных нефтегазовых доходов иностранной валюты. В отчетном периоде объем продажи иностранной валюты составил 646 193,9 млн рублей (4 044,3 млн долларов США, 3 674,2 млн евро и 700,2 млн фунтов стерлингов). Следует отметить, что в августе 2020 года продажа валюты, ранее приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов, прекращена в связи с нулевым остатком на счетах Федерального казначейства по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов.

Подробная информация о состоянии и движении средств ФНБ представлена в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябре 2020 года и в таблице 5 приложения № 12 к аналитической записке.

Общая сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в январе – сентябре 2020 года в федеральный бюджет, составила 30 050,4 млн рублей, или 48,4% уточненного прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2020 году (62 058,4 млн рублей).

12.13. По предварительным данным, за январь – сентябрь 2020 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 2 848 239,7 млн рублей, или на 21 %, и по состоянию на 1 октября 2020 года составил 16 415 592,2 млн рублей (14,4 % прогнозируемого объема ВВП).

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 2 230 354,5 млн рублей, или на 21,9 %, и составил 12 402 286,7 млн рублей, или 95,5 % уточненного верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (12 981 289,9 млн рублей). Его доля в общем объеме увеличилась с 75 % до 75,86 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился на 4 483,4 млн долларов США, или на 8,2 %, и составил 50 364,9 млн долларов США (78,3 % уточненного верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 64,4 млрд долларов США). При этом в рублевом эквиваленте по сравнению с объемом на 1 января 2020 года (3 395 420,3 млн рублей) государственный внешний долг на 1 октября 2020 года увеличился на 617 885,2 млн рублей, или на 18,2 %, и составил 4 013 305,5 млн рублей, в том числе в связи с изменениями курса рубля к иностранным валютам¹⁹.

12.13.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 октября 2020 года составил 11 657 056,6 млн рублей, за январь – сентябрь 2020 года его объем увеличился на 2 325 654,6 млн рублей, или на 22,9 %, доля в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличилась с 91,7 % до 94 %.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за январь – сентябрь 2020 года произошел в основном за счет увеличения объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 1 398 547,0 млн рублей, или на 21,6 %, а также объема государственного долга по ОФЗ-ПК – на сумму 867 001,0 млн рублей, или на 50,6 %, и по ОФЗ-ИН – на сумму 117 858,0 млн рублей, или на 31,7 %.

По состоянию на 1 октября 2020 года в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2021–2044 годах (67,5 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2022–2034 годах (22,1 %) и ОФЗ-ИН со сроками погашения в 2023–2030 годах (4,2 %).

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 сентября 2020 года составил 745 230,0 млн рублей, за январь – сентябрь 2020 года его объем уменьшился на 95 300,2 млн рублей, или на 11,3 %, что обусловлено:

19. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2020 года составили соответственно 61,9057 рубля за 1 доллар США и 69,3406 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 октября 2020 года – 79,6845 рубля за 1 доллар США и 93,0237 рубля за 1 евро.

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 109 946,5 млн рублей по 36 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 14 646,3 млн рублей по 8 государственным гарантиям.

В соответствии с Федеральным законом № 103-ФЗ Федеральный закон № 367-ФЗ дополнен статьей 21.

Согласно части 2 указанной статьи Правительство Российской Федерации в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году наделяется правом принимать решения о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации с превышением общего объема предоставляемых гарантий, установленного на 2020 год Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, и верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации в рамках верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации.

Федеральным законом от 22 апреля 2020 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» статья 21 Федерального закона № 367-ФЗ дополнена частью 18, согласно которой в 2020 году Правительство Российской Федерации вправе предоставлять государственные гарантии с превышением показателей программ государственных гарантий и верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ.

Федеральным законом от 25 мая 2020 г. № 155-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» введена статья 115¹⁻², устанавливающая новый вид гарантии, предоставляемой в пользу одного бенефициара в обеспечение исполнения обязательств нескольких российских юридических лиц (принципалов), в том числе принципалов, которые будут определены после предоставления гарантии. Кроме того, часть 18 статьи 21 Федерального закона № 367-ФЗ дополнена положениями, наделяющими Правительство Российской Федерации правом по принятию решений о предоставлении в 2020 году гарантий, не только не предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на 2020 год, но и на условиях, отличных от установленных программами государственных гарантий на 2020 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 г. № 753 утверждены правила предоставления указанных гарантий ²⁰.

В соответствии с приказом Минфина России от 15 июня 2020 г. № 250 «О заключении договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам российских юридических лиц по удовлетворению требований государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», возникающих в связи с исполнением поручительств государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» заключен договор о предоставлении гарантии и предоставлена «зонтичная» гарантия на сумму до 220,0 млрд рублей со сроком действия до 31 марта 2025 года.

Следует отметить, что программа кредитования с использованием системы «зонтичных» гарантий (поручительств государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ») производителей инновационной продукции и потребителей такой продукции была предусмотрена в подпункте 4 пункта 6.1 проекта Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения. Однако в одобренном Правительством Российской Федерации 23 сентября 2020 года Общенациональном плане действий предоставление указанной государственной гарантии не предусмотрено.

Согласно выписке из Государственной долговой книги Российской Федерации за сентябрь 2020 года данные об увеличении государственного внутреннего долга Российской Федерации на соответствующие суммы в связи с фактическим возникновением обязательств, обеспеченных указанной «зонтичной» гарантией, по состоянию на 1 октября 2020 года отсутствуют.

В соответствии с приказом Минфина России от 30 июня 2020 г. № 271 «О заключении договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому ПАО «Аэрофлот» заключен договор о предоставлении гарантии и предоставлена государственная гарантия ПАО «Аэрофлот» на сумму до 31,0 млрд рублей со сроком действия по 27 сентября 2025 года, кредитор (бенефициар) – ПАО «Сбербанк России».

Государственная гарантия предоставлена в соответствии с Правилами предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 549 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2020 г. № 712) (далее – Правила № 549), в рамках цели гарантирования, предусмотренной Программой государственных гарантий на 2020 год.

Согласно выписке из Государственной долговой книги Российской Федерации за сентябрь 2020 года сумма фактических обязательств, обеспеченных указанной гарантией, по состоянию на 1 октября 2020 года составляет 11,0 млрд рублей.

20. Правила предоставления государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам российских юридических лиц по удовлетворению требований государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», возникающих в связи с исполнением поручительств государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».

Согласно информации, представленной Минфином России в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии между Министерством финансов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации (заключено 28 апреля 2011 года) приказом Минфина России от 21 августа 2020 г. № 878 «О заключении договора о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по кредиту, привлекаемому ПАО «Аэрофлот» предусмотрена гарантия в объеме до 39,0 млрд рублей со сроком действия по 29 сентября 2025 года, кредитор – ПАО «Сбербанк России». Государственная гарантия предоставляется в соответствии с Правилами № 549 в рамках цели гарантирования, предусмотренной Программой государственных гарантий на 2020 год.

По информации Минтранса России (письмо от 8 сентября 2020 г. № ИА-Д12-31/17786), государственная гарантия выдана Минфином России 27 августа 2020 г. № ГГ-20-3/Е000.

Таким образом, в отчетном периоде Минфином России предоставлено 3 государственные гарантии в валюте Российской Федерации на сумму 290,0 млрд рублей, что в 9,7 раза больше объема, предусмотренного Программой государственных гарантий на 2020 год, при этом на условиях, предусмотренных указанной Программой, – 70,0 млрд рублей, что 2,3 раза больше планового показателя.

12.13.2. По состоянию на 1 октября 2020 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 35 700,2 млн долларов США, или 70,9 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 13 773,7 млн долларов США, или 27,3 %, займам международных финансовых организаций – 484,9 млн долларов США, или 1 %, кредитам правительств иностранных государств – 384,5 млн долларов США, или 0,8 %, прочая задолженность – 21,7 млн долларов США, или 0,04 %.

По состоянию на 1 октября 2020 года в связи с увеличением фактических обязательств принципалов государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 520,9 млн долларов США и согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации составил 13 773,7 млн долларов США. В рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 277 125,4 млн рублей и по состоянию на 1 октября 2020 года составил 1 097 549,2 млн рублей.

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – августе 2020 года гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

Исполнение обязательств гаранта (Минфин России) по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в отчетном периоде 2020 года не осуществлялось.

12.13.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составили 532 598,7 млн рублей, или 59,4 % показателя сводной росписи, что на 367,3 млн рублей, или на 0,1 %, больше объема расходов за аналогичный период 2019 года.

Доля процентных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета составила 3,6 %, что является самым низким значением последних 2 лет (2018 год – 5,5 %, 2019 год – 5,3 %). Сложившийся уровень расходов на обслуживание государственного долга обусловлен увеличением общих расходов федерального бюджета в 2020 году.

По итогам 2019 года отмечено, что одной из причин неисполнения бюджетных ассигнований являлось уменьшение расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации (47,0 млрд рублей). Согласно информации Минфина России во исполнение пункта 2 раздела XXV протокола заседания Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 36 не будут использованы бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Российской Федерации в объеме 30,0 млрд рублей, что обусловлено действием статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года составляют 418 666,5 млн рублей, или 57,5 % бюджетных ассигнований, что на 7,1 % меньше аналогичного показателя 2019 года и в основном обусловлено действием статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации²¹.

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в январе – сентябре 2020 года составили 113 932,2 млн рублей, или 67,6 % сводной росписи, или 1 532,8 млн долларов США, в том числе расходы на обслуживание государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, – 112 940,6 млн рублей (1 519,2 млн долларов США).

Увеличение расходов на обслуживание государственного внешнего долга в январе – сентябре 2020 года на 32 407,4 млн рублей, или на 39,8 %, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года связано в основном с размещением в 2019 году облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (выпуска № 12840086V, а также дополнительных выпусков № 12978082V, № 12840080V и № 12840086V на общую сумму по номинальной стоимости, эквивалентную 6 344,3 млн долларов США).

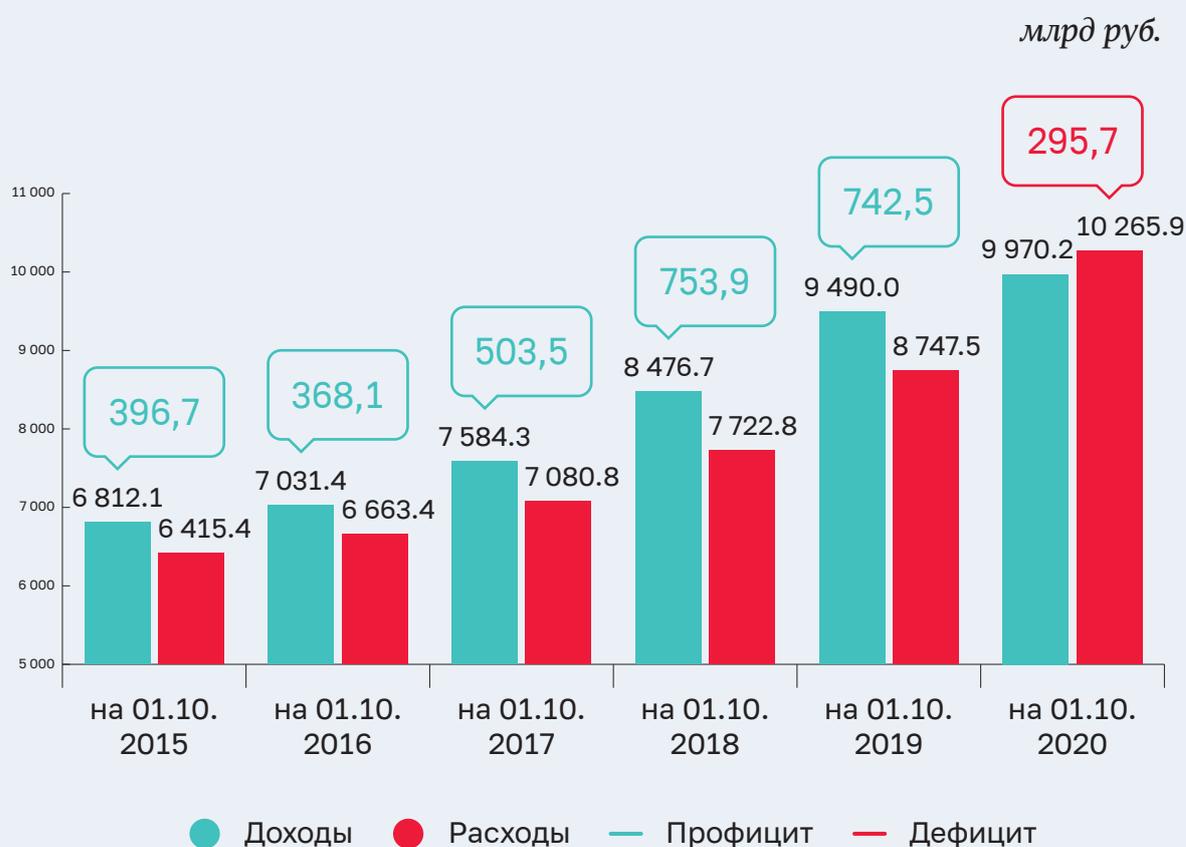
Более подробная информация о государственном долге Российской Федерации и расходах на его обслуживание, выполнении программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлена в таблицах 6–10 приложения № 12 к аналитической записке.

21. Указанные расходы уменьшались на сумму поступлений, полученных в виде накопленного купонного дохода, а также на сумму поступлений от размещения государственных ценных бумаг по цене, превышающей номинальную стоимость.

Раздел II. Оперативная информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года

На 1 октября 2020 года консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом в объеме 295,7 млрд рублей (с суммарным профицитом в объеме 146,8 млрд рублей исполнены бюджеты 41 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 442,6 млрд рублей – 44 регионов). При этом дефицит г. Москвы составил 185,3 млрд рублей. В январе – сентябре 2019 года складывался профицит в объеме 742,5 млрд рублей.

Динамика исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации



Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года выросли по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 5,1% и составили 9 970,2 млрд рублей (без учета г. Москвы доходы исполнены в объеме 8 116,3 млрд рублей), или 70,1% прогнозируемых объемов. Расходы выросли на 17,4% и составили 10 265,9 млрд рублей (без учета объема расходов г. Москвы – 8 226,7 млрд рублей), или 62,8% предусмотренных объемов.

Субъектами Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2020 года скорректированы плановые назначения (по сравнению с началом года) по доходам в сторону увеличения на сумму 396,8 млрд рублей, или на 2,9%. Увеличены безвозмездные поступления на сумму 591,1 млрд рублей, или на 23,8%.

При этом плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам снижены 197,1 млрд рублей, или на 2,4% (по налогу на прибыль организаций снижены на 134,0 млрд рублей, или на 5,7%, по налогу на доходы физических лиц – на 40,7 млрд рублей, или на 1,4%).

Фактическое снижение доходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации наблюдалось в 14 регионах, из них наибольшее в Тюменской области – на 24%, Ямало-Ненецком автономном округе – на 17,9%, Ненецком автономном округе – на 6%, Республике Коми и Кемеровской области – на 4,4%, Сахалинской области – на 4,2%. Снижение доходов связано с падением налога на прибыль организаций в данных субъектах Российской Федерации, которое составило от 37,7% в Тюменской области до 52,9% в Республике Коми.

Увеличение доходов наблюдалось в 71 субъекте Российской Федерации, из них наибольшее в Республике Тыва – на 47,3%, Еврейской автономной области – на 46,9%, Республике Дагестан – на 30,3%, Кабардино-Балкарской Республике – на 30,1%.

Рост доходов обеспечен в основном ростом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (темп роста по сравнению с соответствующим периодом 2019 года составил 157,3%). Их удельный вес также вырос на 8 процентных пункта и составил 24%. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов, напротив, снизился с 83,1% в январе – сентябре 2019 года до 75% в январе – сентябре 2020 года.

Налоговые и неналоговые доходы снизились по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 5,2%, что связано в основном с отрицательной динамикой по налогу на прибыль организаций. Снижение данного налога составило 376,5 млрд рублей, или 14,8% (наибольшее снижение в Республике Тыва (на 60,6%), Ненецком автономном округе (на 53,9%), Республике Коми (на 52,9%), Ямало-Ненецком автономном округе (на 52,6%), Республике Хакасия (на 49,4%).

В структуре доходов прослеживаются значительные изменения. Так, удельный вес налога на прибыль организаций снизился на 5,1 процентного пункта и составил 21,7%, НДФЛ – на 0,4 процентного пункта и составил 28,7%, по группе налогов на имущество – на 0,9 процентного пункта и составил 8,5%. Безвозмездные поступления, напротив, выросли на 8,1 процентного пункта и составили 25%.

В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 1 октября 2020 года предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 3 582,4 млрд рублей, из них средства на реализацию национальных проектов – 884,0 млрд рублей. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на 1 октября 2020 года составило 2 367,5 млрд рублей, или 66,1% объема сводной бюджетной росписи, из них по национальным проектам – 440,6 млрд рублей (49,8% объема

сводной бюджетной росписи), в том числе субсидий – 249,4 млрд рублей (52,2 %), субвенций – 86,0 млрд рублей (57,5 %), иных межбюджетных трансфертов – 105,2 млрд рублей (40,9 %).

Рост расходов отмечается в 84 регионах, при этом в 77 субъектах Российской Федерации расходы выросли на 10 % и более, из них наибольшие показатели роста сложились в Республике Тыва – 44,1%, Республике Дагестан – 139,9%, Республике Ингушетия – 36 %, Кабардино-Балкарской Республике – 32 %, Республике Карелия – 31,9 %, Амурской области – 30,2 %, Республике Калмыкия – 30,1 %, Республике Бурятия – 29,3 % и Псковской области – 29 %.

Снижение расходов в отчетном периоде отмечается в Калининградской области – на 0,8 %.

В структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (23,4 %), 10 «Социальная политика» (23,2 %), 04 «Национальная экономика» (19 %), 09 «Здравоохранение» (12,8 %) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (7,7 %), что отражено в таблице 1.

Таблица 1

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 октября 2020 года, млрд рублей	В % к утвержденным бюджетным назначениям	В % к общему объему расходов	В % к январю – сентябрю 2019 года	Справочно: январь – сентябрь 2019 года к январю – сентябрю 2018 года, в %
0100 «Общегосударственные вопросы»	604,7	49,7	5,9	110,3	110,1
0200 «Национальная оборона»	3,5	58,6	0,03	117,5	107,2
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	108,3	60,8	1,1	118,6	107,4
0400 «Национальная экономика»	1953,3	57,9	19	114,3	117,8
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	795,0	55,7	7,7	97,3	126,3
0600 «Охрана окружающей среды»	34,7	46,6	0,3	132,5	100,2
0700 «Образование»	2403,8	64,9	23,4	105,8	110
0800 «Культура и кинематография»	331,4	64,3	3,2	103,5	107,2
0900 «Здравоохранение»	1311,9	68,5	12,8	180,7	115
1000 «Социальная политика»	2381,4	71,3	23,2	124,1	111,4
1100 «Физическая культура и спорт»	225,7	57,5	2,2	115	111,5
1200 «Средства массовой информации»	39,1	75,1	0,4	99,8	113
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	73,0	55	0,7	93	94,3
1400 «Межбюджетные трансферты»	0,1	0,5	0,001	31,6	158,1
Итого:	10265,9	62,8	100	117,4	113,3

Основная причина роста расходов социальной направленности связана с реализацией мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, указов Президента Российской Федерации, с увеличением МРОТ с 1 января 2020 года.

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, увеличился по состоянию на 1 октября 2020 года по сравнению с началом года (2 493,4 млрд рублей) на 52,5 млрд рублей, или на 2,1%, и составил 2 545,9 млрд рублей.

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2020 года вырос по сравнению с началом года на 65,2 млрд рублей, или на 3,1%, и составил 2 178,2 млрд рублей.

Рост государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период имел место в 39 субъектах Российской Федерации, при этом значительный в г. Санкт-Петербурге (на 82,7%), Республике Ингушетия (на 64,2%), Ненецком автономном округе (на 46,4%), Республике Башкортостан (на 40,7%), Республике Тыва (на 38%), Липецкой области (на 33,7%), Томской области (на 31,1%).

Снизился госдолг в 31 регионе, в 13 регионах – остался на уровне начала года. Не имеют долговых обязательств Сахалинская область и г. Севастополь.

Таблица 2

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов Российской Федерации					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации				
	По состоянию:				1 октября 2020 года к 1 января 2020 года, в %	По состоянию:				1 октября 2020 года к 1 января 2020 года, в %
	на 1 января 2020 года		на 1 октября 2020 года			на 1 января 2020 года		на 1 октября 2020 года		
	млн рублей	в % к общему объему	млн рублей	в % к общему объему	млн рублей	в % к общему объему	млн рублей	в % к общему объему		
Государственные (муниципальные) ценные бумаги субъекта Российской Федерации	588,5	27,9	662,7	30,4	112,6	21,3	5,6	20,5	5,6	96,2
Кредиты от кредитных организаций	575,8	27,2	408,5	18,8	70,9	259,5	68,2	230,3	62,6	88,7
Государственные (муниципальные) гарантии субъекта Российской Федерации	55,4	2,6	51,9	2,4	93,8	7,6	2	7,3	2	96,1
Бюджетные кредиты	886,2	41,9	1 048,0	48,1	118,3	92,1	24,2	109,6	29,8	119

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов Российской Федерации					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации				
	По состоянию:				1 октября 2020 года к 1 января 2020 года, в %	По состоянию:				1 октября 2020 года к 1 января 2020 года, в %
	на 1 января 2020 года		на 1 октября 2020 года			на 1 января 2020 года		на 1 октября 2020 года		
	млн рублей	в % к общему объему	млн рублей	в % к общему объему	млн рублей	в % к общему объему	млн рублей	в % к общему объему		
Иные долговые обязательства	7,1	0,3	7,1	0,3	99,6	0,01	0	0,01	0	100
Итого	2 113,0	100,0	2 178,2	100	103,1	380,5	100	367,7	100	96,6

На 1 октября 2020 года задолженность по кредитам от кредитных организаций снизилась по сравнению с началом года на 167,3 млрд рублей (на 29,1%) и составила 408,5 млрд рублей, по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации – на 3,5 млрд рублей (на 6,2%) и составила 51,9 млрд рублей.

Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, напротив, выросла на 161,8 млрд рублей, или на 18,3%, и составила 1 048,0 млрд рублей, по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации – на 74,2 млрд рублей (на 12,6%) и составила 662,7 млрд рублей.

В структуре долговых обязательств доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 6,2 процентного пункта и составила 48,1%, доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась на 8,4 процентного пункта и составила 18,8%.

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, на 1 октября 2020 года снизился по сравнению с началом года на 12,8 млрд рублей, или на 3,4%, и составил 367,7 млрд рублей. В структуре долга муниципальных образований наибольший удельный вес занимают кредиты от кредитных организаций (62,6%) и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (29,8%).

Раздел III. Анализ исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года

Ключевые выводы

В 2020 году введение карантинных противовирусных мероприятий отразилось на показателях социально-экономического развития Российской Федерации и, соответственно, на снижении показателей исполнения доходной части бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) за счет поступающих страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. На увеличение расходной части повлияло наделение ПФР полномочиями по предоставлению дополнительных мер государственной поддержки отдельным категориям граждан в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса.

2. Всего в бюджет ПФР за январь – сентябрь 2020 года поступило 7150 103,75 млн рублей (80 % прогнозируемого объема доходов).

Это на 792 756,40 млн рублей (на 12,5 %) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. При этом рост доходов происходил за счет поступлений средств из федерального бюджета.

3. Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 3 207 480,90 млн рублей, что на 789 718,14 млн рублей (на 32,7 %) больше, чем в аналогичном периоде 2019 года. Доля средств федерального бюджета в доходах ПФР составила 44,9 % (за январь – сентябрь 2019 года – 38 %). С 2020 года ПФР предоставляет гражданам 7 новых выплат, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета, 5 из них – в рамках мер поддержки населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. На данные выплаты в бюджет ПФР поступило 651 585,84 млн рублей, часть из которых была выделена из федерального бюджета путем перераспределения межбюджетного трансферта, предназначенного бюджету ПФР на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС).

4. Межбюджетные трансферты на выплату страховых пенсий на 2020 год запланированы в объеме 1 704 836,17 млн рублей, что на 202 991,20 млн рублей меньше, чем в 2019 году. За январь – сентябрь 2020 года в бюджет ПФР поступило 1 487 855,68 млн рублей (87,3 % объема указанных межбюджетных трансфертов).

5. Доходы за счет поступления страховых взносов составили 3 905 572,3 млн рублей, что на 15 473,10 млн рублей (на 0,4 %) больше поступлений в аналогичном периоде 2019 года. Увеличение объема страховых взносов сложилось за счет поступлений

в I квартале 2020 года. За апрель – сентябрь 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем поступивших страховых взносов уменьшился на 120 437,58 млн рублей (на 4,4 %). Поступления страховых взносов от прогнозируемого объема по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшились на 4,6 процентного пункта и составили 68,9 %. Доля страховых взносов в доходах ПФР снизилась на 6,6 процентного пункта и составила 54,6 %.

6. Совокупная задолженность по страховым взносам перед бюджетом ПФР с начала года выросла на 73 039,83 млн рублей (на 28,2 %) и на 1 сентября 2020 года составила 332 043,83 млн рублей. Основной рост задолженности приходится на I квартал 2020 года.

7. За январь – сентябрь 2020 года ПФР израсходовал 7 111 558,43 млн рублей (72,6 % показателя сводной бюджетной росписи ПФР). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 853 935,29 млн рублей (на 13,6 %). Основное увеличение произошло за счет дополнительных выплат семьям с детьми, предусмотренных в рамках поддержки населения в период пандемии коронавирусной инфекции, не предусмотренных в 2019 году. За счет данных выплат расходы бюджета ПФР в 2020 году увеличились на 580 230,19 млн рублей. Расходы на выплату страховых пенсий выросли на 228 196,56 млн рублей (на 4,6 %), что обусловлено увеличением размеров страховых пенсий неработающих пенсионеров в связи с их индексацией на 6,6 %, увеличением числа получателей страховых пенсий на 68,16 тыс. человек, а также с уменьшением числа работающих получателей страховых пенсий на 135,12 тыс. человек.

8. По данным Росстата, в августе 2020 года средний размер назначенных пенсий составил 14 997,00 рубля и по сравнению с августом 2019 года увеличился на 5,8 %. Соотношение среднего размера назначенных пенсий со средним размером начисленной заработной платы снизилось с 31,9 % (на начало 2020 года) до 30 % (на конец июля 2020 года).

9. С 1 августа 2020 года в отношении 11,09 млн работавших в 2019 году пенсионеров ПФР провел перерасчет страховых пенсий. Страховые пенсии работающих пенсионеров увеличены в среднем на 192,25 рубля (в 2019 году – на 185,01 рубля).

10. В отчете об исполнении бюджета ПФР (ф. по ОКУД 0503117) все выплаты, предусмотренные на меры социальной поддержки семей с детьми, связанные с пандемией коронавирусной инфекции, учитываются в разделе 10–04 «Охрана семьи и детства» на одном коде бюджетной классификации, что не соответствует требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положениям приказа Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 207н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» и не обеспечивает открытость и прозрачность расходов.

11. Бюджет ПФР за январь – сентябрь 2020 года при прогнозируемом дефиците в объеме 209 176,21 млн рублей исполнен с профицитом в сумме 38 023,54 млн рублей. По распределительной составляющей бюджета ПФР остаток средств на 1 октября 2020 года составил 365 288,75 млн рублей, увеличившись за 9 месяцев 2020 года на 30 220,53 млн рублей.

Снижение прогнозного показателя по фонду заработной платы, уменьшение тарифа для организаций малого и среднего предпринимательства, а также отсрочка по уплате платежей для организаций, наиболее пострадавших от вынужденного простоя в работе, вызванного новой коронавирусной инфекцией, приведет к концу 2020 года к снижению плановых показателей по поступлениям страховых взносов на ОПС на выплату страховой пенсии на сумму свыше 420 млрд рублей. Дефицит бюджета ПФР по итогам года с учетом использования остатка на начало 2020 года может составить более 183,00 млрд рублей. Для восполнения средств на 2020 год и исполнения социальных обязательств в 2021–2022 годах в бюджет ПФР до конца 2020 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации поступит 941,42 млрд рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ПФР за январь – сентябрь 2020 года, текстовых статей Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 383-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений²² (далее – Федеральный закон № 383-ФЗ), а также информации, полученной от ПФР²³ и ФНС России²⁴, показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2020 году

1.1. Основной особенностью исполнения бюджета ПФР за 9 месяцев 2020 года стало введение в первом полугодии 2020 года ограничений в деятельности предприятий и организаций, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также установление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, предприятий и отраслей экономики в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса. Действие отдельных мер предусмотрено до конца 2020 года.

Так, до конца 2020 года действуют льготы по уплате страховых взносов, введенные с 1 апреля 2020 года для плательщиков страховых взносов, признанных субъектами малого и среднего предпринимательства²⁵. Указанные плательщики в отношении части

22. Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 51-ФЗ).

23. Письмо Счетной палаты от 3 марта 2020 г. № ЗИ 12-63/12-03.

24. Информация, размещенная на портале Счетной палаты Российской Федерации в АИС УВГА.

25. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 130,00 рубля) в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на ОПС²⁶, уплачивают страховые взносы на ОПС по тарифу в размере 10 %²⁷.

Организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции²⁸, продлены сроки уплаты страховых взносов на 6 месяцев с выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц за март – май 2020 года, и на 4 месяца с сумм, исчисленных за июнь – июль 2020 года, а также с сумм, исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300,00 тыс. рублей²⁹.

ПФР до 1 октября 2020 года осуществлял реализацию мер социальной поддержки граждан Российской Федерации, таких как:

- ежемесячная выплата в размере 5 000,00 рубля семьям, воспитывающим детей в возрасте до 3 лет и имеющим (имевшим) право на меры государственной поддержки, предусмотренные в виде материнского (семейного) капитала (далее – МСК)³⁰. На данную выплату из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 49 671,74 млн рублей³¹. На 1 октября 2020 года выплату получили 3 152,14 тыс. семей на 3 355,34 тыс. детей³²;

-
26. Предельная величина базы для исчисления страховых взносов на ОПС исходя из тарифа 22% определена в сумме 1 292,00 тыс. рублей (на 2019 год – 1 150,00 тыс. рублей).
27. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ).
28. Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434.
29. Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409.
30. Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 249), постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. № 474 «Об утверждении Правил осуществления выплат, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – постановление № 474).
31. Уточнены показатели бюджетной росписи расходов федерального бюджета на 2020 год и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения», передаваемых бюджету ПФР, в части перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для осуществления ОПС, и направления их на финансовое обеспечение дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в связи с Указом № 249, внесенных в соответствии с приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств» (письмо Минфина России от 9 апреля 2020 г. № 13-05-08/28414).
32. Информация на основании данных, представляемых ПФР в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

- ежемесячная выплата в размере 5 000,00 рубля семьям, в которых первый ребенок родился (был усыновлен) в период с 1 апреля 2017 года по 1 января 2020 года³³. На данную выплату из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 24 949,33 млн рублей³⁴. На 1 октября 2020 года выплату получили 1 488,59 тыс. семей³⁵;
- единовременная выплата в размере 10 000,00 рубля на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет³⁶. На данную выплату из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 212 220,60 млн рублей³⁷. На 1 октября 2020 года выплату получили 16 741,89 тыс. семей на 23 435,11 тыс. детей³⁸;
- единовременная выплата в размере 10 000,00 рубля на детей в возрасте от 0 до 16 лет³⁹. На данную выплату из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 274 341,37 млн рублей⁴⁰;
- ежемесячная выплата в размере 12 130,00 рубля сотрудникам государственных и негосударственных организаций, добровольцам, которые в период эпидемии приняли на временное проживание, в том числе под временную опеку, инвалидов, граждан старшего возраста, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей⁴¹. На данную выплату из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 145,60 млн рублей⁴². Средства в полном объеме поступили

-
33. Указ № 249 в редакции Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Указ № 317).
34. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1370-р о выделении в 2020 году бюджетных ассигнований в целях обеспечения социальной поддержки семей, имеющих детей (далее – распоряжение № 1370-р).
35. Информация на основании данных, представляемых ПФР в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.
36. Указ № 249 в редакции Указа № 317, постановление № 474.
37. Распоряжением Правительства № 1370-р предусмотрено 197 209,80 млн рублей, и 15 010,80 млн рублей было перечислено в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Минфином России внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета в части перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для осуществления ОПС, и направления их на финансовое обеспечение дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в связи с Указом № 249.
38. Информация на основании данных, представляемых ПФР в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.
39. Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 412).
40. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 г. № 1674-р о выделении в 2020 году бюджетных ассигнований на осуществление единовременной выплаты семьям, имеющим детей.
41. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 г. № 797 «Об утверждении Правил осуществления специальных выплат гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление № 797).
42. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 1441-р о выделении Минфину России в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований для предоставления межбюджетного трансферта бюджету ПФР на осуществление специальных выплат в размере 12 130 рублей ежемесячно гражданам, принявшим в период с 1 апреля по 30 июня 2020 года на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

в бюджет ПФР. На 1 октября 2020 года выплату получили 5,81 тыс. человек, взявших под временную опеку 7,63 тыс. человек, на эти цели израсходовано 117,00 млн рублей⁴³.

1.2. С 1 января 2020 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 6,6 %. Изменение основных параметров пенсионного обеспечения с 1 января 2020 года представлено на следующей диаграмме.



1.3. В 2020 году продолжает действовать переходный период по увеличению возраста для назначения пенсии⁴⁴. С этого года пенсионный возраст повысился еще на 1 год, а общее увеличение по сравнению с 2018 годом составило 2 года. Пенсии по старости

43. Информация на основании данных, представляемых ПФР в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

44. Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

назначаются на 6 месяцев позже прежнего пенсионного возраста – в 55,5 года женщинам 1964 года рождения и в 60,5 года мужчинам 1959 года рождения. Для женщин 1965 года рождения и мужчин 1960 года рождения назначение пенсии перенесено на 1,5 года (на вторую половину 2021 года и первую половину 2022 года). Назначение пенсии осталось в прежних возрастных границах для граждан, имеющих льготы по досрочному выходу на пенсию. Для получения пенсии минимальный индивидуальный пенсионный коэффициент и страховой стаж составляют 18,6 балла и 11 лет соответственно⁴⁵.

1.4. С 1 февраля 2020 года размер ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ) проиндексирован на 3 %⁴⁶.

Выплата ЕДВ ветеранам с 2020 года осуществляется с учетом новой категории граждан – лиц, принимавших в период с августа по сентябрь 1999 года участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан⁴⁷.

1.5. С 1 апреля 2020 года социальные пенсии и другие выплаты, размер увеличения которых зависит от роста прожиточного минимума пенсионера, проиндексированы на 6,1 %⁴⁸.

1.6. Минимальный уровень пенсионного обеспечения неработающих пенсионеров предусмотрен не ниже прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышает общероссийскую величину прожиточного минимума пенсионера, установленную в сумме 9 311,00 рубля⁴⁹.

1.7. С 2020 года размер МСК установлен в сумме 466 617,00 рубля⁵⁰.

Программа МСК продлена до 31 декабря 2026 года, право на МСК предоставлено семьям, в которых начиная с 2020 года родится первый ребенок⁵¹. Для семей, в которых родится первый ребенок, размер МСК составит 466 617,00 рубля, при рождении второго (или последующего) ребенка размер МСК дополнительно увеличивается на 150,00 тыс. рублей и составляет 616 617,00 рубля⁵².

45. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в редакции Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».

47. Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»).

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 270 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2020 г. социальных пенсий».

49. Часть 5 статьи 8 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).

50. Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 380-ФЗ.

51. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала»).

52. Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 380-ФЗ.

С 2020 года ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств МСК получают семьи, в которых среднедушевой доход не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации⁵³ (до 2020 года – 1,5 величины прожиточного минимума). Право на выплату продлено до достижения ребенком 3 лет (до 2020 года – до достижения ребенком 1,5 года).

С 12 апреля 2020 года семьям предоставлена возможность использовать МСК на строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, а также на компенсацию затрат за построенный (реконструированный) объект индивидуального жилищного строительства, расположенный на садовом земельном участке.

С 11 апреля 2020 года семьи, получившие государственный сертификат на МСК, могут обратиться в ПФР посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» путем подачи заявления в электронной форме, подписанного простой электронной подписью лица, получившего сертификат (его представителя)⁵⁴. На 1 октября 2020 года услугой воспользовались 136,30 тыс. семей⁵⁵.

Начиная с 15 апреля 2020 года предусмотрена возможность получения государственного сертификата на МСК в беззаявительном порядке на основании сведений о рождении ребенка, дающем право на получение сертификата на МСК, поступающих в ПФР из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (далее – ЕГР ЗАГС). С 1 января 2021 года решение о выдаче сертификата на МСК будет приниматься в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты поступления в территориальный орган ПФР сведений, содержащихся в ЕГР ЗАГС (ранее – 10 рабочих дней), заявление о распоряжении средствами МСК подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней (ранее – в месячный срок).

1.8. ПФР предоставил некоторым категориям граждан Российской Федерации – инвалидам и ветеранам войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками, единовременную выплату в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, которая составила 75,00 тыс. рублей, тыловикам, а также бывшим совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто – 50,00 тыс. рублей⁵⁶.

53. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей») (далее – Федеральный закон № 418-ФЗ).

54. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

55. Информация на основании данных, представляемых ПФР в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

56. Указ Президента Российской Федерации от 7 февраля 2020 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов».

1.9. С 11 марта 2020 года ПФР предоставляет ежемесячную денежную выплату в размере 65 619,50 рубля военнослужащим, проходившим военную службу в составе 6 парашютно-десантной роты 104 гвардейского парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии, проявившим героизм, мужество и отвагу в ходе боя в Аргунском ущелье 1 марта 2000 года при проведении контртеррористической операции, а также членам семей погибших (умерших) указанных военнослужащих⁵⁷. Расходы на данные цели на 2020 год предусмотрены в объеме 44,68 млн рублей. По состоянию на 1 октября 2020 года в бюджет ПФР из федерального бюджета поступило 27,92 млн рублей⁵⁸.

1.10. До конца 2020 года (включительно) сведения о приеме и об увольнении работников должны поступают в ПФР не позднее рабочего дня, следующего за днем издания работодателем соответствующего приказа⁵⁹. Оперативная передача сведений в ПФР необходима для того, чтобы предприятия могли быстрее получить государственную поддержку на осуществление деятельности, сохранение занятости и оплаты труда работникам в условиях кризисных явлений, связанных с коронавирусной инфекцией⁶⁰.

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ПФР в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации об исполнении бюджета ПФР за январь – сентябрь 2020 года.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР

2.1. За январь – сентябрь 2020 года в бюджет ПФР поступило 7 150 103,75 млн рублей, что на 792 756,40 млн рублей (на 12,5 %) больше, чем за аналогичный период 2019 года. Исполнение доходов в 2020 году составило 80 % прогнозируемого объема (за 9 месяцев 2019 года – 73,1 %).

57. Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 2020 г. № 180 «О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации» (далее – Указ № 180).

58. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 544-р о выделении главным распорядителям средств федерального бюджета из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение в 2020 году расходных обязательств Российской Федерации, связанных с осуществлением единовременной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, и об изменениях в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – распоряжение № 544-р).

59. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2020 г. № 590 «Об особенностях порядка и сроках представления страхователями в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации сведений о трудовой деятельности зарегистрированных лиц».

60. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Исполнение бюджета ПФР по доходам представлено на следующей диаграмме.

Исполнение бюджета ПФР по доходам

млн руб.



Как видно из диаграммы, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года за январь – сентябрь 2020 года доходы выросли в основном за счет страховых взносов и поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Ежеквартальная динамика поступления доходов, в том числе страховых взносов, в 2019 и 2020 годах представлена в следующей таблице.

Показатель	2019 год			2020 год		
	на 01.04	на 01.07	на 01.10	на 01.04	на 01.07	на 01.10
Доходы (млн руб.), из них:	2 040 246,0	4 198 763,0	6 357 347,3	2 195 533,2	4 840 549,1	7 150 103,7
поступило за квартал (млн рублей)	2 040 246,0	2 158 517,0	2 158 584,3	2 195 533,2	2 645 015,9	2 309 554,6
к предыдущему кварталу, %		105,8 %	100,0 %		120,5 %	87,3 %
страховые взносы всего (млн рублей), в том числе:	1 148 891,3	2 549 463,9	3 890 099,2	1 284 802,0	2 593 805,2	3 905 572,3
поступило за квартал (млн рублей)	1 148 891,3	1 400 572,6	1 340 635,3	1 284 802,0	1 309 003,2	1 311 767,1
к предыдущему кварталу, %		121,9 %	95,7 %		101,9 %	100,2 %
страховые взносы на выплату страховой пенсии (млн рублей) , в том числе:	1 145 575,9	2 542 768,5	3 879 673,7	1 281 448,2	2 588 733,9	3 898 366,1
поступило за квартал (млн рублей)	1 145 575,9	1 397 192,6	1 336 905,2	1 281 448,2	1 307 285,7	1 309 632,2
к предыдущему кварталу, %		122,0 %	95,7 %		102,0 %	100,2 %

Как видно из таблицы, за счет страховых взносов⁶¹ доходы увеличились в целом на 15 473,08 млн рублей (на 0,4 %).

Анализ показал, что из 14 видов страховых взносов, отраженных в отчете ПФР на соответствующих кодах бюджетной классификации, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления в 2020 году увеличились только по 4 видам взносов⁶². При этом увеличение сложилось за счет поступлений в I квартале 2020 года. За апрель – сентябрь 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления страховых взносов уменьшились на 120 437,58 млн рублей (на 4,4 %).

61. С учетом взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

62. Страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии (рост на 21–23,10 млн рублей, или на 0,6 %), страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ (на 492,23 млн рублей, или на 0,9 %), и страховые взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС (на 93,44 млн рублей, или почти в 1,5 раза).

Наибольшее уменьшение поступлений страховых взносов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года произошло по взносам на ОПС в фиксированном размере, уплачиваемым на страховую пенсию индивидуальными предпринимателями (на 2 971,06 млн рублей, или на 3,1 %), взносам, уплачиваемым организациями, использующими труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации (на 2 727,58 млн рублей, или на 42 %), и взносам, уплачиваемым организациями угольной промышленности (на 125,17 млн рублей, или на 6,6 %).

В целом исполнение поступлений страховых взносов по сравнению с прогнозируемым объемом снизилось на 4,6 процентного пункта и составило 68,9 % (за январь – сентябрь 2019 года – 73,5 %). Доля страховых взносов в доходах ПФР снизилась на 6,6 процентного пункта и составила 54,6 % (за январь – сентябрь 2019 года – 61,2 %).

Согласно уточненному среднесрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2023 года⁶³ показатель по фонду заработной платы на 2020 год снижен на 32,00 млрд рублей (на 0,12 %) и спрогнозирован в объеме 26 055,00 млрд рублей, что на 846,00 млрд рублей (на 3,4 %) больше показателя 2019 года (25 209,00 млрд рублей).

Оценка поступлений страховых взносов на ОПС на выплату страховой пенсии представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

КБК	2019 год (факт)	2020 год (Федеральный закон № 383-ФЗ)	2020 год (оценка)
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (182 1 02 02010 06 0000 160)	5 165 892,85	5 410 696,63	5 037 655,46
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (182 1 02 02140 06 0000 160)	149 010,70	160 936,63	117 219,24
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии» (182 1 02 02131 06 0000 160)	22 888,17	24 356,42	23 619,94

63. Письмо Минэкономразвития России от 26 августа 2020 г. № 23-03-09/74784 с учетом изменений, направленных в ПФР в рабочем порядке 23 сентября 2020 года.

КБК	2019 год (факт)	2020 год (Федеральный закон № 383-ФЗ)	2020 год (оценка)
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2-18 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии» (182 1 02 02132 06 0000 160)	55 439,60	58 774,32	56 121,20
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно) (182 1 02 02031 06 0000 160)	72,93	70,57	19,96
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в ПФР, истекшие до 1 января 2013 года) (182 1 02 02100 06 0000 160)	185,28	109,38	8,94
Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года) (182 1 09 10010 06 0000 160)	34,31	22,49	14,02
Страховые взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (392 1 02 02042 06 0000 160)	63,50	172,72	243,57
Итого:	5 393 587,32	5 655 139,15	5 234 902,34

Таким образом, с учетом выпадающих доходов в связи с введением мер государственной поддержки бизнеса в период пандемии COVID-19⁶⁴ в 2020 году в бюджет ПФР страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии могут недопоступить в объеме 420 237,81 млн рублей⁶⁵.

64. Федеральный закон № 102-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

65. Материалы проверки ПФР для подготовки заключения Счетной палаты на проект федерального закона № 1027744-7 «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2.2. Совокупная задолженность по страховым взносам за январь – август 2020 года⁶⁶ увеличилась на 73 039,83 млн рублей (на 28,2 %). Основная доля (66,6 %) приходится на задолженность за расчетные периоды с 1 января 2017 года, которая за 8 месяцев 2020 года выросла на 89 258,53 млн рублей (на 67,7 %). Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ПФР, с начала года уменьшилась на 16 219,64 млн рублей (на 12,7 %). Изменение задолженности представлено на следующем графике (млн рублей).

Изменение задолженности по страховым взносам

млн руб.



Как показал анализ, основной рост текущей задолженности произошел в I квартале 2020 года. Так, за I квартал рост составил 35 392,75 млн рублей, или 26,9 % (всего на 1 апреля 2020 года объем задолженности за расчетные периоды после 1 января 2017 года составил 167 171,82 млн рублей), за II квартал – 33 859,73 млн рублей,

66. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» на имеющуюся в Счетной палате дату. Размещен в ИАС УВГА.

или 20,3 % (на 1 июля 2020 года – 201 031,55 млн рублей), за июль, август – 20 006,05 млн рублей, или 10 %.

2.3. Из федерального бюджета поступило 3 207 480,90 млн рублей (99,6 % прогнозируемого показателя)⁶⁷, что на 789 718,14 млн рублей (на 32,7 %) больше, чем в аналогичном периоде 2019 года. Значительное увеличение поступлений связано с наличием в 2020 году большого числа новых выплат, финансируемых за счет средств федерального бюджета (651 585,84 млн рублей).

Доля средств федерального бюджета в доходах ПФР составила 44,9 % (за январь – сентябрь 2019 года – 38,0 %). Структура средств федерального бюджета в бюджете ПФР представлена на следующей диаграмме.

Структура средств федерального бюджета в бюджете ПФР

млн руб.



Как видно из диаграммы, основная доля трансфертов (53,6 %) приходится на социальные выплаты, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета.

Структура трансфертов из федерального бюджета на выплату страховых пенсий представлена в следующей таблице.

67. С учетом средств федерального бюджета, поступивших из бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, – 1 481,15 млн рублей (за 9 месяцев 2019 года – 2 501,83 млн рублей).

	Объем трансферта за 9 месяцев 2019 года (млн рублей)	% в общем объеме трансфертов на выплату страховых пенсий	% поступлений от запланированного объема трансферта на 2019 год	Объем трансферта за 9 месяцев 2020 года (млн рублей)	% в общем объеме трансфертов на выплату страховых пенсий	% поступлений от запланированного объема трансферта на 2020 год
Всего предусмотрено в бюджете в финансовом году	1 907 827,37			1 704 836,17		
Поступивший трансферт из федерального бюджета в отчетном периоде, всего, в том числе:	1 348 072,35	100	70,7	1 487 855,68	100	87,3
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	485 483,07	36,0	70,1	627 382,76	42,2	90,4
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	60 470,07	4,5	63,2	92 463,78	6,2	91,7
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	40 920,00	3,0	75,0	63 540,00	4,3	91,6
на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР)	761 199,21	56,5	71,5	704 469,14	47,3	83,8

Поступления средств федерального бюджета на выплату страховых пенсий по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличились на 139 783,33 млн рублей (на 10,4 %).

Доля межбюджетного трансферта на ОПС в доходах ПФР составила 9,9 % (в январе – сентябре 2019 года – 12 %).

Федеральным законом № 51-ФЗ на 2020 год межбюджетный трансферт на ОПС был сокращен на 126 188,57 млн рублей и утвержден в объеме 840 495,90 млн рублей. По сравнению с 2019 годом данный трансферт уменьшился на 224 720,76 млн рублей (на 11,8 %). При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 2616-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету ПФР в 2020 году предусмотрено 941 419 717,4 тыс. рублей. Данные средства предназначены для покрытия дефицита бюджета ПФР в 2020 году и для обеспечения ПФР социальных гарантий по выплате пенсий в 2021 и 2022 годах.

3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР

3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ПФР (далее – СБР) по состоянию на 30 сентября 2020 года составил 9 790 113,31 млн рублей, превысив на 643 619,06 млн рублей (на 7 %) показатель, утвержденный Федеральным законом № 383-ФЗ с учетом изменений. За III квартал 2020 года показатели СБР увеличились на 22 640,14 млн рублей (3,5 % объема увеличения СБР в 2020 году).

Показатели СБР в основном увеличились за счет дополнительных средств, поступивших из федерального бюджета, предусмотренных на предоставление:

- дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции (из федерального бюджета поступило 583 104,22 млн рублей);
- единовременной выплаты гражданам Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (из федерального бюджета поступило 68 308,10 млн рублей)⁶⁸;
- специальной выплаты гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей⁶⁹ (из федерального бюджета поступило 145,60 млн рублей);
- ежемесячной денежной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации⁷⁰ (СБР увеличена на 44,68 млн рублей).

Кроме того, СБР за счет остатков средств федерального бюджета прошлых лет увеличены расходы на единовременные выплаты отдельным категориям граждан в связи с празднованием 65-летия, 67-летия, 70-летия и 73-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (13,24 млн рублей)⁷¹, на выплату не полученной в 2017 году гражданами единовременной выплаты в размере 5,00 тыс. рублей⁷² (1,77 млн рублей), а также на сумму превышения утвержденных годовых объемов бюджетных ассигнований средств пенсионных накоплений, подлежащих выплате в виде накопительной пенсии (714,52 млн рублей).

Показатели СБР уменьшены на 8 714,07 млн рублей, в том числе на предоставление ежегодной денежной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации ко дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов⁷³

68. Распоряжение № 544-р.

69. Постановление № 797.

70. Указ № 180.

71. КБК 392 10 03 03104 30770 000, 392 10 03 03104 30780 000, 392 10 03 03104 31170 000 и 392 10 03 03104 31220 000.

72. Федеральный закон от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию».

73. КБК 392 10 03 03104 31240 000.

(8 460,72 млн рублей), ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний (5,84 млн рублей), ЕДВ ветеранам (123,50 млн рублей) и ЕДВ инвалидам (124,71 млн рублей). Причины уменьшения в основном связаны с уменьшением числа получателей указанных выплат.

3.2. За январь – сентябрь 2020 года ПФР всего израсходовано 7 111 558,43 млн рублей (77,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и 72,6 % показателя СБР). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года расходы увеличились на 853 935,29 млн рублей (на 13,6 %).

Исполнение расходов по основным разделам и подразделам бюджетной классификации по сравнению с прогнозируемым Федеральным законом № 383-ФЗ показателем представлено на следующей диаграмме.

Исполнение расходов по основным разделам и подразделам бюджетной классификации к прогнозируемому Федеральным законом № 383-ФЗ показателю



Как видно из диаграммы, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года значительно превышает исполнение расходов по разделу «Охрана семьи и детства»

(на 118,4 процентного пункта). Это обусловлено предоставлением новых выплат, связанных с социальной поддержкой семей с детьми в условиях распространения коронавирусной инфекции. Средства на предоставление данных выплат были перечислены в бюджет ПФР из федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 383-ФЗ.

На приобретение недвижимого имущества и инвестирование в объекты капитального строительства в территориальные органы ПФР перечислил 317,00 млн рублей (17,9 % предусмотренных на данные цели средств – 1774,91 млн рублей).

Территориальными органами ПФР освоено 308,74 млн рублей (97,4 % перечисленных средств).

Исполнение расходов по подразделу «Пенсионное обеспечение» практически находится на уровне аналогичного периода прошлого года (72,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР). Всего за январь – сентябрь на данные цели израсходовано 5 784 304,21 млн рублей. Это на 226 616,40 млн рублей (на 4,1 %) больше расходов аналогичного периода прошлого года.

В рамках данного подраздела 92,4 % расходов приходится на выплату страховых пенсий, 6,1 % – на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, 1,5 % – на иные пенсионные выплаты.

Из 25 социальных выплат в рамках расходов на пенсионное обеспечение (без учета единовременной выплаты в размере 5 тыс. рублей, которую ПФР выплачивает в 2020 году пенсионерам, не получившим ее в 2017 году) по сравнению с аналогичным периодом 2019 года расходы уменьшились по 14 выплатам (на 20 167,70 млн рублей). Самое значительное уменьшение (на 18 118,10 млн рублей, или на 26 %) произошло по расходам на предоставление федеральной социальной доплаты (далее – ФСД). Это обусловлено сокращением с 70 регионов в 2019 году до 55 регионов в 2020 году, в которых неработающие пенсионеры получают ФСД. Соответственно, число получателей ФСД сократилась на 981,12 тыс. человек (на 25 %) ⁷⁴. На данные цели за 9 месяцев 2020 года израсходовано 51 607,94 млн рублей (81,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР). Средний размер ФСД по сравнению с началом 2020 года увеличился на 20,86 рубля (на 1,1 %) и составил на 1 октября 2020 года 1957,16 рубля (на 1 января 2020 года – 1936,30 рубля).

На выплату страховых пенсий по сравнению с аналогичным периодом 2019 года израсходовано больше на 228 196,56 млн рублей (на 4,6 %). Рост расходов связан с увеличением размеров страховых пенсий неработающих пенсионеров в связи с их индексацией на 6,6 %, увеличением численности получателей страховых пенсий и уменьшением численности работающих пенсионеров – получателей страховых пенсий.

74. На 1 сентября 2019 года – 3 858,88 тыс. человек, на 1 января 2020 года – 3 884,35 тыс. человек, на 1 апреля 2020 года – 2 907,11 тыс. человек, на 1 июля 2020 года – 2 905,76 тыс. человек, на 1 октября 2020 года – 2 877,75 тыс. человек.

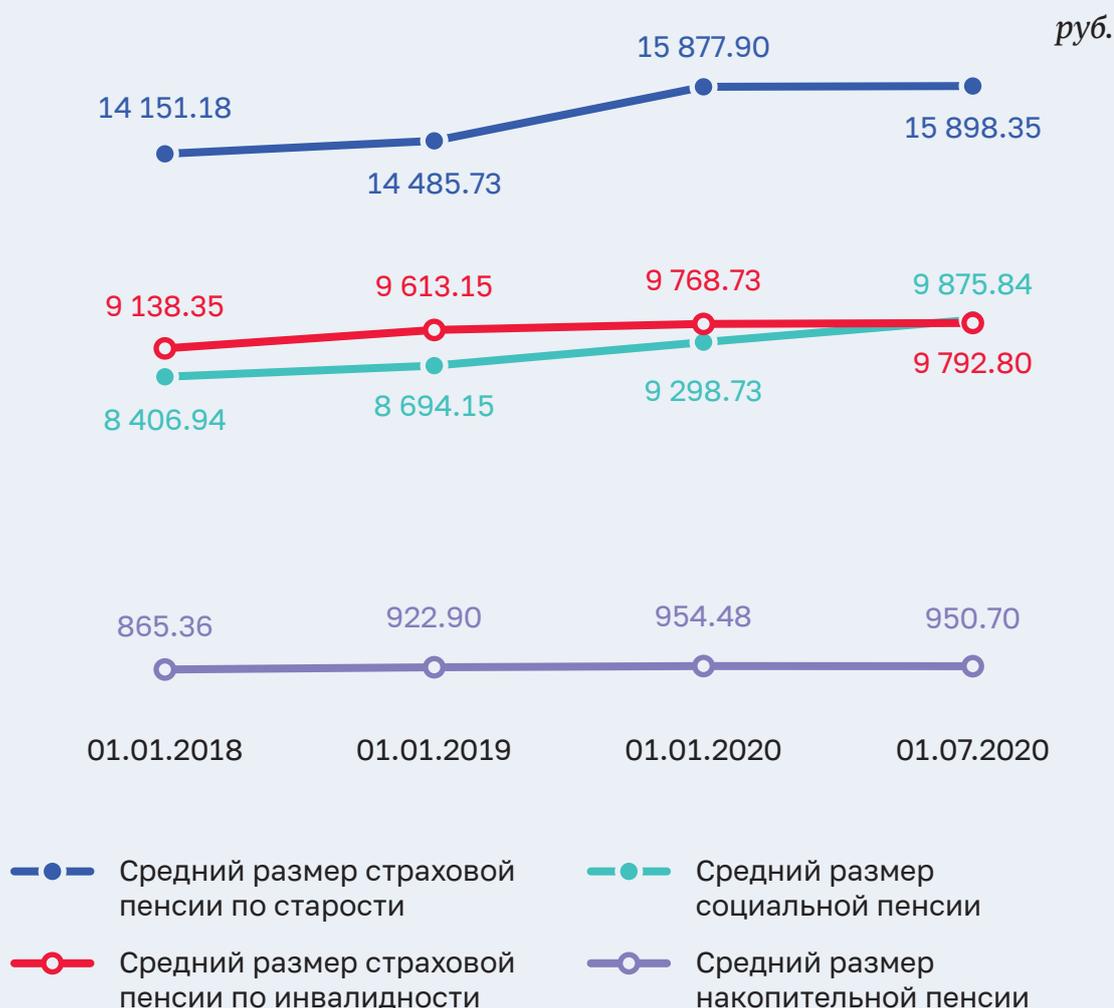
Динамика численности получателей пенсий⁷⁵ представлена в следующей таблице.

Вид пенсии	На 1 июля 2020 года	На 1 января 2020 года	На 1 июля 2020 года	Чел. / %, 1 июля 2020 / 1 января 2020
Всего получателей пенсий (чел.), из них	43 463 158	43 552 710	43 560 859	8 149 / 0,0
получателей страховых пенсий, в том числе:	39 705 193	39 773 458	39 773 353	-105 / -0,0
пенсий по старости	36 280 050	36 345 850	36 384 012	38 162 / 0,1
пенсий по инвалидности	2 041 987	2 050 630	2 024 358	-26 272 / - 1,3
пенсий по случаю потери кормильца	1 383 156	1 376 978	1 364 983	-11 995 / -0,9
получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению, из них:	3 757 965	3 779 252	3 787 506	8 254 / 0,2
получателей социальных пенсий	3 186 051	3 199 574	3 199 914	340 / 0,0
получателей пенсий федеральных государственных гражданских служащих	76 830	78 038	78 123	85 / 0,1
получателей накопительной пенсии	72 132	78 046	81 869	3 823 / 4,9
получателей срочной пенсионной выплаты	28 182	31 059	32 664	1 605 / 5,2
Всего работающих пенсионеров	9 336 150	9 317 387	9 208 071	-109 316 / -1,2
Всего работающих пенсионеров, получающих страховую пенсию	8 922 606	8 892 038	8 787 490	-104 548 / -1,2

75. Форма федерального статистического наблюдения № 94 (ПЕНСИИ) «Сведения о численности пенсионеров и суммах назначенных им пенсий» по состоянию на 1 октября 2020 года на дату подготовки оперативного анализа исполнения бюджета ПФР не сформирована.

Изменение средних размеров пенсий представлено на следующем графике.

Изменение средних размеров пенсий



По данным Росстата, в августе 2020 года средний размер назначенных пенсий составил 14 997,00 рубля и по сравнению с августом 2019 года увеличился на 5,8 %.

Соотношение среднего размера назначенных пенсий со средним размером начисленной заработной платы снизилось с 31,9 % (на начало 2020 года) до 30 % (за январь – июль 2020 года)⁷⁶.

С 1 августа 2020 года в отношении 11,09 млн работавших в 2019 году пенсионеров проведена корректировка размеров страховых пенсий (пункт 3 части 2 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ (с 1 августа 2019 года – в отношении 12,2 млн работавших в 2018 году пенсионеров). По данным ПФР, страховые пенсии данной категории пенсионеров увеличены в среднем на 192,25 рубля (в 2019 году – на 185,01 рубля).

76. Данные Росстата на имеющуюся дату.

На социальное обеспечение населения ПФР за январь – сентябрь 2020 года в целом израсходовано 450 073,04 млн рублей, что на 78 999,46 млн рублей, или в 1,2 раза, больше, чем за 9 месяцев 2019 года.

Основное увеличение по данному виду расходов произошло за счет единовременной выплаты в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (63 690,0 млн рублей). Данные расходы в 2019 году отсутствовали.

Почти в 1,5 раза (на 15 423,7 млн рублей) увеличились расходы на ежемесячные выплаты неработающим родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или за инвалидом с детства I группы. После увеличения размера выплаты с июля 2019 года в 2 раза число получателей увеличилось почти на 29,76 тыс. человек (на 5 %) и на начало 2020 года составило 621,09 тыс. человек.

Также на 432,9 млн рублей (на 1,4 %) увеличились расходы на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами. Число получателей данной компенсации – неработающих трудоспособных граждан, осуществляющих уход за нетрудоспособными гражданами, на начало 2020 года составило 2 738,33 тыс. человек, что на 219,37 тыс. получателей (на 8,7 %) больше, чем на начало 2019 года.

Незначительно (на 152,76 млн рублей, или на 0,1 %) увеличились расходы на ЕДВ, которые на 1 октября 2020 года составили 297 328,59 млн рублей. Увеличение обусловлено индексацией размеров выплат с 1 февраля 2020 года. При этом число получателей по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилось на 254,63 тыс. человек (на 1,7 %)⁷⁷.

В рамках расходов на социальное обеспечение ПФР до 1 октября 2020 года осуществлял специальную выплату гражданам, принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей⁷⁸, в размере 12 130,00 рубля. Всего на данные цели израсходовано 115,70 млн рублей (79,5 % утвержденного показателя СБР).

Значительное сокращение расходов (на 1 029,08 млн рублей, или на 42,7 %) произошло только на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно (за 9 месяцев 2020 года израсходовано 1 379,52 млн рублей, или 31,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ).

На реализацию программы МСК за январь – сентябрь 2020 года израсходовано 209 723,50 млн рублей (49 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ). Это на 5 340,62 млн рублей меньше расходов за аналогичный период 2019 года.

77. Число получателей ЕДВ на 1 января 2019 года составляло 15 230,34 тыс. человек, на 1 апреля 2019 года – 15 147,85 тыс. человек, на 1 июля 2019 года – 15 100,81 тыс. человек, на 1 сентября 2019 года – 15 069,83 тыс. человек, на 1 декабря 2019 года – 15 014,52 тыс. человек, на 1 июля 2020 года – 14 889,05 тыс. человек, на 1 октября 2020 года – 14 815,20 тыс. человек.

78. Постановление № 797.

Информация о реализации программы МСК представлена в следующей таблице⁷⁹.

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	В том числе		Изменение по отношению к аналогичному периоду прошлого года (тыс. чел. / %)
		за 9 месяцев 2019 года	за 9 месяцев 2020 года	
Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)	10 575,16	456,6	911,9	455,3/199,7
Количество обращений за использованием средств МСК (тыс. чел.), в том числе на:	8 304,76	701,73	809,68	107,95 / 115,38
улучшение жилищных условий	6 960,19	490,6	489,18	-1,42 / 99,7
% общего количества обращений	83,8	69,9	60,4	
получение образования ребенком (детьми)	1 000,69	136,42	122,82	-13,6 / 90,03
% общего количества обращений	12,0	19,4	15,2	
формирование накопительной пенсии матери	5,75	0,53	0,57	0,04 / 107,5
% общего количества обращений	0,1	0,1	0,1	
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,42	0,074	0,094	0,02 / 127,03
% общего количества обращений	0,0	0,0	0,0	
предоставление ежемесячной выплаты ⁸⁰	337,71	74,11	197,02	122,91 / почти в 2,7 раза
Число получателей ежемесячной выплаты за счет средств МСК при рождении (усыновлении) второго ребенка на конец отчетного периода (тыс. чел.)		98,22	215,02	116,80/ в 2,2 раза

79. При рождении (усыновлении) второго или последующего ребенка.

80. Федеральный закон № 418-ФЗ.

Снижение расходов в основном обусловлено сокращением объема средств МСК, направленных на улучшение жилищных условий, – в течение 9 месяцев 2020 года на данное направление израсходовано на 10 418,0 млн рублей меньше, чем в аналогичном периоде 2019 года. Количество обращений за использованием средств МСК на улучшение жилищных условий уменьшилось более чем 1,4 тыс. человек.

В целом число семей, обратившихся за использованием средств МСК, в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 15,4%. При этом увеличение обращений происходит за счет получателей ежемесячной денежной выплаты за счет МСК. Также незначительно по отношению к общему количеству обращений возросло число обратившихся за компенсацией на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

За рождение первого ребенка по состоянию на 1 октября 2020 года выдано 275,27 тыс. государственных сертификатов на получение МСК. Заявления о распоряжении средствами МСК подали 35,72 тыс. семей, положительные решения ПФР приняты в отношении 29,7 тыс. заявлений. На распоряжение средствами МСК семьями с первым ребенком израсходовано 13 072,97 млн рублей.

Следует отметить, что расходы на выплаты семьям, имеющим детей, связанные с пандемией коронавирусной инфекции, в отчете об исполнении бюджета ПФР (ф. 0503117) отражены в разделе 10 04 по КБК 392 1004 03301 31290 (на 1 октября 2020 года – 580 230,19 млн рублей (99,5% показателя СБР). При этом в данный КБК объединено 4 выплаты, предусмотренные Указом № 249 и Указом № 412.

В то же время в соответствии с приказом Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 207н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» по коду направления расходов 31290 отражаются расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ПФР на осуществление дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в соответствии с Указом № 249.

Объединение учета расходов в один КБК не обеспечивает принципы открытости и прозрачности расходов и не соответствует положению абзаца третьего пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым каждому публичному нормативному обязательству присваивается уникальный код классификации расходов бюджетов⁸¹.

81. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации устанавливаются Минфином России.

4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. За январь – сентябрь 2020 года бюджет ПФР исполнен с профицитом в объеме 38 545,31 млн рублей (при прогнозируемом дефиците (-) 209 176,21 млн рублей), в том числе с профицитом по распределительной составляющей⁸² – 30 583,60 млн рублей и профицитом по накопительной составляющей⁸³ – 7 961,71 млн рублей.

4.2. Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР представлено на следующей диаграмме.



Остаток средств по распределительной составляющей бюджета ПФР за январь – сентябрь 2020 года увеличился на 30 220,53 млн рублей и составил на 1 октября 2020 года 365 288,75 млн рублей.

82. Часть бюджета ПФР, не связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

83. Часть бюджета ПФР, связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

Раздел IV. Анализ исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – сентябрь 2020 года

Ключевые выводы

1. В 2020 году введение карантинных противовирусных мероприятий отразилось на показателях социально-экономического развития Российской Федерации и, соответственно, на снижении показателей доходной части исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС). ФСС был также наделен полномочиями по предоставлению дополнительных страховых гарантий гражданам, что повлекло за собой не запланированные в бюджете ФСС на 2020 год расходы, финансируемые за счет поступающих страховых взносов.
2. В бюджет ФСС за январь – сентябрь 2020 года поступили кассовые доходы в сумме 355 306,10 млн рублей (43,8 % прогнозируемого объема доходов). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года доходы увеличились на 62 052,33 млн рублей, или на 21,1 %. Рост доходов в основном обусловлен увеличением количества субъектов Российской Федерации (с 59 субъектов Российской Федерации в 2019 году до 77 субъектов Российской Федерации в 2020 году), перешедших на реализацию пилотного проекта, в соответствии с которым страховые взносы в бюджет ФСС начали уплачиваться в полной сумме, в которой они начислены, без вычета произведенных расходов на выплату работодателями государственных пособий (далее – пилотный проект).
3. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года за январь – сентябрь 2020 года кассовые поступления за счет страховых взносов по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – ВНиМ) увеличились на 32 924,12 млн рублей (на 14,3 %) и составили 262 909,23 млн рублей, по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – НСПиПЗ) – на 3 268,42 млн рублей (на 3,6 %) и составили 92 891,55 млн рублей.
4. Совокупная задолженность перед бюджетом ФСС по взносам на социальное страхование на случай ВНиМ с начала года увеличилась на 4 209,18 млн рублей (на 37,5 %) и составила 15 444,01 млн рублей, по страховым взносам на страхование от НСПиПЗ – на 2 017,34 млн рублей (на 18,8 %) и составила 12 761,27 млн рублей.

5. В 2020 году ФСС перечислил плательщикам страховых взносов кредиторскую задолженность в объеме 56 506,83 млн рублей. Всего на 1 января 2020 года кредиторская задолженность ФСС перед страхователями составляла 104 195,48 млн рублей.
6. Резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ на 1 октября 2020 года составил 183 864,81 млн рублей и уменьшился за 9 месяцев 2020 года на 12 949,04 млн рублей (на 6,6 %), что обусловлено использованием средств резерва в качестве источника внутреннего финансирования дефицита средств по страхованию на случай ВНиМ. Доход от размещения Федеральным казначейством средств резерва в кредитных организациях за 9 месяцев 2020 года составил 1 785,84 млн рублей (14,7 % дохода, прогнозируемого на 2020 год).
7. Из федерального бюджета в бюджет ФСС поступило 45 031,72 млн рублей, что на 14 007,60 млн рублей (на 45,1 %) больше, чем в аналогичном периоде 2019 года. Рост трансфертов произошел за счет увеличения расходов на выплаты и социальные гарантии, финансируемые за счет средств федерального бюджета. В 2020 году также поступили трансферты на выплаты, которые не производились в 2019 году (на социальные выплаты отдельным категориям медицинских работников в период пандемии коронавирусной инфекции, на предоставление повременных капитализированных платежей).
8. Средства федерального бюджета на дополнительные гарантии населению по выплате пособий, финансируемых за счет страховых взносов, бюджету ФСС не предусматривались.
9. Кассовые расходы ФСС за январь – сентябрь 2020 года составили 395 775,61 млн рублей и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличились на 157 663,38 млн рублей (на 66,2 %). Рост расходов обусловлен увеличением размеров пособий и социальных выплат в связи с их индексацией с 1 февраля 2020 года на 3 %, увеличением количества территориальных органов ФСС, вступивших в реализацию пилотного проекта, а также ростом расходов по страховому обеспечению (оплата ФСС больничных листов с учетом новых условий, предусмотренных Правительством Российской Федерации в условиях пандемии коронавирусной инфекции, увеличение минимального размера пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет).
10. На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) ФСС в январе – сентябре 2020 года перечислил территориальным органам 20 768,55 млн рублей (58,1 % предусмотренных средств). Практически все перечисленные средства территориальными органам ФСС израсходованы.
11. На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан территориальным органам ФСС перечислено 1 439,84 млн рублей (26 % предусмотренных средств). За получением путевок обратились 85,62 тыс. человек,

что на 19,72 тыс. человек меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года. По состоянию на 1 октября 2020 года число граждан, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих получения путевки, составило 564,35 тыс. человек.

12. Бюджет ФСС за январь – сентябрь 2020 года исполнен с дефицитом в объеме 40 469,51 млн рублей. Дефицит по социальному страхованию на случай ВНиМ составил 70 229,74 млн рублей. Источником финансирования дефицита по данному виду социального страхования явились остатки на 1 января 2020 года в сумме 13 354,00 млн рублей, а также средства страхования от НСПиПЗ.

13. Снижение прогнозного показателя по фонду заработной платы, отмена уплаты взносов для организаций малого и среднего предпринимательства в 2020 году приведут к снижению поступлений в бюджет ФСС страховых взносов на обязательное социальное страхование по ВНиМ на сумму более 67 млрд рублей. С учетом необходимости погашения кредиторской задолженности перед страхователями дефицит по страхованию составит более 100 млрд рублей. Для исполнения социальных обязательств недостающая сумма по данному виду социального страхования будет восполнена за счет страхования от НСПиПЗ, что приведет к уменьшению резерва страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ до конца 2020 года более чем в 2 раза.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФСС за январь – сентябрь 2020 года, текстовых статей Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 384-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), а также информации, полученной от ФСС с использованием автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда» и ФНС России⁸⁴, показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2020 году

1.1. Основной особенностью исполнения бюджета ФСС за 9 месяцев 2020 года стало введение в первом полугодии 2020 года ограничений в деятельности предприятий и организаций, вызванных распространением коронавирусной инфекции COVID-19, а также установление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, предприятий и отраслей экономики в целях снижения негативных последствий влияния пандемии коронавируса. Действие отдельных мер предусмотрено до конца 2020 года.

84. Информация, размещенная на портале Счетной палаты Российской Федерации АИС УВГА.

Так, до конца 2020 года действуют льготы по уплате страховых взносов, введенные с 1 апреля 2020 года для плательщиков страховых взносов, признанных субъектами малого и среднего предпринимательства⁸⁵. Для указанных плательщиков отменены страховые взносы по социальному страхованию на случай ВНиМ⁸⁶ в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 130,00 рубля).

Организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции⁸⁷, на 6 месяцев продлены сроки уплаты страховых взносов на социальное страхование на случай ВНиМ, а также от НСПиПЗ с выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц за март – май 2020 года, и на 4 месяца – с сумм, исчисленных за июнь – июль 2020 года⁸⁸.

До конца 2020 года предусмотрен особый порядок расчета пособия по временной нетрудоспособности, предусматривающий, что минимальный размер данного пособия не может быть ниже МРОТ в расчете за полный календарный месяц⁸⁹. По состоянию на 6 октября 2020 года оплачено 1 539,34 тыс. листов нетрудоспособности на сумму 11 021,25 млн рублей, из которых 1 683,70 млн рублей – сумма доплат пособий до уровня МРОТ⁹⁰.

В период карантина в связи с распространением коронавирусной инфекции работающим гражданам старше 65 лет листок нетрудоспособности выдавался дистанционно. Оплата пособия по временной нетрудоспособности производилась в течение 7 календарных дней со дня формирования электронного листка нетрудоспособности⁹¹. По состоянию на 6 октября 2020 года работающим гражданам старше 65 лет оплачено 4 306,39 тыс. листов нетрудоспособности на сумму 46 207,52 млн рублей⁹².

85. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

86. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ).

87. Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434.

88. Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409.

89. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка».

90. Информация на основании данных, представляемых ФСС в рамках оперативного мониторинга ситуации в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, сложившейся в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), в соответствии с поручением Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 20 мая 2020 г. № 43-П.

91. Временные правила оформления листов нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № 402.

92. Информация на основании данных, представляемых ФСС в оперативном порядке в рамках проводимого Счетной палатой Российской Федерации мониторинга мер социальной поддержки, предоставляемых в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

С 20 марта по 30 июня 2020 года застрахованные лица, прибывшие в Российскую Федерацию с территорий стран, где зарегистрированы случаи заболевания коронавирусной инфекцией, а также проживающие совместно с ними застрахованные лица имели право на получение пособия по временной нетрудоспособности в течение 14 календарных дней на основании электронного листка нетрудоспособности⁹³. Всего данной категории лиц оплачено 32,55 тыс. листков нетрудоспособности на сумму 452,43 млн рублей⁹⁴.

Врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие коронавирусной инфекции, и с пациентами с подозрением на эту инфекцию, ФСС осуществлял дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты⁹⁵. Данная страховая выплата производится за счет средств федерального бюджета сверх выплат, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ).

На данные цели из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 11 500,00 млн рублей⁹⁶. На 6 октября 2020 года израсходовано 6 208,38 млн рублей (54 % перечисленных из федерального бюджета средств). Выплата предоставлена 79,54 тыс. медицинских и иных работников медицинских организаций.

Размер единовременной страховой выплаты установлен Указом № 313 в зависимости от тяжести вреда здоровью, причиненного медицинскому работнику коронавирусной инфекцией⁹⁷.

С 8 июня 2020 года повышен минимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. С учетом изменений минимальный размер

93. Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 294.

94. Информация на основании данных, представляемых ФСС в рамках оперативного мониторинга ситуации в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, сложившейся в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), в соответствии с поручением Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 20 мая 2020 г. № 43-П.

95. Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников» (далее – Указ № 313).

96. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1372-р.

97. Единовременная страховая выплата установлена в следующих размерах:

- в случае смерти медицинского работника в результате инфицирования коронавирусной инфекцией при исполнении им трудовых обязанностей – 2 752 452 рубля;
- в случае причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных коронавирусной инфекцией, включенных в перечень заболеваний, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 1272-р, и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности, – 68 811,00 рубля;
- в случае стойкой утраты медицинским работником трудоспособности в результате развития осложнений после перенесенного заболевания, вызванного коронавирусной инфекцией, если заболевание возникло при исполнении им трудовых обязанностей:
 - инвалиду I группы – в размере 2 064 339 рублей;
 - инвалиду II группы – в размере 1 376 226 рублей;
 - инвалиду III группы – в размере 688 113 рублей.

пособия не может составлять ниже 6 752 рублей независимо от очередности рождения ребенка⁹⁸.

1.2. С 1 февраля 2020 года государственные пособия были проиндексированы на 3%⁹⁹. Увеличение размеров пособий, связанных с рождением и воспитанием детей, представлено на следующей диаграмме.



1.3. Начиная с 2020 года ФСС осуществляет полномочия Российской Федерации по выплате гражданам капитализированных повременных платежей в случае, когда обязательства по их выплате в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря

98. Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции».

99. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».

2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от должника, который несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, переходят к Российской Федерации¹⁰⁰. За январь – сентябрь 2020 года платеж осуществлен 28 застрахованным лицам, расходы составили 4,55 млн рублей.

1.4. ФСС предоставляет субсидии подведомственным федеральным казенным учреждениям – центрам социальной реабилитации (далее – центры реабилитации) на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства¹⁰¹, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг¹⁰², а также субсидии на иные цели (на приобретение медицинского, хозяйственного и технологического оборудования, автотранспортных средств, а также на проведение работ по капитальному ремонту зданий и помещений центров реабилитации)¹⁰³.

1.5. С 2020 года в бюджете ФСС впервые предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи в виде оплаты стоимости санаторно-курортного лечения, проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно гражданам, не отказавшимся от получения социальной услуги (далее – санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан)¹⁰⁴. До 2020 года средства на данные цели, поступающие из федерального бюджета, предусматривались сводной бюджетной росписью бюджета ФСС.

1.6. Начиная с 2020 года полномочия по размещению на банковских депозитах в кредитных организациях резерва на социальное страхование от НСПиПЗ переданы Федеральному казначейству¹⁰⁵. За ФСС сохранились полномочия по формированию и расходованию средств резерва¹⁰⁶.

100. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № 872 «О мерах по реализации статей 135 и 18994 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

101. Правила предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1495.

102. Правила предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1548.

103. Правила определения объема и условий предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на иные цели федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1580.

104. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

105. Федеральный закон от 4 ноября 2019 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в статью 166¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации».

106. Часть 3 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

1.7. С 2020 года в рамках расходов на оплату стоимости родового сертификата за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) ФСС оплачивает новые услуги по правовой, психологической и медико-социальной помощи беременным женщинам из расчета 1,00 тыс. рублей на каждую женщину¹⁰⁷. Стоимость родового сертификата увеличена с 11,00 тыс. рублей в 2019 году до 12,00 тыс. рублей в 2020 году.

1.8. ФСС вправе принимать решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов социального страхования от НСПиПЗ на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Объем средств, направляемый на указанные цели, в 2020 году может быть увеличен до 30 %.

При этом дополнительные 10 % могут быть израсходованы страхователем только на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, не ранее чем за 5 лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. В 2020 году возможностью увеличения объема средств воспользовался 231 страхователь, на санаторно-курортное лечение направлен 831 работник предпенсионного возраста.

1.9. С 1 июля 2020 года решения о предоставлении инвалидам ТСП территориальными органами ФСС принимаются на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, и только в случае отсутствия соответствующих сведений в указанном реестре – на основании представленных инвалидом документов¹⁰⁸.

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ФСС в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации о ходе исполнения бюджета ФСС за январь – сентябрь 2020 года.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС

2.1. Кассовые доходы за январь – сентябрь 2020 года составили 355 306,10 млн рублей (43,8 % прогнозируемого объема доходов) и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года выросли на 62 052,33 млн рублей (на 21,2 %) ¹⁰⁹.

В 2020 году ФСС перечислил плательщикам страховых взносов средства на возмещение произведенных ими расходов на выплату пособий (кредиторская задолженность) в объеме 56 506,83 млн рублей (в аналогичном периоде 2019 года – 69 261,36 млн рублей).

107. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1912 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1233».

108. Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

109. В аналогичном периоде 2019 года в бюджет ФСС поступило 293 253,77 млн рублей (39 % прогнозируемого объема).

Ежеквартальная динамика поступления доходов в 2019–2020 годах представлена на следующей диаграмме.

Ежеквартальная динамика поступления доходов в 2019–2020 годах



Как видно на диаграмме, по кассовым поступлениям в течение января – сентября 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снижения поступления доходов не наблюдается. Это связано прежде всего с увеличением количества субъектов Российской Федерации, перешедших на реализацию пилотного проекта, в соответствии с которым страховые взносы в бюджет ФСС начали уплачиваться в полной сумме, в которой они начислены, без вычета произведенных расходов на выплату работодателями государственных пособий. В пилотном проекте с июля 2020 года участвуют 77 субъектов Российской Федерации (в аналогичном периоде прошлого года – 59 субъектов Российской Федерации).

Наличие несопоставимых данных на дату проведения оперативного анализа не позволяет сделать обоснованные выводы о влиянии на формирование доходной части бюджета ФСС негативных экономических последствий, обусловленных пандемией COVID-19.

Согласно отчету о кассовом исполнении бюджета ФСС¹¹⁰ полными являются только показатели в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС, поскольку в отчете не учтены расчеты страхователей в субъектах Российской Федерации, исполняющих бюджет ФСС по зачетному механизму. Отчет

110. Ф. по ОКУД 0503117.

об исполнении бюджета ФСС с учетом расчетов страхователей¹¹¹ будет сформирован ФСС не ранее второй половины ноября 2020 года.

Основную долю в кассовых доходах ФСС составляют страховые взносы по 2 видам обязательного социального страхования. Динамика поступлений доходов за апрель – сентябрь 2019–2020 годов представлена в следующей таблице.

Показатель	2019 год					2020 год				
	на 01.04.	на 01.07.	01.07/ 01.04	на 01.10	01.10/ 01.04	на 01.04.	на 01.07.	01.07/ 01.04	на 01.10	01.10/ 01.04
Доходы (млн рублей) всего, из них	84 044,3	186 368,0	221,7	293 253,8	348,9	112 635,0	237 612,8	211,0	355 306,1	315,5
к предыдущему месяцу (млн рублей)		32 065,0		106 885,8			41 229,4		117 693,3	
к предыдущему месяцу, %		120,8		157,4			121,0		149,5	
Страховые взносы на социальное страхование на случай ВНИМ	67 467,8	150 491,1	223,1	229 985,1	340,9	88 923,2	179 963,6	202,4	262 909,2	295,7
к предыдущему месяцу (млн рублей)		28 294,4		79 494,0			31 025,0		82 945,6	
к предыдущему месяцу, %		123,2		152,8			120,8		146,1	
Страховые взносы на социальное страхование от НСПиПЗ	25 894,0	57 889,8	223,6	89 623,1	346,1	28 359,3	59 392,9	209,4	92 891,6	327,6
к предыдущему месяцу (млн рублей)		10 638,2		31 733,3			10 736,5		33 498,7	
к предыдущему месяцу, %		122,5		154,8			122,1		156,4	

Из представленных данных видно, что темп роста кассовых поступлений страховых взносов в апреле – сентябре 2020 года ниже темпа роста за аналогичный период 2019 года.

111. Ф. по ОКУД 0503127.

Поступление страховых взносов по состоянию на 1 июля 2020 года с учетом расчетов страхователей в регионах, реализующих бюджет ФСС по зачетному механизму, представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	За первое полугодие 2019 года		За первое полугодие 2020 года	
	страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
Плановые показатели на финансовый год	121 773,58	578 036,94	133 750,39	615 181,06
зачислено в доход ФСС	60 424,39	305 620,12	60 995,53	304 204,79
% планируемого годового объема	49,6	52,9	45,6	49,4

Из таблицы видно, что поступления страховых взносов по страхованию на случай ВНиМ и от НСПиПЗ по сравнению с прогнозируемым объемом в первом полугодии 2020 года значительно ниже, чем в аналогичном периоде 2019 года.

Следует отметить, что согласно уточненному среднесрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2023 года¹¹² прогнозный показатель по фонду заработной платы на 2020 год снижен на 32,00 млрд рублей (на 0,12%) и спрогнозирован в объеме 26 055,00 млрд рублей, что на 846,00 млрд рублей (на 3,4%) больше показателя 2019 года (25 209,00 млрд рублей).

Исходя из указанного прогноза с учетом выпадающих доходов в связи с введением мер государственной поддержки бизнеса в период пандемии COVID-19¹¹³ в 2020 году в бюджет ФСС страховые взносы по страхованию на случай ВНиМ могут недопоступить в объеме 67 155,48 млн рублей и составят 548 025,58 млн рублей¹¹⁴.

112. Письмо Минэкономразвития России от 26 августа 2020 г. № 23-03-09/74784 с учетом изменений, направленных в ФСС в рабочем порядке 23 сентября 2020 года.

113. Федеральный закон № 102-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики», Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

114. Материалы проверки ФСС для подготовки заключения Счетной палаты на проект федерального закона № 1027746-7 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2.2. Изменение задолженности по страховым взносам представлено на следующем графике¹¹⁵.

Изменение задолженности по страховым взносам

млн руб.



Совокупная задолженность по взносам на социальное страхование на случай ВНиМ увеличилась в 2020 году на 4 209,18 млн рублей (на 37,5%). Основная доля задолженности (69,7%) приходится на расчетные периоды с 1 января 2017 года. Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ФСС, с начала года уменьшилась на 358,24 млн рублей (на 7,1%).

Совокупная задолженность по взносам на социальное страхование от НСПиПЗ выросла с начала года на 2 017,34 млн рублей (на 18,8%) и составила

115. Информация о задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ представлена ФСС на имеющуюся дату, т.е. на 1 июля 2020 года. Задолженность по страховым взносам на социальное страхование на случай ВНиМ – по состоянию на 1 сентября 2020 года согласно отчету ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (по имеющимся в Счетной палате данным, размещенным в АИС УВГА на дату формирования аналитической записки).

12 761,27 млн рублей, из которой недоимка по страховым взносам – 10 775,41 млн рублей, задолженность по пеням и штрафам – 1 985,86 млн рублей.

По данным региональных отделений ФСС, в 2020 году принято 33 решения о предоставлении отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов на страхование от НСПиПЗ на сумму 44,8 млн рублей.

2.3. Средства резерва по страховым взносам на социальное страхование от НСПиПЗ (далее – резерв) размещены Федеральным казначейством в кредитных организациях на конец III квартала в сумме 163 000,00 млн рублей (88,7% общего объема резерва, который по состоянию на 1 октября 2020 года составил 183 864,81 млн рублей). Доход от размещения резерва в бюджет ФСС поступил в III квартале в сумме 1 785,93 млн рублей (14,7% дохода, прогнозируемого на 2020 год). По состоянию на 1 октября 2020 года на едином счете ФСС средства резерва составляют 20 864,81 млн рублей.

В целом средства резерва за 9 месяцев 2020 года уменьшились на 12 949,04 млн рублей (на 6,6%).

2.4. Капитализированные платежи предприятий¹¹⁶ поступили в бюджет ФСС в объеме 300,17 млн рублей (76,9% прогнозного показателя), что на 54,70 млн рублей (на 18,2%) меньше, чем в аналогичном периоде 2019 года.

Сумма капитализированных платежей, которая является возможной к взысканию, по состоянию на 1 октября 2020 года рассчитана в объеме 48 651,84 млн рублей по 4,50 тыс. юридических лиц, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

За III квартал сумма данных платежей увеличилась на 1 566,86 млн рублей (на 3,3%).

Условно рассчитанная сумма капитализированных платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации юридическими лицами до завершения процедуры ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, составила 203 621,56 млн рублей, увеличившись за III квартал на 597,77 млн рублей (на 0,3%).

2.5. Из федерального бюджета в бюджет ФСС поступило 45 031,72 млн рублей (93,2% бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, – 48 298,60 млн рублей), из бюджета ФОМС – 8 915,26 млн рублей (53,5% показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, – 16 668,16 млн рублей).

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года из федерального бюджета поступило больше на 14 007,10 млн рублей (на 45,1%), из бюджета ФОМС – меньше на 333,23 млн рублей (на 3,6%).

Поступления из федерального бюджета в основном увеличились за счет роста трансфертов из федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСП (на 3 860,46 млн рублей), выплату пособий по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых

116. В соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ.

периодов, оплату 4 дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами (на 700,61 млн рублей), компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (на 700,00 млн рублей), а также на обеспечение отдельных категорий граждан санаторно-курортным лечением (на 99,56 млн рублей). Кроме того, в 2020 году в бюджет ФСС из федерального бюджета поступили трансферты на выплаты, которые не производились в 2019 году. Так, на осуществление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в период пандемии коронавирусной инфекции поступило 8 510,11 млн рублей, на предоставление повременных капитализированных платежей – 53,43 млн рублей.

Структура межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет ФСС из федерального бюджета, представлена на следующей диаграмме (%).

Структура межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет ФСС из федерального бюджета



3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС

3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ФСС (далее – СБР) на 1 октября 2020 года составил 880 741,96 млн рублей и увеличился с начала года на 92 633,60 млн рублей (на 11,8 %).

Основное увеличение СБР произошло в III квартале 2020 года на сумму 88 562,56 млн рублей по статье расходов на предоставление пособий по временной нетрудоспособности, осуществляемых за счет страховых взносов по страхованию на случай ВНиМ. При этом показатели СБР увеличились на сумму 9 166,84 млн рублей за счет их перераспределения по данному виду социального страхования с расходов на выплаты государственных пособий и на сумму 1 300,00 млн рублей – за счет расходов на выплату пособий на погребение, остальная сумма (79 394,42 млн рублей) – за счет средств резерва.

Показатели СБР также увеличены за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, выделенных на предоставление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников, на 11 500,00 млн рублей¹¹⁷, за счет капитальных вложений в объекты капитального строительства – на 61,41 млн рублей¹¹⁸, за счет целевых остатков бюджетных ассигнований: на обеспечение инвалидов ТСП – на 301,81 млн рублей¹¹⁹, на предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – на 54,26 млн рублей¹²⁰ и на оплату стоимости родовых сертификатов – на 1 284,71 млн рублей¹²¹.

На 525,37 млн рублей уменьшены расходы на предоставление ежемесячной страховой выплаты по социальному страхованию от НСПиПЗ, на указанную сумму увеличены показатели СБР по расходам на предоставление единовременной страховой выплаты по данному виду социального страхования.

На 55,61 млн рублей уменьшены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на оплату 4 дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами¹²². Средства, выделенные на данные

117. Указ № 313, распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 1372-р (о выделении Минфину России в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации межбюджетного трансферта бюджету ФСС), письмо Минфина России от 19 мая 2020 г. № 13-05-21/41045 (межбюджетные трансферты федерального бюджета бюджету ФСС на 2020 год в объеме 90 000,0 тыс. рублей), письмо Минфина России от 26 мая 2020 г. № 13-05-10/44080 (межбюджетные трансферты федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год в объеме 11 500 000,0 тыс. рублей).

118. Постановление ФСС от 17 февраля 2020 г. № 23, приказ ФСС от 17 февраля 2020 г. № 55, письмо Минфина России от 5 февраля 2020 г. № 13-05-21/7401 о согласовании изменений в проекте решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства.

119. Пункты 1 и 2 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

120. Пункт 1 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

121. Остатки средств на 1 января 2020 года, пункт 4 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

122. Письмо Минфина России от 19 мая 2020 г. № 13-05-21/41045 (уточненные межбюджетные трансферты федерального бюджета бюджету ФСС на 2020 год в объеме 4 899,66 млн рублей, уменьшение средств на сумму 90,00 млн рублей).

цели, в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации перераспределены Минфином России в пределах общей суммы трансфертов на выполнение ФСС Указа № 313. При этом объем средств снизился на 34,39 млн рублей (изначально перераспределялось 90,0 млн рублей).

3.2. Кассовые расходы бюджета ФСС за январь – сентябрь 2020 года составили 395 775,61 млн рублей (50,2 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, и 44,9 % показателя СБР). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года кассовые расходы увеличились на 157 663,38 млн рублей (на 66,2 %) ¹²³.

Исполнение расходов по сравнению с запланированным объемом по основным разделам и подразделам бюджетной классификации в сравнении с аналогичным периодом 2019 года представлено на следующей диаграмме (%).

Исполнение расходов по сравнению с запланированным объемом по основным разделам и подразделам бюджетной классификации



123. В январе – сентябре 2019 года было израсходовано 238 112,23 млн рублей (32,1% утвержденного показателя).

Как видно из диаграммы, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительно выросло исполнение расходов по разделу «Социальная политика». Рост расходов обусловлен в том числе увеличением количества субъектов Российской Федерации, перешедших на пилотный проект. В целом данные расходы по сравнению с прошлым годом выросли на 157 005,91 млн рублей (на 70,7 %) и составили 379 010,56 млн рублей.

Уменьшение наблюдается по разделу «Охрана семьи и детства». Расходы по сравнению с прошлым годом снизились на 25,1 % и составили 0,60 млн рублей, что обусловлено снижением получателей выплат пособий по уходу за ребенком среди сотрудников ФСС, связанным с постепенным достижением их детей возраста трех лет.

Ниже чем в аналогичном периоде 2019 года исполнены расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров ФСС. На данные цели в бюджете ФСС в 2020 году предусмотрено 90,13 млн рублей, фактически за 9 месяцев 2020 года израсходовано 19,60 млн рублей (за 9 месяцев 2019 года – 26,73 млн рублей).

В 2020 году еще не расходовались средства на реализацию прикладных научных исследований в области социальной политики. При этом в бюджете ФСС на данные цели предусмотрено 25,56 млн рублей.

Кассовые расходы по капитальным вложениям на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, объектов инфраструктуры и иных объектов за январь – сентябрь 2020 года составили 159,49 млн рублей (66,4 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, – 240,36 млн рублей). При этом фактически центрами реабилитации и территориальными органами ФСС освоено 31,56 млн рублей (24,3 % средств, перечисленных ФСС, и 10,5 %, предусмотренных СБР на 2020 год), что на 6,25 млн рублей (на 24,7 %) больше, чем в аналогичном периоде 2019 года.

В 2020 году в соответствии с постановлением ФСС от 6 августа 2019 г. № 93¹²⁴ должны быть введены в эксплуатацию объекты капитального строительства центров реабилитации «Вольгинский» (реконструкция внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции) и «Вятские Увалы» (строительство перехода из спального корпуса в водогрязелечебницу). При этом по состоянию на 1 октября 2020 года центром «Вольгинский» фактически освоено 1,7 % средств, предусмотренных на данные цели, центром «Вятские Увалы» – 8,3 %, что создает риск несоблюдения сроков ввода в эксплуатацию указанных объектов.

На социальную политику всего израсходовано 379 010,56 млн рублей (70,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 384-ФЗ, и 44,4 % показателя СБР), что на 157 005,91 млн рублей (на 70,7 %) больше расходов за аналогичный период 2019 года. Рост расходов обусловлен увеличением количества субъектов

124. Постановление ФСС от 6 августа 2019 г. № 93 «О внесении изменения в постановление Фонда социального страхования Российской Федерации от 10 декабря 2018 г. № 155 «О плане государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019-2021 гг.».

Российской Федерации, перешедших на пилотный проект, а также наличием новых социальных обязательств, отсутствующих в 2019 году.

Так, на выплату пособия по временной нетрудоспособности за счет взносов на случай ВНиМ израсходовано 180 501,91 млн рублей (60,4 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, и 46,6 %, предусмотренных СБР)¹²⁵. В аналогичном периоде прошлого года из запланированных 260 226,54 млн рублей было израсходовано всего 25,6 %. Ежеквартальная динамика расходов на выплату пособия по временной нетрудоспособности в 2019–2020 годах представлена на следующей диаграмме.

Ежеквартальная динамика расходов на выплату пособия по временной нетрудоспособности в 2019–2020 годах



Из диаграммы видно, что расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности за 9 месяцев 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года выросли на 113 799,1 млн рублей, или в 2,7 раза. Увеличение связано с непредусмотренными ранее в бюджете ФСС расходами на выплату пособий по временной нетрудоспособности работающим гражданам старше 65 лет, гражданам, вернувшимся с территорий стран, где зарегистрированы случаи заболевания коронавирусной инфекцией, лицам, проживающим совместно с ними, а также с доведением размера пособия до МРОТ.

125. Данные без учета субъектов Российской Федерации, исполняющих бюджет ФСС по зачетному механизму.

Средства федерального бюджета на предоставление дополнительных гарантий населению по выплате пособий по социальному страхованию на случай ВНиМ бюджету ФСС не предусматривались.

На обеспечение инвалидов ТСП (без учета административных расходов) на 2020 год СБР предусмотрено 32 586,44 млн рублей, что на 3 574,96 млн рублей (на 12,3 %) больше объема средств, предусмотренного на 2019 год.

ФСС территориальным органам в 2020 году перечислил 20 768,55 млн рублей, или 63,7 % показателя, утвержденного СБР (за 9 месяцев 2019 года – 16 862,01 млн рублей, или 58,1 %). Территориальными органами ФСС фактически освоено 20 700,85 млн рублей, в том числе на оплату обязательств по заключенным государственным контрактам – 15 866,32 млн рублей, на выплату инвалидам компенсации расходов за самостоятельно приобретенное ТСР – 4 834,53 млн рублей. Всего на 1 октября 2020 года заключено государственных контрактов на закупку ТСР на сумму 21 727,62 млн рублей (66,7 % предусмотренных СБР средств на 2020 год), в стадии подписания находятся контракты на сумму 1 299,89 млн рублей, размещено государственных контрактов на сумму 2 432,17 млн рублей, внесено изменений в планы-графики закупок на сумму 559,98 млн рублей¹²⁶.

На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан в территориальные органы ФСС перечислено 1 439,84 млн рублей, или 26 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ (за 9 месяцев 2019 года – 2 038,80 млн рублей, или 39,5 % показателя, утвержденного СБР).

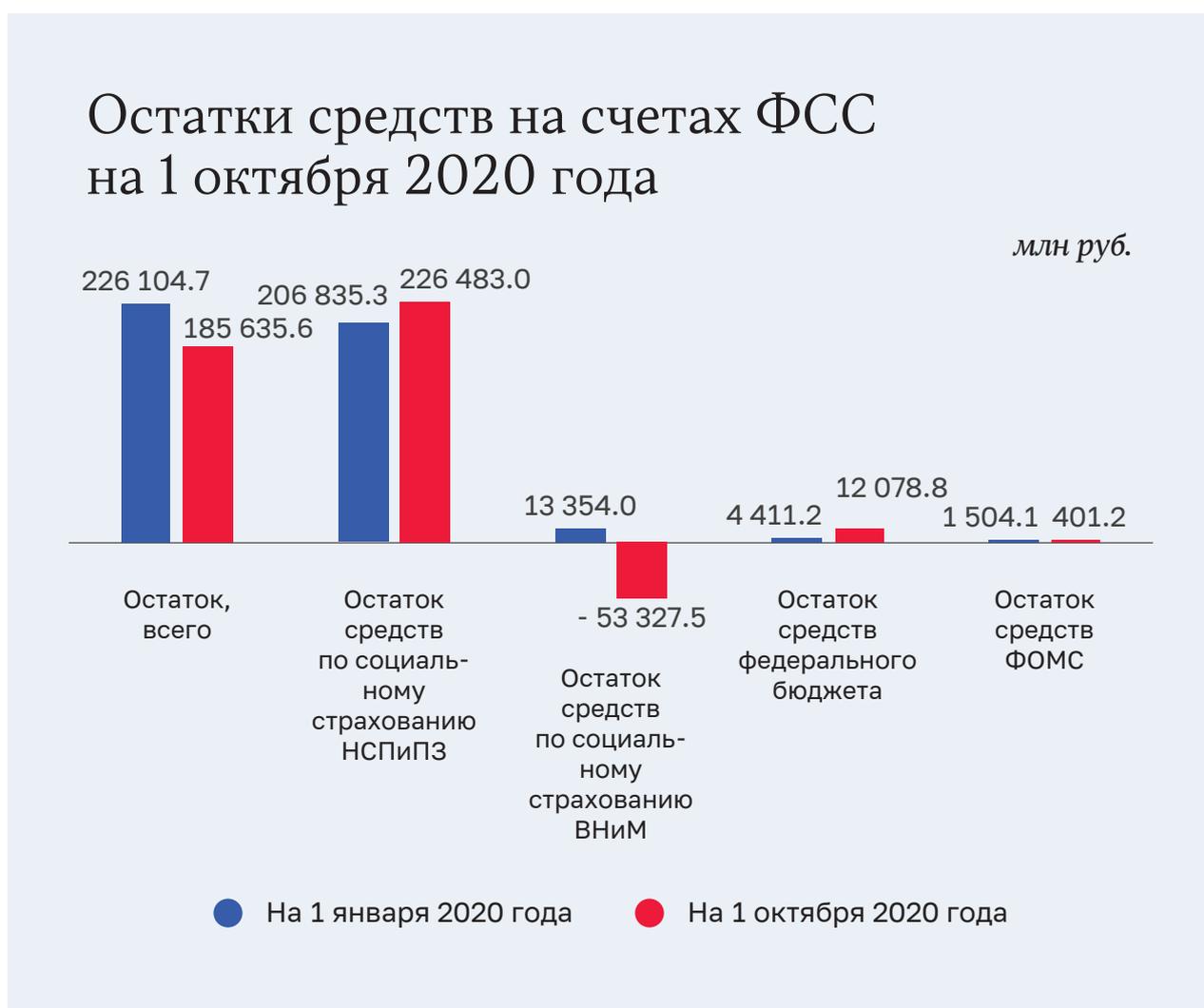
За получением путевок на санаторно-курортное лечение в 2020 году обратились 85,62 тыс. человек (за 9 месяцев 2019 года – 105,54 тыс. человек). На 1 октября 2020 года приобретено 150,75 тыс. путевок, на санаторно-курортное лечение направлены 89,13 тыс. человек из числа льготных категорий граждан (на 1 октября 2019 года приобретено 156,81 тыс. путевок, на лечение направлены 111,10 тыс. человек). По состоянию на 1 октября 2020 года численность граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих получение путевки, составляет 564,35 тыс. человек (на 1 октября 2019 года – 566,02 тыс. человек).

126. Данные территориальных органов ФСС являются предварительными. В соответствии с пунктом 10 Правил предоставления в 2020 году бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, услугами, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных приказом Минтруда России от 12 декабря 2019 г. № 785н, отчет о расходах ФСС, источником финансового обеспечения которых являются предоставляемые бюджету ФСС межбюджетные трансферты из федерального бюджета на предоставление инвалидам ТСП, за III квартал 2020 год будет подготовлен не ранее 30 октября 2020 года.

4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. Бюджет ФСС исполнен с дефицитом в объеме 40 469,51 млн рублей (прогнозируемый профицит – 23 469,56 млн рублей). Дефицит по социальному страхованию на случай ВНиМ составил 70 229,74 млн рублей, профицит по социальному страхованию от НСПиПЗ составил 19 658,04 млн рублей. Источником финансирования дефицита по страхованию на случай ВНиМ явились остатки на 1 января 2020 года, а также средства страхования от НСПиПЗ.

4.2. Остатки средств на счетах ФСС на 1 октября 2020 года представлены на следующей диаграмме.



Остаток средств по социальному страхованию на случай ВНиМ уменьшился на 66 681,5 млн рублей (в 5 раз) и составил (-) 53 327,5 млн рублей.

Остаток средств по страхованию от НСПиПЗ увеличился на 19 647,7 млн рублей (на 9,5%), при этом 81,2% остатка (183 864,81 млн рублей) составляют средства резерва.

Раздел V. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – сентябрь 2020 года

Ключевые выводы

1. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в январе – сентябре 2020 года организовывал деятельность по исполнению бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и связанных с ней особенностей изменения нормативных правовых актов в части принимаемых государством мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков и обеспечения финансовой стабильности медицинских организаций.
2. За январь – сентябрь 2020 года в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили доходы в размере 1 790 614,9 млн рублей, или 75,6 % прогнозируемого годового объема (2 367 232,5 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (74,1 %) на 1,5 процентного пункта. При этом основную часть доходов (85,8 %) составили страховые взносы на обязательное медицинское страхование. На фоне карантинных мер показатели хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде сопоставимы с аналогичными показателями 2019 года, в том числе за счет роста в 2020 году.
3. Поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование за январь – сентябрь 2020 года составили 1 532 808,4 млн рублей, или 72,3 % прогнозируемого годового объема (2 119 928,7 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (73,1 %). Наибольшую долю (62,2 %) суммы поступлений от страховых взносов на обязательное медицинское страхование в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде составили поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения – 952 871,2 млн рублей, из них:
 - поступления от плательщиков страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования исходя из процентной ставки тарифа страхового взноса, составили 952 871,2 млн рублей, или 70,6 % прогнозируемого

годового объема (1349 056,5 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (72,0 %);

- поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в фиксированном размере¹²⁷ составили 15 885,8 млн рублей, или 58,8 % прогнозируемого годового объема (27 027,4 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (64,8 %) на 6 процентных пунктов.

В части недоимки по страховым взносам на обязательное медицинское страхование работающего населения необходимо отметить, что совокупная задолженность по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на 1 сентября 2020 года составила 90 343,5 млн рублей. При этом с начала года указанная задолженность увеличилась на 18 981,8 млн рублей, или на 26,6 %. Наибольшая доля задолженности приходится на следующие регионы: г. Москва (18 085,4 млн рублей, или 20,0 % общей суммы задолженности), Московская область (5 362,8 млн рублей, или 5,9 %), г. Санкт-Петербург (4 473,4 млн рублей, или 5,0 %), Краснодарский край (3 424,6 млн рублей, или 3,8 %), Свердловская область (2 498,9 млн рублей, или 2,8 %).

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 сентября 2020 года 39,3 % составляет задолженность, образовавшаяся до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на обязательное медицинское страхование являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

4. Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля¹²⁸, коэффициента дифференциации¹²⁹ и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг¹³⁰, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

127. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в подпункте 2 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, уплачивают страховые взносы на обязательное медицинское страхование в фиксированном размере 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей за расчетный период 2020 года.

128. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

129. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

130. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Размер поступлений в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за январь – сентябрь 2020 года составил 564 051,4 млн рублей, или 75,8 % прогнозируемого показателя (743 844,8 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (75,2 %).

5. Сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде составила 246 742,1 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (246 742,1 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %), из них:

- межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов¹³¹ страховых взносов на обязательное медицинское страхование составил 11 956,2 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (11 956,2 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %);
- межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с тем, что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами¹³², составил 25,8 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (25,8 млн рублей). В 2019 году бюджетные ассигнования на указанные цели из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования не поступали, так как законодательная норма действует на период 2020–2021 годов;
- межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) составил 120 000,0 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (120 000,0 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %);
- межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования) составил 114 760,1 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (114 760,1 млн рублей). Бюджетные ассигнования на указанные цели

131. Категории плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющих пониженные тарифы страховых взносов, указаны в части 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

132. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году не предусматривались.

6. В январе – сентябре 2020 года расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования исполнены в общей сумме 1767 860,9 млн рублей, или 74,6 % утвержденного годового показателя (2 368 610,9 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (74,8 %). При этом основную часть расходов (99,98 %), произведенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в отчетном периоде, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение» (1767 470,4 млн рублей).

7. По состоянию на 1 октября 2020 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования перечислены субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации¹³³ в объеме 1 669 072,5 млн рублей, или 75,0 % назначений, что аналогично соответствующему показателю 2019 года (75,0 %).

За счет указанных субвенций в январе – сентябре 2020 года оказывалась в том числе медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями. Согласно информации Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – сентябрь 2020 года¹³⁴ медицинская помощь оказана 2 714 451 пациенту с онкологическими заболеваниями на общую сумму 220 406,1 млн рублей, из них:

- в амбулаторных условиях медицинская помощь оказана 1 957 466 пациентам на сумму 13 050,8 млн рублей за 10 532 921 случай медицинской помощи;
- в условиях дневного стационара – 278 447 пациентам на сумму 89 619,5 млн рублей за 1 002 471 случай лечения;
- в стационарных условиях – 478 538 пациентам на сумму 117 735,8 млн рублей за 1 107 088 госпитализаций.

8. В рамках ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»¹³⁵ подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, за январь – сентябрь 2020 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования произведены расходы

133. В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

134. Информация размещена в информационно-аналитической системе удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации.

135. Приказ Минздрава России от 29 марта 2019 г. № 174 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации».

в общей сумме 76 783,8 млн рублей, или 74,5 % годовых бюджетных назначений (103 092,0 млн рублей), из них:

- на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 74 908,9 млн рублей, или 74,5 % годовых бюджетных назначений (100 592,0 млн рублей);
- медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации, – 1 875,0 млн рублей, или 75,0 % годовых бюджетных назначений (2 500,0 млн рублей).

9. Нормированный страховой запас Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год сформирован в объеме 21 058,4 млн рублей¹³⁶.

По состоянию на 1 октября 2020 года в сводную бюджетную роспись Федерального фонда обязательного медицинского страхования внесены изменения в связи с направлением средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования на следующие цели, предусмотренные Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ¹³⁷:

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ¹³⁸, – в сумме 18 344,0 млн рублей¹³⁹, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р¹⁴⁰. За январь – сентябрь 2020 года Фондом на указанные цели перечислено 11 694,3 млн рублей, или 63,8 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Федерального фонда обязательного медицинского страхования (18 344,0 млн рублей);
- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров

136. В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 13 января 2020 г. № 1.

137. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

138. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

139. В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 12 марта 2020 г. № 3.

140. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

населения – в сумме 1159,7 млн рублей¹⁴¹, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р¹⁴². За январь – сентябрь 2020 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования на указанные цели перечислено 492,9 млн рублей, или 42,5 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Федерального фонда обязательного медицинского страхования (1159,7 млн рублей);

- на исполнение судебных актов – в сумме 0,5 млн рублей¹⁴³.

1. Общие положения

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС, Фонд) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 382-ФЗ).

Анализ информации об исполнении бюджета ФОМС за январь – сентябрь 2020 года показал следующее.

2. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 382-ФЗ

Информация об исполнении бюджета ФОМС по состоянию на 1 октября 2020 года указана в приложении.

2.1. Основные особенности хода исполнения бюджета ФОМС в 2020 году

2.1.1. В 2020 году исполнение бюджета ФОМС обусловлено тем, что расходные обязательства на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов должны обеспечивать реализацию целей и задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), предусмотренных указами Президента

141. В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 12 марта 2020 г. № 3.

142. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

143. В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 19 марта 2020 г. № 4.

Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204¹⁴⁴ и от 7 мая 2012 г. № 597¹⁴⁵, государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Общей особенностью хода исполнения бюджета ФОМС является то, что в первом полугодии 2020 года исполнение осуществлялось в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Основными структурными особенностями бюджета ФОМС 2020 года являются:

- 1) включение с 2020 года в состав бюджетных ассигнований в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету ФОМС средств:
 - на обеспечение нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования) – в сумме 114 760,1 млн рублей;
 - на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с тем, что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами¹⁴⁶ – в сумме 25,8 млн рублей;
- 2) включение в состав расходов бюджета Фонда на 2020 год субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации¹⁴⁷, – в сумме 2 500,0 млн рублей;
- 3) включение в состав субвенции средств:

144. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

145. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

146. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета Фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

147. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 501 Федерального закона № 326-ФЗ.

- на финансовое обеспечение проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации¹⁴⁸;
- на финансовое обеспечение проводимых в амбулаторных условиях дорогостоящих диагностических и лабораторных исследований в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации¹⁴⁹;

Следует также отметить следующее.

С 1 января 2020 года установлено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для внесения в 2020 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи Фонда является использование (перераспределение) в соответствии с решениями Фонда средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Фонда:

- на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Фонда в случае недостаточности доходов бюджета ФОМС для финансового обеспечения их исполнения;
- на предоставление в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) межбюджетных трансфертов для:
 - формирования НСЗ ТФОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ;
 - осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;
- на оплату расходов Фонда на изготовление и доставку полисов ОМС единого образца сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных приложением 4 к Федеральному закону № 382-ФЗ по целевой статье расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» ведомственной целевой программы «Организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации» в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» подраздела «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела «Здравоохранение» классификации расходов бюджетов, в случае недостаточности указанных бюджетных ассигнований, образовавшейся в ходе исполнения бюджета Фонда в 2020 году;
- на финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 399-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статьи 34 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесены изменения в федеральные законы

148. Поручение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2019 г. № ДМ-П14-3355.

149. Поручение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № ТГ-П12-5035.

№ 326-ФЗ и № 323-ФЗ, согласно которым установлено, что в 2020–2022 годах в соответствии с законом о федеральном бюджете бюджетам ТФОМС будут направляться межбюджетные трансферты для осуществления денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Правила предоставления таких средств установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940¹⁵⁰.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р¹⁵¹ утверждено распределение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1910¹⁵² утверждены Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р¹⁵³ утверждено распределение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда бюджетам ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

150. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

151. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

152. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1910 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

153. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 г. № 2074-р¹⁵⁴ утверждено выделение в 2020 году бюджетных ассигнований в сумме 2 330,1 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации главным распорядителям средств федерального бюджета для предоставления субсидий в целях поддержки подведомственных им медицинских организаций на оплату труда работников, уплату налогов и сборов и страховых взносов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 г. № 2075-р¹⁵⁵ утверждено выделение в 2020 году бюджетных ассигнований в сумме 47 461,5 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минздраву России для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций.

Также к особенностям исполнения бюджета ФОМС за 9 месяцев 2020 года можно отнести:

- перечисление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету ФОМС в 100-процентном объеме в I квартале 2020 года;
- увеличение на 120 000,0 млн рублей объема направленного из федерального бюджета бюджету ФОМС межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в 2020 году, исполнение составило 100,0 %. Указанный размер межбюджетного трансферта соответствует объему финансового обеспечения указанных целей, предусмотренному на 2020 год паспортом федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Отдельно следует отметить внесенные изменения в нормативные правовые акты в части принимаемых государством мер в условиях возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в период с 1 апреля до 31 декабря 2020 года для плательщиков страховых взносов,

154. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 г. № 2074-р о распределении бюджетных ассигнований, выделяемых в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации главным распорядителям средств федерального бюджета для предоставления субсидий в целях государственной поддержки подведомственных им федеральных бюджетных и автономных учреждений, осуществляющих медицинскую деятельность, на оплату труда работников, уплату налогов и сборов, страховых взносов, установленных законодательством Российской Федерации, оплату коммунальных услуг, оплату расходов, связанных с содержанием имущества, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) угрозы распространения заболевания, представляющих опасность для окружающих, в связи с сокращением объемов медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территориях других субъектов Российской Федерации.

155. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 г. № 2075-р о распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

признаваемых субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода, применяются пониженные тарифы страховых взносов на обязательное медицинское страхование в размере 5,0 %.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 409) организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом № 209ФЗ в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», а также организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих меры поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, продлены установленные Налоговым кодексом Российской Федерации сроки уплаты страховых взносов, в частности, на 6 месяцев (исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март – май 2020 года) и на 4 месяца (исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь – июль 2020 года).

В целях предоставления мер налоговой поддержки отдельным категориям налогоплательщиков в условиях распространения новой коронавирусной инфекции Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ):

- для индивидуальных предпринимателей и включенных в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ на основании налоговой отчетности за 2018 год в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства организаций, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;
- для организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые с 2017 года являются получателями соответствующих субсидий и грантов;
- для централизованных религиозных организаций;

- для религиозных организаций, входящих в структуру централизованных религиозных организаций;
- для социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), учредителями которых являются централизованные религиозные организации или религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций;
- для иных некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции,
- в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года, применяется пониженный тариф страховых взносов в размере 0,0 %.

Важно отметить также меры, принятые Фондом в рамках борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 за 9 месяцев 2020 года.

Фондом совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации в целях обеспечения финансовой стабильности медицинских организаций в особых условиях проведена работа по внесению изменений в нормативные правовые акты в сфере ОМС.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в Федеральный закон № 326-ФЗ внесены изменения, устанавливающие порядок финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Источником финансирования указанных мероприятий определены средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет субъекта Российской Федерации для последующего перечисления в НСЗ ТФОМС.

Кроме того, в целях организации оказания медицинской помощи в особых условиях постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432 «Об утверждении особенностей реализации базовой программы обязательного медицинского страхования» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 432) утверждены особенности реализации базовой программы ОМС в условиях угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, направленные на регулирование отдельных вопросов оказания медицинской помощи.

Так, получение медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара в плановой форме и назначение отдельных инструментальных и лабораторных исследований (компьютерная томография, магнитно-резонансная томография, ультразвуковое исследование сердечнососудистой системы) осуществляются по направлению врача, оказывающего первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях в медицинской организации,

выбранной гражданином для получения первичной медико-санитарной помощи, или по направлению, выданному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

При этом медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями, болезнями сердечно-сосудистой и эндокринной системы, а также пациентам, находящимся на заместительной почечной терапии (диализ), оказывается в полном объеме.

В связи с перенесением на более поздние сроки оказания медицинской помощи в плановой форме в стационарных условиях и условиях дневного стационара на фоне продолжения авансирования медицинских организаций до 100 % среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи, существовали риски невыполнения медицинской организацией обязательств по выполнению распределенных решением комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – Комиссия) объемов предоставления медицинской помощи.

В целях минимизации рисков в августе текущего года постановление Правительства Российской Федерации № 432 дополнено положениями, устанавливающими, что особенности реализации базовой программы ОМС в условиях пандемии касаются периода действия ограничительных мер в регионе¹⁵⁶. Также предусмотрены дополнительные особенности для правоотношений, возникших в период с 1 апреля по 31 июля 2020 года: ежемесячное авансирование страховщиков в размере до 1/12 объема годового финансирования ОМС без учета фактического выполнения объемов помощи; оплата больницами труда работников и коммунальных услуг за счет средств ОМС независимо от объема оказанной помощи.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 26 марта 2020 г. № ТГ-П12-2352кв субъектами Российской Федерации внесены изменения в тарифные соглашения о реализации базовой программы ОМС, которыми урегулированы вопросы оплаты оказания медицинской помощи в особых условиях.

Так, установлены тарифы на оплату лечения пациентов с COVID-19 в условиях круглосуточного стационара в зависимости от степени тяжести лечения, а также увеличены подушевые нормативы финансирования медицинской помощи в амбулаторных условиях с учетом высвободившихся средств в связи с временным приостановлением проведения профилактических мероприятий.

В целях стабильного финансового обеспечения медицинских организаций в период действия особых условий приказом Минздрава России от 9 апреля 2020 г. № 299н «О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н», в указанные Правила внесены изменения, согласно которым размер аванса, предоставляемого ТФОМС страховым медицинским организациям на основании заявки на авансирование, может составлять до 100 %

156. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2020 г. № 1166 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 432».

среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи за последние 3 месяца либо с периода начала действия договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования (в случае периода действия договора менее 3 месяцев), а для медицинских организаций, включенных в реестр медицинских организаций в соответствии с частью 21 статьи 15 Федерального закона № 326-ФЗ, – до 100 % размера финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи, распределенного страховой медицинской организации решением Комиссии, в расчете на месяц.

При этом размер аванса не может превышать размер финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи, распределенного страховой медицинской организации решением Комиссии, в расчете на месяц.

Таким образом, созданы условия для стабильного финансового обеспечения медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по территориальным программам ОМС, с учетом предоставления аванса на оплату медицинской помощи в размерах, сопоставимых с суммой финансового обеспечения объема предоставления медицинской помощи, распределенного страховой медицинской организации решением Комиссии, в расчете на 3 последних месяца (месяц).

2.1.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС

По оценке, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 августа 2020 года составила 146,5 млн человек, сократившись с начала года на 251,1 тыс. человек, или на 0,17 % (за аналогичный период предыдущего года – на 55,8 тыс. человек, или на 0,04 %). На фоне карантинных ограничений миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения только на 20,6 %.

В январе – июле текущего года демографическая обстановка была неблагоприятной: в 78 субъектах Российской Федерации отмечалось снижение числа родившихся, одновременно в 62 субъектах возросло число умерших. Так, число родившихся в январе – июле 2020 года составило 811,7 тыс. человек, что на 48,7 тыс. человек, или на 5,7 %, меньше, чем за аналогичный период 2019 года (860,4 тыс. человек). Число умерших возросло до 1128,0 тыс. человек, что на 57,9 тыс. человек, или на 5,1 %, больше, чем в январе – июле 2019 года (1070,1 тыс. человек). В целом по стране в январе – июле 2020 года число умерших в 1,4 раза превысило число родившихся (в аналогичном периоде 2019 года – в 1,2 раза), в 41 субъекте Российской Федерации это превышение составило 1,5 – 2,4 раза.

В результате естественная убыль населения в январе – июле 2020 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года возросла более чем на 30 % и составила 316,3 тыс. человек (в январе – июле 2019 года – 209,7 тыс. человек).

Численность занятых в экономике в сентябре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года сократилась почти на 1,6 млн человек и составила 70,5 млн человек. В среднем за январь – сентябрь 2020 года численность занятых сократилась до 70,6 млн человек (за январь – сентябрь 2019 года – 71,8 млн человек).

Одновременно численность безработных возросла с 3,4 млн человек в сентябре 2019 года до 4,8 млн человек в сентябре 2020 года. В среднем за январь – сентябрь

2020 года численность безработных составила 4,2 млн человек (в аналогичном периоде 2019 года – 3,5 млн человек). Уровень безработицы к сентябрю достиг максимума с 2012 года – 6,3 %, за январь – сентябрь – 5,7 %.

Информация о среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) в 2020 году по сравнению с аналогичными показателями 2019 года представлена в следующей таблице.

(человек)

Наименование разреза	Июль 2020 года	Июнь 2020 года	Июль 2019 года	Период с начала 2020 года	Соответствующий период с начала 2019 года	Темпы роста		
						отчетного месяца в % к		периода с начала отчетного года в % к соответствующему периоду с начала прошлого года
						предыдущему месяцу	соответствующему месяцу прошлого года	
Всего по Российской Федерации по всем видам экономической деятельности	43 044 184	43 465 534	43 597 228	43 780 032	43 724 589	99,0	98,7	100,1

По представленной в таблице информации, наблюдается незначительное снижение среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) в июле 2020 года по сравнению с предыдущим месяцем – на 1,0 %. При этом в январе – июле 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года наблюдается рост – 100,1 %.

Как следствие приостановки производств в связи с карантинными мерами и сокращения численности занятых сократились доходы граждан.

Так, за III квартал реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 4,8 % (в III квартале 2019 года – рост на 2,9 %). За январь – сентябрь снижение составило 4,3 % (в аналогичном периоде 2019 года – рост на 0,9 %).

При этом реальная начисленная заработная плата, занимающая ведущее место в структуре денежных доходов населения, в июле в годовом выражении выросла на 2,9 %, а уже в августе выросла только на 0,1 %, то есть ее изменение не симметрично динамике реальных располагаемых денежных доходов населения. Реальная начисленная заработная плата за январь – август 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года выросла на 2,6 %.

Информация о среднемесячной заработной плате работников по всем видам экономической деятельности в 2020 году по сравнению с аналогичными показателями 2019 года представлена в следующей таблице.

(рублей)

Наименование разреза	Август 2020 года	Июль 2020 года	Август 2019 года	Период с начала 2020 года	Соответствующий период с начала 2019 года	Темпы роста		
						отчетного месяца в % к		периода с начала отчетного года в % к соответствующему периоду с начала прошлого года
						предыдущему месяцу	соответствующему месяцу прошлого года	
Всего по Российской Федерации по всем видам экономической деятельности	47 649	50 145	44 961	49 440	46 112	95,1	103,7	105,6

По представленной в таблице информации, наблюдается снижение среднемесячной заработной платы работников в августе 2020 года по сравнению с предыдущим месяцем – на 4,9%. В январе – августе 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года рост составил 105,6%.

Информация о размере фонда начисленной заработной платы работникам в 2020 году по сравнению с аналогичными показателями 2019 года представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование разреза	Июль 2020 года	Июнь 2020 года	Июль 2019 года	Период с начала 2020 года	Соответствующий период с начала 2019 года	Темпы роста		
						отчетного месяца в % к		периода с начала отчетного года в % к соответствующему периоду с начала прошлого года
						предыдущему месяцу	соответствующему месяцу прошлого года	
Всего по Российской Федерации по всем видам экономической деятельности	2 158,5	2 270,9	2 055,4	15 228,9	14 361,9	95,0	105,0	106,0

По представленной в таблице информации, наблюдается снижение фонда начисленной заработной платы работникам в июле 2020 года по сравнению с предыдущим месяцем – на 5,0 %. В январе – июле 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года рост составил 106,0 %.

На фоне сокращения реальных располагаемых денежных доходов населения (на 4,8 % за III квартал и на 4,3 % за январь – сентябрь), роста безработицы (до 4,8 % в августе и до 4,2 % за январь – сентябрь) и последовавшего сокращения потребительского спроса (снижение оборота розничной торговли на 4,8 % в январе – сентябре) в сентябре по сравнению с августом отмечалось снижение уровня потребительских цен, дефляция составила 0,1%. Однако в январе – сентябре 2020 года инфляция составила 3,03 %, превысила прогнозный показатель, учтенный в статье 1 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями), и составила 3,0 %.

3. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС

3.1. За январь – сентябрь 2020 года в бюджет Фонда поступили доходы в размере 1790 614,9 млн рублей, или 75,6 % прогнозируемого годового объема доходов бюджета Фонда на 2020 год (2 367 232,5 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (74,1%). При этом основную часть доходов (85,8 %) составили поступления страховых взносов на ОМС (1 532 808,4 млн рублей), из которых 952 871,2 млн рублей, или 62,2 %, – поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, 564 051,4 млн рублей, или 36,8 %, – поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения и 15 885,8 млн рублей, или 1,0 %, – поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, поступающие в фиксированном размере.

Увеличение доли безвозмездных поступлений в структуре доходной части бюджета Фонда на 9,2 процентного пункта связано с расширением перечня предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов, а также с перечислением их в 100-процентном объеме в I квартале 2020 года.

Основные показатели исполнения доходной части бюджета ФОМС в январе – сентябре 2020 года по сравнению с показателями 2019 года представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	2019 год			2020 год		
	Федеральный закон № 433-ФЗ ¹⁵⁷	исполнение		Федеральный закон № 382-ФЗ	исполнение	
		сумма	%		сумма	%
Доходы всего, млн рублей	2 098 172,37	1 554 921,32	74,1	2 367 232,50	1 790 614,91	75,6
Страховые взносы на ОМС, из них:	2 019 145,20	1 475 000,14	73,1	2 119 928,70	1 532 808,39	72,3
страховые взносы на ОМС работающих граждан, зачисляемые исходя из процентной ставки	1 278 258,18	920 082,05	72,0	1 349 056,52	952 871,21	70,6
страховые взносы на ОМС работающих граждан в фиксированном размере	21 615,66	14 000,59	64,8	27 027,35	15 885,76	58,8
страховые взносы на ОМС неработающих граждан	719 271,37	540 917,5	75,2	743 844,83	564 051,42	75,8
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, из них:	78 981,78	78 981,78	100,0	246 742,14	246 742,14	100,0
на компенсацию выпадающих доходов ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОМС	8 981,78	8 981,78	100,0	11 956,23	11 956,23	100,0

157. Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции до принятия Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Наименование показателя	2019 год			2020 год		
	Федеральный закон № 433-ФЗ ¹⁵⁷	исполнение		Федеральный закон № 382-ФЗ	исполнение	
		сумма	%		сумма	%
на компенсацию выпадающих доходов ФОМС в связи с необложением доходов физических лиц (не ИП) за оказание услуг для личных, домашних и (или) иных нужд страховыми взносами на ОМС	не предусмотрено			25,8	25,8	100,0
на финансовое обеспечение нестраховых расходов	не предусмотрено			114 760,11	114 760,11	100,0
на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями	70 000,00	70 000,00	100,0	120 000,00	120 000,00	100,0

3.2. Поступления от плательщиков страховых взносов на ОМС работающего населения, зачисляемые в бюджет Фонда исходя из процентной ставки тарифа страхового взноса, за январь – сентябрь 2020 года составили 952 871,2 млн рублей, или 70,6 % прогнозируемого годового показателя (1 349 056,5 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (72,0 %) на 1,4 процентного пункта.

3.3. Поступления от страховых взносов на ОМС работающего населения в фиксированном размере¹⁵⁸ за январь – сентябрь 2020 года составили 15 885,8 млн рублей, или 58,8 % прогнозируемого показателя (27 027,4 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (64,8 %) на 6 процентных пунктов.

158. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в пункте 2 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, уплачивают страховые взносы на ОМС в фиксированном размере – 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей за расчетный период 2020 года.

3.4. В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить следующее.

Согласно данным Федеральной налоговой службы совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Фонда, на 1 сентября 2020 года¹⁵⁹ составила 90 343,5 млн рублей. С начала 2020 года указанная задолженность увеличилась на 18 981,8 млн рублей, или на 26,6 %. При этом за 8 месяцев 2020 года налоговыми органами обеспечено снижение объемов совокупной задолженности по страховым взносам на ОМС работающего населения за расчетные периоды до 1 января 2017 года на 2 961, млн рублей (или на 7,7 %).

Из общей суммы задолженности наибольшая доля приходится на следующие регионы: г. Москва (18 085,4 млн рублей, или 20,0 % общей суммы задолженности), Московская область (5 362,8 млн рублей, или 5,9 %), г. Санкт-Петербург (4 473,4 млн рублей, или 5,0 %), Краснодарский край (3 424,6 млн рублей, или 3,8 %), Свердловская область (2 498,9 млн рублей, или 2,8 %).

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 сентября 2020 года 39,3 % составляет задолженность, образовавшаяся до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на обязательное медицинское страхование являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

На образование задолженности по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения влияют следующие факторы:

- недофинансирование бюджетных учреждений, финансируемых из региональных и местных бюджетов;
- прирост неисполненных обязательств по уплате страховых взносов в фиксированном размере, расчет которых производится налоговыми органами самостоятельно. Причина в действующем правовом регулировании, фактически предполагающем возможность возникновения обязательств без наличия источников их исполнения (пункт 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации). До 60 % лиц, которым налоговыми органами производятся начисления страховых взносов в фиксированном размере, не имеют счетов, имущества и не выплачивают долги по причине отсутствия источников выплаты;
- иные факторы (том числе уточнение налоговых обязательств налогоплательщиками, невыполнение обязательств со стороны контрагентов, доначисления по результатам контрольных мероприятий).

Основными факторами, повлиявшими на прирост задолженности по страховым взносам, зачисляемым в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, за январь – август 2020 года являются:

159. На момент написания аналитической записки информация по форме 4-НМ «Задолженность по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» по состоянию на 1 октября 2020 года не представлена.

- представление в январе, апреле 2020 года расчетов по страховым взносам за IV квартал 2019 года и за I квартал 2020 года;
- неуплата текущих платежей и доначисления по результатам проведенной контрольной работы;
- реализация Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», поручения Правительства Российской Федерации от 12 мая 2020 г. № АБ-П13-4718кв, постановления Правительства Российской Федерации № 409 в части приостановления применения мер взыскания задолженности и соответствующих обеспечительных мер, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, с 1 апреля до 1 июля 2020 года в отношении всех налогоплательщиков – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- принятие Федерального закона № 172-ФЗ в части применения пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование в размере 0,0 %.

Согласно сценарным условиям, основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемым изменениям цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанным Минэкономразвития России, по состоянию на 23 сентября 2020 года темп роста фонда заработной платы на 2020 год прогнозируется на уровне 103,4 %.

Текущий темп роста заработной платы составляет 105,6 % (за январь – август 2020 года, по данным Росстата), согласно данным Минэкономразвития России наблюдается тенденция к его снижению и по результатам года темп роста ожидается в размере 104,7 %.

По информации ФНС России (письмо от 20 октября 2020 г. № ВД-18-1/1820@), принимая во внимание планируемый тренд снижения заработной платы до 104,7 % в связи со сложившимися экономическими условиями, существует риск замедления восстановления уровня поступлений страховых взносов в бюджет Фонда, несмотря на меры поддержки, принимаемые Правительством Российской Федерации для обеспечения устойчивого развития экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Одновременно существуют риски снижения собираемости в 2020 году взносов в связи с мерами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 409, при исполнении положений которого для ФНС России существенно ограничены контрольно-надзорные функции, в частности:

- до 30 июня 2020 года были приостановлены проверки и меры взыскания;

- на 6 месяцев перенесены предельные сроки направления требований об уплате страховых взносов (срок представления расчетов по страховым взносам за I квартал 2020 года был перенесен на 15 мая 2020 года);
- до конца 2020 года продлен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей в пострадавших отраслях экономики¹⁶⁰ (постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1587).

3.5. Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 рубля¹⁶¹, коэффициента дифференциации¹⁶² и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг¹⁶³, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем поступлений в бюджет Фонда страховых взносов на ОМС неработающего населения за январь – сентябрь 2020 года составил 564 051,4 млн рублей, или 75,8 % прогнозируемого показателя (743 844,8 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (75,2 %).

3.6. В январе – сентябре 2020 года размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов¹⁶⁴ страховых взносов на ОМС составил 11 956,2 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (11 956,2 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %).

3.7. В отчетном периоде размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов в связи с тем, что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами¹⁶⁵, составил 25,8 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (25,8 млн рублей). В 2019 году бюджетные

160. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1587 «О продлении срока действия моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников».

161. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

162. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 7 Федерального закона № 382-ФЗ.

163. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 7 Федерального закона № 382-ФЗ.

164. Категории плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющих пониженные тарифы страховых взносов, указаны в части 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

165. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета Фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

ассигнования на указанные цели не направлялись, так как законодательная норма действует на период 2020 и 2021 годов.

3.8. Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) составил 120 000,0 млн рублей¹⁶⁶, или 100,0 % прогнозируемого показателя (120 000,0 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %).

3.9. Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и ВМП, не включенной в базовую программу ОМС) составил 114 760,1 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового показателя (114 760,1 млн рублей). Указанные бюджетные ассигнования из федерального бюджета бюджету ФОМС предусмотрены начиная с 2020 года.

3.10. В январе – сентябре 2020 года в бюджет ФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 10 258,3 млн рублей, в том числе:

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни – 1,9 млн рублей, или 0,02 % общей суммы возвращенных остатков;
- возврат остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 10 143,1 млн рублей, или 98,9 %;
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 113,3 млн рублей, или 1,1 %.

4. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС

4.1. В январе – сентябре 2020 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 1 767 860,9 млн рублей, или 74,6 % утвержденного годового объема (2 368 610,9 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (74,8 %), из них расходы по разделам составили:

166. Сумма соответствует объему финансового обеспечения на указанные цели, предусмотренному на 2020 год паспортом федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 389,9 млн рублей, или 38,0 % утвержденного показателя (1 025,1 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (50,4 %) на 12,4 процентного пункта;
- по разделу 09 «Здравоохранение» – 1 767 470,4 млн рублей, или 74,7 % утвержденного годового показателя (2 367 573,9 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (74,8 %);
- по разделу 10 «Социальная политика» – 0,005 млн рублей, или 30,3 % утвержденного годового показателя (0,018 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (37,8 %) на 7,2 процентного пункта;
- по разделу 07 «Образование» – 0,6 млн рублей, или 4,7 % утвержденного годового показателя (11,8 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (55,1 %) на 50,4 процентного пункта.

Таким образом, основную часть расходов (99,98 %), произведенных Фондом в январе – сентябре 2020 года, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение».

Более подробно расходы бюджета Фонда по разделу 09 «Здравоохранение» за январь – сентябрь 2020 года и за аналогичный период 2019 года представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ ¹⁶⁷	Исполнение за январь – сентябрь 2019 года	% исполнения	Утверждено Федеральным законом № 382-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – сентябрь 2020 года	Исполнение в % к показателю	
								Федерального закона № 382-ФЗ	сводной бюджетной росписи
								2019 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы всего, из них		2 190 422,0	1 637 189,0	74,7	2 368 610,9	2 368 610,9	1 767 860,9	74,6	74,6
Общегосударственные вопросы	01	834,9	420,4	50,4	1 025,1	1 025,1	389,9	38,0*	38,0*
Образование	07	11,8	6,5	55,1	11,8	11,8	550,4	4,7	4,7

167. Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции до принятия Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Феде- ральным законом от 28 ноя- бря 2018 г. № 433-ФЗ ¹⁶⁷	Испол- нение за январь – сентябрь 2019 года	% испол- нения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 382-ФЗ	Уста- новлено сводной бюд- жетной росписью	Испол- нение за январь – сентябрь 2020 года	Исполнение в % к показателю	
								Феде- рального закона № 382-ФЗ	сводной бюд- жетной росписи
								2019 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Здравоохранение, из них	09	2 189 575,3	1 636 762,1	74,8	2 367 573,9	2 367 573,9	1 767 470,4	74,7	74,7
Ведомственная целевая программа «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации», из них		100 799,0	76 700,0	76,1	103 092,0	103 092,0	76 783,8	74,5	74,5
субсидии медицинским организациям частной системы здраво- охранения на финан- совое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Россий- ской Федерации		-	-	-	2 500,0	2 500,0	1 875,0	75,0	75,0
финансовое обеспе- чение ВМП, не вклю- ченной в базовую программу ОМС, оказываемой граж- данам Российской Федерации федераль- ными государствен- ными учреждениями		94 559,0	70 460,0	74,5	100 592,0	100 592,0	74 908,9	74,5	74,5
Ведомственная целевая программа «Органи- зация обязательного медицинского стра- хования в Российской Федерации», из них		2 072 920,4	1 550 807,2	74,8	2 247 813,8	2 247 813,3	1 681 770,8	74,8	74,8
субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение органи- зации ОМС на тер- риториях субъектов Российской Федерации		2 068 521,1	1 550 026,4	74,9	2 225 430,0	2 225 430,0	1 669 072,5	75,0	75,0
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение форми- рования НСЗ ТФОМС		-	-	-	-	18 344,0	11 694,3	-	63,8*

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Феде- ральным законом от 28 ноя- бря 2018 г. № 433-ФЗ ¹⁶⁷	Испол- нение за январь – сентябрь 2019 года	% испол- нения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 382-ФЗ	Уста- новлено сводной бюд- жетной рописью	Испол- нение за январь – сентябрь 2020 года	Исполнение в % к показателю	
								Феде- рального закона № 382-ФЗ	сводной бюд- жетной рописи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения		-	-	-	-	1 159,7	492,9	-	42,5*
расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений		1 325,4	780,8	58,9	1 325,4	1 325,4	511,1	38,6	38,6*
финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений		3 073,9	-	-	21 058,4	1 554,1	-	-	-
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» из них		15 855,9	9 248,5	58,3	16 668,2	16 668,2	8 915,3	53,5	53,5*
оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни		15 855,9	9 248,5	58,3	16 668,2	16 668,2	8 915,3	53,5**	53,5**
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации			6,4		-	0,5	0,5	-	100,0
Социальная политика	10	0,018	0,0068	37,8	0,018	0,018	0,0055	30,6	30,6

* Низкий процент исполнения создает риск неисполнения расходной части бюджета Фонда в полном объеме.

** Данный вид расходов носит заявительный характер.

4.2. По состоянию на 1 октября 2020 года Фондом перечислены субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 1 669 072,5 млн рублей, или 75,0 % утвержденного годового показателя (2 225 430,0 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (75,0 %).

За счет субвенций субъектами Российской Федерации оказывалась в том числе медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями. По данным ФОМС¹⁶⁸, в январе – сентябре 2020 года медицинская помощь оказана 2 714 451 пациенту с онкологическими заболеваниями, что больше аналогичного показателя 2019 года на 107 502 пациента, или на 4,1%, на общую сумму 220 406,1 млн рублей, что больше на 85 365,8 млн рублей, или на 63,2 %, из них:

- в амбулаторных условиях – 1 957 466 пациентам на сумму 13 050,8 млн рублей за 10 532 921 случай медицинской помощи;
- в условиях дневного стационара – 278 447 пациентам на сумму 89 619,5 млн рублей за 1 002 471 случай лечения;
- в стационарных условиях – 478 538 пациентам на сумму 117 735,8 млн рублей за 1 107 088 госпитализаций.

Рост числа случаев лечения и госпитализаций связан с повышением выявляемости онкологических заболеваний, в том числе благодаря осуществлению в 2020 году денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

4.3. В рамках ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» за январь – сентябрь 2020 года Фондом произведены расходы в общей сумме 76 783,8 млн рублей, или 74,5 % утвержденного годового показателя (103 092,0 млн рублей), из них:

- на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 74 908,9 млн рублей, или 74,5 % утвержденного годового показателя (100 592,0 млн рублей);
- медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации, – 1 875,0 млн рублей, или 75,0 % утвержденного годового показателя (2 500,0 млн рублей).

168. Информация размещена в информационно-аналитической системе удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации.

4.4. Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» по состоянию на 1 октября 2020 года перечислены бюджету Фонда социального страхования в размере 8 915,3 млн рублей, или 53,5 % утвержденного годового показателя (16 668,2 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (58,3 %) на 4,8 процентного пункта. Финансирование Фондом указанных мероприятий носит заявительный характер.

4.5. Иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС перечислены в размере 11 694,3 млн рублей, или 63,8 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Фонда (18 344,0 млн рублей).

4.6. Иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения перечислены в размере 492,9 млн рублей, или 42,5 % суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью Фонда (1 159,7 млн рублей).

4.7. НСЗ Фонда на 2020 год сформирован в размере 21 058,4 млн рублей¹⁶⁹.

По состоянию на 1 июля 2020 года в сводную бюджетную роспись Фонда внесены изменения в связи с направлением средств НСЗ ФОМС на следующие цели, предусмотренные Федеральным законом № 382-ФЗ¹⁷⁰:

- на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, – в сумме 18 344,0 млн рублей¹⁷¹, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р¹⁷²;
- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров

169. В соответствии с распоряжением ФОМС от 13 января 2020 г. № 1.

170. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 382-ФЗ.

171. В соответствии с распоряжением ФОМС от 12 марта 2020 г. № 3.

172. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

населения – в сумме 1159,7 млн рублей¹⁷³, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р¹⁷⁴;

- на исполнение судебных актов – в сумме 0,5 млн рублей¹⁷⁵.

5. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов

На 1 октября 2020 года текущий профицит бюджета Фонда составил 22 754,1 млн рублей, при том что утвержденный на 2020 год объем дефицита составил 1 378,4 млн рублей.

В результате остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 октября 2020 года увеличился по сравнению с остатками на начало 2020 года (36 398,3 млн рублей) на 22 753,2 млн рублей и составил 59 151,5 млн рублей.

173. В соответствии с распоряжением ФОМС от 12 марта 2020 г. № 3.

174. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

175. В соответствии с распоряжением ФОМС от 19 марта 2020 г. № 4.

